

ZAPISNIK
sa 21. sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 25. saziva
održane 12. decembra 2013. godine

Sjednica je počela u 13 sati.

Predsjedavao je Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali: doc. dr Branka Bošnjak, zamjenica predsjednika Odbora, Milorad Vuletić, Saša Pešić, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Rifat Rastoder, Kemal Zoronjić i Emilo Labudović, Milutin Đukanović, mr Aleksandar Damjanović i Srđan Perić, članovi Odbora.

Sjednici nije prisustvovala članica Odbora Azra Jasavić.

Shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora prisustvovao je u svojstvu predlagача akta Radenko Lacmanović, član Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Sjednici su prisustvovala Ljiljana Miljanić, Samostalna savjetnica II, Mirjana Marović i Alma Jašarović volonterke u Odboru.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Za sjednicu je utvrđen sledeći

DNEVNI RED:

1. Razmatranje Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, radi davanja saglasnosti;
2. Razmatranje Predloga izmjena i dopuna Statuta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, radi davanja saglasnosti; i
3. Nastavak postupka imenovanja jednog člana Senata Državne revizorske institucije, po ponovnom Javnom pozivu, broj 00-63-14/13-87 od 20. novembra 2013. godine.

Prva tačka: RAZMATRANJE PREDLOGA PRAVILNIKA O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI I SISTEMATIZACIJI AGENCIJE ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA, RADI DAVANJA SAGLASNOSTI;

Predsjednik Odbora Radivoje Lala Nikčević, podsjetio je članove Odbora da je Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostavila Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore Predlog Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije

za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, koji je Savjet Agencije utvrdio na sjednici održanoj dana 3. decembra 2013. godine, a shodno Zakonu o zaštiti podataka o ličnosti u kome je predviđeno da Savjet Agencije donosi akt o sistematizaciji, uz saglasnost Administrativnog odbora.

Saopštio je takođe, da Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, nije sačinjen saglasno Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa, koja je utvrdio Sekretarijat za zakonodavstvo Vlade Crne Gore.

Nakon uvodnog obraćanja predsjednika Odbora, članovima Administrativnog odbora obratio se predstavnik predlagača akata, Radenko Lacmanović, član Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, koji se u ime Agencije i u svoje lično ime zahvalio članovima Odbora na profesionalnosti i efikasnosti pri zakazivanju sjednice Odbora na kojoj se razmatraju Predlozi akata Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

U uvodnim napomenama, u kojima je obrazložio razloge za donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, istakao je da je riječ o suštinski važnim i neophodnim izmjenama, da nije riječ o „kozmetičkim” izmjenama kako bi se mogao steći utisak s obzirom da se radi o izmjenama koje se odnose samo na određeni mali broj radnih mjesta.

Posebno je naglasio da je Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama složene nadležnosti, da je uspostavljena 10. decembra 2009. godine kao nadzorni organ za primjenu Zakona o zaštiti podataka o ličnosti kao i da je 18. februara 2013. godine, počela sa primenom Zakona o slobodnom pristupu informacijama i da se postojeći obim poslova znatno uvećao, te da donošenje ovih izmjena i dopuna Pravilnika predstavljaju neophodnost kako bi se precizirale organizacione i administrativne mjere za adekvatno izvršavanje zakonskih obaveza ovog organa. U cilju stvaranja adekvatnih uslova za efikasan i ekonomičan rad i uspješno obavljanje brojnih zadataka iz nadležnosti Agencije, pojavila se potreba uređenja drugačije organizacione šeme Agencije.

Predloženim aktom, rekao je u nastavku predstavnik predlagača, utvrđena je drugačija organizaciona šema Agencije, i to na način što Stručnu službu Agencije, kojom koordinira pomoćnik direktora, čine četiri Odsjeka (Odsjek za nadzor u oblasti zaštite ličnih podataka, Odsjek za predmete i žalbe u oblasti zaštite ličnih podataka, Odsjek za pristup informacijama, Odsjek za Registar i Informacioni sistem) i Služba za pravne, opšte i računovodstvene poslove. Navedena četiri Odsjeka bave se primjenom nadležnosti i ovlašćenja u smislu sprovođenja odredbi u kojima je Agencija određena kao nadzorni organ i to oblasti: zaštita ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Služba za pravne, opšte i računovodstvene poslove se bavi isključivo primjenom zakona kojima se uređuju rad i radni odnosi, primjenom propisa iz oblasti računovodstva i finansija (javne nabavke), kao i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama u prvom stepenu. Takođe, arhivski poslovi, kao i poslovi evidentiranja prvostepenih i drugostepenih postupaka, koji se sprovode od strane ovlašćenih

službenika odnosno Savjeta Agencije. U Službi za pravne, opšte i računovodstvene poslove sistematizovano je 10 radnih mjesta sa 11 izvršilaca.

