

ZAPISNIK

sa 95. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 25. novembra 2019. godine

Sjednica je počela u 12.10 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Ana Nikolić, Boris Mugoša i Genci Nimanbegu.

Poslanika Nikolu Rakočevića, Branka Čavora i Gencija Nianbegua, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine, zamijenili su poslanici Nela Savković Vukčević, Radule Novović i Ervin Ibrahimović.

Poslanik Raško Konjević, najavio je odsustvo sa sjednice.

Poslanik Srđan Milić nije prisustvovao sjednici.

U skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine, sjednici su prisustvovali poslanici: Milutin Đukanović, Branko Radulović, Branka Bošnjak i Milun Zogović.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Safet Korać, generalni direktor Direktorata za strateško - razvojne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova; Dejan Đurović, rukovodilac sektora za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma u Upravi policije; Ranko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije; Goran Vuković, direktor Agencije za elektronske medije; Branko Kovijanić, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost; Darko Grgurović, izvršni direktor Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost; Uroš Andrijašević, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja; Nataša Raičević, pomoćnica direktorice Agencije za nadzor osiguranja za regulativu, licenciranje i opšte pravne poslove; Milorad Drljević, direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva; Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za tržište kapitala i Nikola Pejović, sekretaru Komisije za tržište osiguranja.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje i obavijestio članove da je Regulatorna agencije uputila dopis Odboru sa molbom da se, zbog ranije preuzetih obaveza u Agenciji i nemogućnosti da prisustvuju današnjoj sjednici Odbora, razmatranje Predlog finansijskog plana sa planom rada Regulatorne agencije za energetiku za 2020. godinu, odgodi za narednu sjednicu Odbora.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma (skraćeni postupak);
2. Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske medije za 2020. godinu;
3. Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu;
4. Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za nadzor osiguranja za 2020. godinu;

5. Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2020. godinu;
6. Predlog finansijskog plana sa planom rada Komisije za tržište kapitala za 2020. godinu;
- i
7. Tekuća pitanja.

* * *

- Zapisnik sa 89. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je predlog navedenog zakona dostavljen Skupštini sa zahtjevom da se isti razmatra po skraćenom postupku.

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, dao je generalni direktor Direktorata za strateško – razvojne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Safet Korać.

Sjednici Odbora, na sugestiju predstavnika predlagača, prisustvovao je Dejan Đurović, rukovodilac sektora za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma u Upravi policije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Branko Radulović, Milutin Đukanović, Branka Bošnjak, Milun Zogović i Predrag Sekulić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja izmjena i dopuna Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma koji proizilazi iz potrebe usklađivanja sa novom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave koja je već stupila na snagu, a kojom je Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma prestala da postoji kao organ uprave i njene nadležnosti su povjerene Upravi policije. Saopšteno je da je navedeno usklađivanje istovremeno i razlog predlaganja da se zakon donese po skraćenom postupku. Ukazano je na potrebu da zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ iz potrebe da se Crna Gora što prije prijavi za ponovno članstvo u Svjetsku asocijaciju finansijskih obavještajnih službi (EGMONT).

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama i dopunama stvaraju uslovi za operativnu nezavisnost i samostalnost u vršenju poslova i primanju ovlaštenja organizacione jedinice za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma unutar Uprave policije. U vezi sa tim, definišu se poslovi, ovlaštenja i način rada finansijsko-obavještajne jedinice, uz obavezu da najmanje jednom godišnje podnosi Vladi izvještaj o radu i stanju u ovoj oblasti, kao i postupak u kojem Vlada imenuje rukovodioca jedinice na predlog direktora Uprave policije, a uz prethodno davanje mišljenja Skupštine Crne Gore na predlog za imenovanje rukovodioca.

Tokom rasprave članove Odbora je interesovalo zbog čega se izmjenama zakona pristupilo skoro godinu dana nakon donošenja Zakona o državnoj upravi i nove Uredbe, kada se očekuje obnavljanje članstva u EGMONT-u, kao i da li je u ovom trenutku ugrožena zaštita i razmjena podataka sa državama članicama EGMONT-a.

Na sjednicu Odbora, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, a u svojstvu zainteresovanih poslanika, prisustvovali su poslanici poslaničkog kluba Demokratski front, koji su bili mišljenja, između ostalog, da se odredbama člana 18 Predloga zakona ne obezbjeđuje nezavisnost finansijsko-obavještajne jedinice kojoj se teži, imajući u vidu da postupajući po instrukcijama koje donosi direktor Uprave policije, da se izmjenama zakona ide korak unazad u pregovaračkom procesu sa EU u ovoj oblasti, da su dosadašnje aktivnosti nadležnih organa rezultirale malim brojem pravosnažnih presuda u dijelu sprječavanja pranja novca i dr.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

* * *

S obzirom da su na dnevnom redu finansijski planovi sa planovima rada pet nezavisnih regulatora (tačke 2 do 5 dnevnog reda), a u cilju racionalizacije rasprave tokom sjednice, **na Odboru je dogovoreno da predstavnici predlagača daju uvodna obrazloženja, nakon čega će se voditi objedinjena rasprava a potom izjašnjavanje o svakom predlogu pojedinačno.**

Takođe, predsjednik Odbora, podsjetio je da je Vlada 25. oktobra 2019. godine, a povodom Predloga finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu, dostavila Odboru mišljenje u skladu sa članom 5 stav 3 Zakona o elektronskim komunikacijama.

