

ZAPISNIK

sa 92. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 11. novembra 2019. godine

Sjednica je počela u 10.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Ana Nikolić, Boris Mugoša i Genci Nimanbegu.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanike Branka Čavora i Nikolu Rakočevića zamijenili su poslanici Momčilo Martinović i Jovanka Laličić.

Poslanik Raško Konjević, najavio je odsustvo sa sjednice.

U skladu sa člano 55 Poslovnika Skupštine, sjednici je prisustvovala poslanica Marta Šćepanović.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Darko Radunović – ministar finansija; Jelena Jovetić - generalna direktorica Direktorata za politiku javnih nabavki u Ministarstvu finansija; Biljana Jakić - generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije, Dalibor Milošević, generalni direktor Direktorata za drumski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i Zoran Kostić – generalni direktor Direktorata za vazdušni saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Imajući u vidu da je poslanik Raško Konjević najavio odsustvo sa sjednice, razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, koje su podnijeli poslanici Ranko Krivokapić i Raško Konjević, odgođeno je za jednu od narednih sjednica Odbora.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

1. PREDLOG ZAKONA O JAVNO - PRIVATNOM PARTNERSTVU;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONCESIJAMA;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU i
4. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O JAVNO - PRIVATNOM PARTNERSTVU

Uvodne napomene o Predlogu zakona o javno - privatnom partnerstvu, dao je Darko Radunović, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Ana Nikolić, Boris Mugoša i Predrag Sekulić.
Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje ministra finansija, upoznao sa razlozima za predlaganje Zakona o javno-privatnom partnerstvu (JPP) koji se, između ostalog, odnose na: uspostavljanje osnova za razvijanje poslova na uređen način, stvaranje uslova za kvalitetan poslovni ambijent, uvođenje novog instrumenta investicione politike u sistem javnih finansija koji će obezbijediti potrebne investicije, kao i omogućiti diverzifikaciju rizika ulaganja između države i privatnog partnera. Saopštio je da je predlog zakona usklađen sa evropskim standardima u ovoj oblasti.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim zakonom uređuje cjelokupna procedura zaključivanja ugovora o JPP-u, od pripremnih radnji za dodjelu ugovora, postupaka donošenja odluke o izboru najpovoljnije ponude i odluke o dodjeli ugovora, načina zaključivanja ugovora, pa sve do vođenja evidencije i registra zaključenih ugovora, kao i praćenja njihove realizacije. Definirano je, između ostalog, ko može biti javni partner, vrste i predmeti JPP-a, način realizacije ugovora, da je JPP za izgradnju i upravljanje putevima, željezničkim prugama, aerodromima i lukama od strateškog interesa za Crnu Goru i dr.

Takođe, konstatovano je da se u dijelu institucionalnog okvira uspostavlja novo tijelo, tj. Agencija za investicije Crne Gore, koja će obuhvatiti poslove postojećih tijela iz oblasti investicione politike, i to: Agencije za promociju stranih investicija i Sekretarijata za razvojne projekte. Polazeći od analize o procjeni fiskalnog uticaja, ukazano je, da je potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta države, po osnovu rada Agencije, u iznosu od 512.782,82 eura.