Pri projektovanju organizacionih rješenja, rekao je u nastavku predstavnik predlagača, obezbijedeno je funkcionalno grupisanje poslova iz djelokruga Agencije i to po vrsti, složenosti, prirodi i međusobnoj povezanosti.

Postupajući po Preporukama DRI od 12. juna 2013. godine, uvrštena su dva nova radna mjesta i to: Interni revizor i blagajnik, pri tom ukidajući mjesto „knjigovođa kontista- bilansista“, poštujući princip racionalnog utroška sredstava iz Budžeta.

Uvršteno je i novo radno mjesto – Prevodilac, iz razloga sve intenzivnije saradnje sa institucijama u okruženju i regionu, koje se bave sličnom djelatnošću, kao i potrebi održavanja redovne komunikacije sa evropskim institucijama, kao i prevođenja raznih propisa i ostalih dokumenta, koje dobijaju na engleskom jeziku. Novim aktom mijenjaju se uslovi predviđeni za radno mjesto šefa Odsjeka za nadzor i uslovi predviđeni za radno mjesto savjetnika za oblast zaštite ličnih podataka.

Inoviranim Predlogom Pravilnika o izmjenama i dopunama za vršenje poslova iz nadležnosti Agencije, rekao je na kraju svog izlaganja, sistematizovana su 26 radnih mjesta sa ukupno 35 izvršioaca.

U raspravi koja je vođena nakon uvodnog obrazloženja, učestvovali su: Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora, Kemal Zoronjić, Emilo Labudović, Milutin Đukanović, mr Aleksandar Damjanović, Radovan Obradović, članovi Odbora i doc. dr Branka Bošnjak, zamjenica predsjednika Odbora.

Uključujući se u raspravu, član Odbora Kemal Zoronjić, obratio se Predsjedniku i Sekretarki Odbora sa pitanjem da li se i na Agenciju za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima, imajući u vidu da su predviđena rukovodeća radna mjesta na kojima se traži radno iskustvo u trajanju od pet godina.

Odgovarajući na postavljeno pitanje Sekretarka Administrativnog odbora je između ostalog saopštila da se Zakon o državnim službenicima i namještenicima, kao zakon lex specijalis, ne odnosi na Agenciju, već se na nju primjenjuje Zakon o radu.

Za Emila Labudovića, člana Odbora, posebno je bilo interesantno radno mjesto “internog revizora” i “prevodioca”, imajući u vidu postojanje većeg broja radnih mjesta “kontrolora” u Sektorima, čiji su opisi poslova međusobno slični opisu poslova “revizora”. Mišljenja je da je jedan kontrolor sasvim dovoljan na nivou Sektora, ali ga posebno interesuje kakav je njegov odnos prema internom revizoru koji inače doživljava kao radno mjesto finansijskog savjetnika. Postojanje internog revizora koji kotroliše ukupan rad Agencije, podrazumjeva i određen odnos prema kontrolorima, pa ga s toga interesuje njihov međusobni odnos.

Uključujući se u raspravu, član Odbora Milutin Đukanović, smatra suvišnim postojanje radnog mjesta "internog revizora", imajući u vidu da postoji radno mjesto računovođe. Smatra da je postojanje radnog mjesta blagajničkih poslova suvišno, jer se ona izbjegavaju u svim preduzećima, s obzirom da te poslove obavlja računovođa, pitajući istovremeno postoji li stvarna potreba za devet savjetnika u Agenciji.

Član Odbora, Radovan Obradović, je pozdravljajući sve prisutne konstatovao da se radi o posebno kvalitetnom i sadržajnom Predlogu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama koji će on lično podržati. Sugerira takođe, da se u Predlogu Pravilnika, kod opisa poslova "pomoćnika direktora" precizira pored nadležnosti i njegova odgovornost kao što je to slučaj sa opisima ostalih radnih mjesta.

Doc. dr Branka Bošnjak, zamjenica predsjednika Odbora, sugerisala je da se kod radnog mjesta pod nazivom "prevodilac za engleski jezik", pored engleskog jezika kao uslov predvidi još jedan strani jezik, i da se uslov radnog mjesta ne smije ograničiti samo na Filozovski ili Filološki fakultet, već se prilika mora dati i Institutu za strane jezike, gdje postoji studijski smjer prevodilaštva.

Član Odbora mr Aleksandar Damjanović, saopštio je da će se uzdržati kod glasanja kada je riječ o ponuđenim aktima Agencije imajući u vidu da se kod davanja saglasnosti na Statut Agencije na Kolegijumu Skupštine Crne Gore prenio jedan dio nadležnosti jedne oblasti, te da dok taj dio ne bude završen na način kako je predlagano on se neće izjašnjavati.

Odgovarajući na postavljena pitanja i istaknute dileme, Radenko Lacmanović je kao ovlašćeni predstavnik predlagača akta, rekao je da je Zakonom o zaštiti ličnih podataka Agencija samostalan, nezavistan i nadzorni organ koji ima svojstvo pravnog lica na koji se primjenjuju opšti propisi.

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, nema šefa računovodstva, rekao je u nastavku Lacmanović, već se on angažuje po ugovoru o radu, što i jeste bila primjedba u izvještaju DRI. Ministarstvo finansija nije dalo saglasnost za zapošljavanje šefa računovodstva, već je sugerisalo ovakav vid angažovanja kao ekonomičniji i racionalniji način kod institucija koje nemaju veliki broj zaposlenih. Pitanje broja savjetnika uslovljeno je znatnim povećanjem obima poslova, posebno nakon marta tekuće godine, kada se počelo sa primjenom Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Savjetnici su raspoređeni po različitim oblastima primjene. Agencija je samo u Odsjeku za predmete i žalbe koje se odnose na zaštitu ličnih podataka, uradila preko 50 mišljenja, rješenja po prigovorima na zapisnike i u slučajevima zahtjeva za zaštitu prava. I u Odsjeku za nadzor, znatno je uvećan obim poslova imajući u vidu da se radi o kratkim rokovima u kojima treba odlučivati po žalbama u drugom stepenu. Kada se govori o informacionom sistemu Agencije, svi državni organi dostavljaju podatke o broju podnijetih zahtjeva, broju donijetih rješenja, broju žalbi, tužbi i presuda koje se unose u informacioni sistem Agencije.

Na kraju svog izlaganja predstavnik Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Radenko Lacmanović, saopštio je da se slaže sa predlogom doc. dr Branke Bošnjak, zamjenice predsjednika Odbora u dijelu koji se odnosi na radno mjesto prevodioca, da se u dijelu koji se

odnosi na naziv radnog mjesta "profesor engleskog jezika sa 240 ECTS kredita" ne određuje na kojoj se to visoko obrazovnoj ustanovi stiče (na Filozofskom i ili Filološkom fakultetu).

Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora, predložio je članovima Odbora da se izjasne o predloženom Pravilniku o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, nakon prihvaćenih sugestija članova Odbora od strane predlagača akta.

Odbor je većinom glasova (ukupno je glasalo 10 članova Odbora, 9 za - Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora, doc. dr Branka Bošnjak, zamjenica predsjednika Odbora, Saša Pešić, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Rifat Rastoder, Kemal Zoronjić, Emilo Labudović, i Milutin Đukanović, članovi Odbora, jedan uzdržan - mr Aleksandar Damjanović, član Odbora), odlučio:

- da daje saglasnost na Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, koji je Savjet Agencije utvrdio na sjednici održanoj dana 3. decembra 2013. godine;
- predložio da se u članu 11 stav 7 Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama riječi: "Filozofski ili filološki fakultet, smjer engleskog jezika" zamjenjuju sa riječima: "profesor engleskog jezika ili prevodilac".
Predstavnik predlagača akta je prihvatio predloženu izmjenu.
- da obaveže predlagača da izvrši pravno-tehničke ispravke razmatranog akta.