Tokom rasprave, na Odboru su pozitivno ocijenjena predložena rješenja ukazujući da je u pitanju izuzetno važna oblast i da je izrada ovih zakonskih odredbi trajala dugo, ali da je kreiran adekvatan regulatorni okvir za unapređenje infrastrukture i kvaliteta javnih usluga, koji podstiče na velike investicije. Ukazano je da će se formiranjem registra ugovora o JPP-u povećati transparentnost, ali i sugerisano da treba razmisliti o mogućnosti odlaganja roka za osnivanje Agencije za investicije CG.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONCESIJAMA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, dala je Biljana Jakić, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša i Filip Vuković.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o koncesijama koji se, između ostalog, odnose na potrebu da se obaveze koncesionara dodatno preciziraju, da se brojna pitanja iz prakse, koja su se do sada rješavala ugovorima o koncesijama, normiraju, posebno ona koja se odnose na sredstva obezbjeđenja i način osiguranja predmeta koncesije, ali i zbog usaglašavanja sa direktivama EU. Saopštila je da je, takođe, jedan od razloga za inoviranje zakona to što važećim zakonom nije uređeno da država naplaćuje prihod po osnovu korišćenja nepokretnosti u državnoj imovini u svrhu obavljanja koncesione djelatnosti koja je u javnom interesu.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim zakonom, između ostalog, uvodi pojam mineralnih sirovina od strateškog značaja kao predmet koncesije; preciznije definiše obaveza plaćanja naknade za korišćenje sirovina; obezbjeđuje državi veći stepen sigurnosti izvršenja ugovora o koncesiji kroz primjenu bankarske garancije i polise osiguranja; širi se režim koncesije i na privredna društva koja koriste prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i druga dobra od opšteg interesa za obavljanje koncesione djelatnosti, u kojima na dan stupanja na snagu ovog zakona država i/ili opština imaju više od polovine akcija ili udjela, a koja nemaju zaključen ugovor o koncesiji i dr.

Tokom rasprave, poslanike je interesovalo zašto su aerodromi isključeni iz zakona kao mogućnost da se u vidu javnog dobra daju pod koncesiju, koji su razlozi zbog kojih se predlaže da se postupci započeti po prethodnom zakonu nastavljaju po istom, mogućnost eksproprijacije koncesionog područja u fazama tokom trajanja ugovora, kao i uticaj predloženih rješenja na unapređenje poslovnog ambijenta.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju, u svojstvu predstavnika predlagača, dao je Zoran Kositić – generalni direktor Direktorata za vazdušni saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja izmjena i dopuna Zakona o vazdušnom saobraćaju, koji proizilazi iz potrebe usklađivanja sa evropskom regulativom kojom su propisana zajednička pravila za obavljanje vazdušnog prevoza, prvenstveno u dijelu slobodnog formiranja cijene prevoza u komercijalnom vazdušnom saobraćaju i transparentnog iskazivanja svih stavki za obračun cijene prevoza, kao i propisivanja adekvatne kazne za nepoštovanje odredbi.

Takođe, ukazao je da je razlog predlaganja ovih izmjena i dopuna i usklađivanje pojedinih zakonskih rješenja sa ostalim EU propisima koji su u međuvremenu prenijeti u crnogorski pravni sistem, kao i dopuna kaznenih odredbi, propisivanjem prekršaja za nepoštovanje materijalnih odredbi ovog zakona, za koje je tokom primjene utvrđeno da ih treba propisati kao prekršaje.

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Genci Nimanbegu.

Četvrta tačka – TEKUĆA PITANJA

- a) U okviru tekućih pitanja Odbor je odlučio da, na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, podnose sljedeći

AMANDMAN

U članu 45 u novododatom članu 148a u stavu 2 poslije riječi „putnika“ dodaju se riječi „i tereta“.

Obrazloženje:

Amandman je pravno-tehničkog karaktera.

Predstavnik predlagača saglasio se sa navedenim amandmanom, a Odbor sa sedam glasova „za“ konstatovao da je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

- b) Predsjednik Odbora najavio je da se za 18. novembar 2019. godine planira razmatranje Predloga zakona o Završnom računu Budžeta Crne Gore za 2018. godinu sa izvještajima Državne revizorske institucije.

* * *

Sjednica je završena u 10.40 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/19-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

92. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 11. novembra 2019. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o javno - privatnom partnerstvu	Predrag Sekulić Filip Vuković Jovanka Laličić* Ana Nikolić Momčilo Martinović** Genci Nimanbegu Boris Mugoša		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama	Predrag Sekulić Filip Vuković Jovanka Laličić* Ana Nikolić Momčilo Martinović** Genci Nimanbegu Boris Mugoša		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju	Predrag Sekulić Filip Vuković Jovanka Laličić* Ana Nikolić Momčilo Martinović** Genci Nimanbegu Boris Mugoša		
Amandman Odbora na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju	Predrag Sekulić Filip Vuković Jovanka Laličić* Ana Nikolić Momčilo Martinović** Genci Nimanbegu Boris Mugoša		