Druga tačka: RAZMATRANJE PREDLOGA IZMJENA I DOPUNA STATUTA AGENCIJE ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA, RADI DAVANJA SAGLASNOSTI

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostavila je Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore, Predlog izmjena i dopuna Statuta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, koji je Savjet Agencije usvojio na sjednici održanoj dana 3. decembra 2013. godine, saopštio je u svom uvodnom izlaganju predsjednik Odbora Radivoje Lala Nikčević, iznoseći istovremeno uočene nepreciznosti. Naime, u predloženom aktu nije predložena ni jedna dopuna Statuta Agencije, pa je shodno tome potrebno izmijeniti naziv predloženog akta, tako da glasi: "Predlog izmjena Statuta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama".

Predstavnik predlagača akta Radenko Lacmanović, član Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, saopštio je članovima Odbora da je riječ samo o neophodnim izmjenama u

članu 20 gdje se riječi "Sekretar Agencije" mijenjaju i glase "pomoćnik direktora" i u članu 21 stav 2 tačka 5 gdje se riječi „Odsjek za pravne, opšte i računovodstvene poslove“ mijenjaju i glase: „Služba za pravne, opšte i računovodstvene poslove“.

Podsjetio je takođe članove Odbora da je članom 56 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni list CG“, br. 79/08, 70/09, 44/12) predviđeno i da Savjet Agencije donosi Statut, uz saglasnost Administrativnog odbora.

Odbor je, nakon konstruktivne rasprave, većinom glasova (ukupno je glasalo 10 članova Odbora, 9 za - Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora, doc. dr Branka Bošnjak, zamjenica predsjednika Odbora, Saša Pešić, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Rifat Rastoder, Kemal Zoronjić, Emilo Labudović, i Milutin Đukanović, članovi Odbora, jedan uzdržan - mr Aleksandar Damjanović, član Odbora), odlučio da daje saglasnost na Predlog izmjena i dopuna Statuta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, koje je Savjet Agencije usvojio na sjednici održanoj dana 3. decembra 2013. godine.

Treća tačka: NASTAVAK POSTUPKA IMENOVANJA JEDNOG ČLANA SENATA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE, PO PONOVNOM JAVNOM POZIVU, BROJ 00-63-14/13-87 OD 20. NOVEMBRA 2013. GODINE.

Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora, podsjetio je članove Odbora da je Odbor na 18. sjednici, od 20. novembra 2013. godine, odlučio da uputi ponovni Javni poziv za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije. Javni poziv je objavljen na web sajtu Skupštine Crne Gore, 20. novembra 2013. godine, i u dnevnim novinama „Pobjeda“, „Dan“, ND „Vijesti“ i „Dnevne novine“, 21. novembra 2013. godine.

Rok za prijavljivanje kandidata istekao je 6. decembra 2013. godine.

Na Javni poziv blagovremeno su se prijavili kandidati:

1. dr Zarija Pejović, raniji poslanik u Skupštini Crne Gore - diplomirani ekonomista;
2. Neli Ćuković, rukovodilac revizorskog tijela za kontrolu EU fondova - diplomirana pravica;
3. Žarko Đurišić, izvršni direktor Regent DOO Bar - diplomirani pravnik;
4. mr Branko Bulatović, raniji pomoćnik ministra u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja - magistar ekonomskih nauka;
5. Mirko Jovović, zaposlen u Ministarstvu finansija - diplomirani pravnik;
6. Radule Žurić, državni revizor u Državnoj revizorskoj instituciji Crne Gore -diplomirani pravnik;
7. Milan Radović, raniji direktor Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija - diplomirani pravnik;
8. Sonja Smolović, ekonomista analitičar u službi za ekonomske poslove regulacije-Regulatorna agencija za energetiku - dilomirani ekonomista;
9. dr Ruždija Kalač, šef finansijsko - računovodstvenog sektora u „DALLAS MONT“ DOO Rožaje - doktor ekonomskih nauka.

Predsjednik Odbora je uputio članove Odbora na mogućnost da, ukoliko cijene potrebnim, izvrše uvid u originalnu dokumentaciju prijavljenih kandidata.

U raspravi su učestvovali: Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora, mr Aleksandar Damjanović, Radovan Obradović, Rifat Rastoder, Kemal Zoronjić, Emilo Labudović, Milutin Đukanović, i Srđan Perić, članovi Odbora.

Član Odbora, mr Aleksandar Damjanović, se na početku svog obraćanja članovima Odbora, zahvalio na ažurnosti Službi Odbora, u sprovođenju ponovljenog postupka izbora člana Senata Državne revizorske institucije, i podsjetio članove Odbora, da se ovaj izbor za člana Senata Državne revizorske institucije, sprovodi u skladu sa članom 73 i 112, Poslovníkom Skupštine Crne Gore i da je njegov stav, kada je riječ o konsultativnom saslušanju, već poznat. Smatra takođe, da se kod donošenja odluke o upućivanju poziva kandidatima za konsultativno saslušanje, bez obzira što se kao učesnici konsultativnog saslušanja pojavljuju i kandidati koji su već učestvovali u ovom postupku, pozivi trebaju uputiti svim prijavljenim kandidatima, jer bi u suprotnom stvorili mogućnost za eventualno izjavljivanje žalbi. Shodno svom iskustvu u Odboru za ekonomiju, finansije i budzet, predlaže da se sačini tabelarni prikaz svih kandidata koji su dostavili svoje prijave a da se zanemari saslušanje kandidata, imajući u vidu da je većina njih već učestvovala na konsultativnom saslušanju.

Član Odbora Rifat Rastoder, u svom komentaru na konstataciju poslanika Damjanovića, saopštio je da konsultativno saslušanje nije obavezna forma i da nema mjesta izjavljivanju žalbi. Predlaže da se na konsultativno saslušanje pozovu samo oni kandidati koji prvi put učestvuju na konsultativnom saslušanju, jer bi u suprotnom bilo kontraproduktivno saslušavati sve prijavljene kandidate.

Član Odbora Srđan Perić, istakao je da razumije razloge kojima su motivisane prethodne diskusije članova Odbora. Smatra da treba naći model kako se kandidati ne bi pozivali po tri, četiri puta, ali da prijavljene kandidate svakako ne bi trebalo selektivno pozivati.

Član Odbora Emilo Labudović, predlaže da se svi prijavljeni kandidati obavijeste o terminu konsultativnog saslušanja, ali da se kandidatima ostavi mogućnost slobodne procjene ima li potrebe da prisustvuju ovom saslušanju. Za kandidate koji prvi put učestvuju na konsultativnom saslušanju, prisustvo bi bilo obavezno.

Član Odbora Radovan Obradović, smatra da poziv treba uputiti samo kandidatima koji do sada nijesu učestvovali u konsultativnom saslušanju.

Član Odbora Srđan Perić, smatra da treba poziv uputiti samo kandidatima koji prvi put učestvuju na konsultativnom saslušanju a da ostale kandidate treba obavijestiti o njegovom datumu održavanja, obavijestiti ih da mogu ali ne moraju prisustvovati konsultativnom saslušanju.

Član Odbora Kemal Zoronjić, predložio je da se istoga dana nakon održavanja konsultativnog saslušanja odluči i o izboru kandidata za člana Senata DRI.

Nakon obavljene rasprave, predsjednik Odbora Radivoje Lala Nikčević, sugerisao je da se prihvati predlog da se svi prijavljeni kandidati pozovu na konsultativno saslušanje.

Odbor je većinom glasova (ukupno je glasalo 11 članova Odbora, 10 za - Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora, doc. dr Branka Bošnjak, zamjenica predsjednika Odbora, Saša Pešić, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Rifat Rastoder, Kemal Zoronjić, Emilo Labudović, Milutin Đukanović, i Srđan Perić, članovi Odbora, jedan uzdržan - mr Aleksandar Damjanović, član Odbora) odlučio da se konsultativno saslušanje prijavljenih kandidata za člana Senata Državne revizorske institucije, održi 16. decembra 2013. godine u 15 sati.

Sjednica je završena u 14 sati i 15 minuta.

Broj 00-63-14/13-
Podgorica, 26. decembra 2013. godine

SEKRETARKA ODBORA
Goranka Vučinić

PREDSJEDNIK ODBORA
Radivoje Lala Nikčević