Druga tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2020. GODINU

Uvodne napomene o Predlog finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2020. godinu, dao je direktor Agencije, Goran Vuković.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je nakon uvodnog obrazloženja direktora Agencije za elektronske medije konstatovao da se planirane aktivnosti Agencije za 2020. godinu, između ostalog, odnose na: normativne, redovne i tekuće aktivnosti, međunarodnu saradnju, kao i na materijalno, tehničko i kadrovsko osposobljavanje.

Na Odboru je u odnosu na Predlog plana rada Agencije za 2020. godinu konstatovano da će u narednoj godini Agencija, pored redovnih aktivnosti, značajnu pažnju posvetiti efikasnoj implemtaciji novog zakonskog okvira koji čine novi Zakon o medijima, novi Zakon

o AVM uslugama, kao i izmjenjen i dopunjen Zakon o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore čije se usvajanje očekuje u prvoj polovini 2020. godine. Takođe, konstatovano je i da će pažnja Agencije u drugoj polovini 2020. godine biti usmjerena na praćenje predizborne kampanje za redovne parlamentarne izbore.

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2020. godinu, Odbor je konstatovao da su prihodi utvrđeni u iznosu od 1.021.980,00 €, dok rashodi iznose 1.021.736,00 € i manji su od planiranih prihoda za 244,00 €. Kada je u pitanju struktura prihoda za 2019. godinu najznačajniju stavku predstavljaju prihodi od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev sa 66,7%, dok u strukturi rashoda najznačajniju stavku predstavljaju bruto zarade zaposlenih u iznosu od 524.348,00,00 €, odnosno 51% planiranih rashoda.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Finansijski plan sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2020. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Treća tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2020. GODINU

Uvodno obrazloženje o Predlogu finansijskog plana sa Planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu, dao je predsjednik Savjeta Agencije, Branko Kovijanić.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se u uvodnom obrazloženju predsjednika Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost upoznao sa planiranim aktivnostima Agencije za 2020. godinu koje su usmjerene na: normativno uređenje oblasti elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti; izvršavanje tekućih aktivnosti; izradu planova, izvještaja i informacija vezanih za tržište elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti, kao i na saradnju sa nadležnim državnim organima i drugim institucijama, operatorima elektronskih komunikacija, poštanskim operatorima, regulatornim tijelima drugih država i međunarodnim organizacijama u oblasti elektronskih komunikacija i poštanskog saobraćaja.

Odbor je, u odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2020. godinu, konstatovao da su planirani prihodi Agencije na nivou od 4.306.000,00€ kao i da u ukupno planiranim prihodima najveće učešće imaju prihodi po osnovu naknade za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija u iznosu od 2.015.000,00 €. Takođe, konstatovano je da su rashodi planirani na istom nivou kao i prihodi, pri čemu izdvajanja za rezervu za nepredviđene izdatke iznose 190.000€, tako da su tekući rashodi poslovanja na nivou od 4.116.000,00€.

Odbor se, takođe, upoznao sa mišljenjem Vlada Crne Gore koje se shodno članu 5 Zakona o elektronskim komunikacijama dostavlja Skupštini, a kojim se, između ostalog, ukazuje da se kod planiranja vodilo računa o u izvršavanju obaveza obaveza utvrđenih Zakonom o elektronskim komunikacijama i Zakonom o poštanskim uslugama, potrebama za materijalno - tehničkim i kadrovskim osposobljavanjem, kao i izvršavanjem obaveza Agencije u vezi sa angažovanjem na domaćem i međunarodnom planu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Plan rada sa Finansijskim planom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Četvrta tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA ZA 2020. GODINU

Uvodno obrazloženje o Predlogu finansijskog plana sa Planom rada Agencije za nadzor osiguranja za 2020. godinu, dao je predsjednik Savjeta Agencije, Uroš Andrijašević.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je, imajući u vidu uvodno obrazloženje predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, konstatovao da se planirane aktivnosti Agencije za 2020. godinu, između ostalog, odnose na: unapređenje regulative za oblast osiguranja; vršenje nadzora i kontrole nad poslovanjem subjekata na tržištu osiguranja; zaštitu interesa osiguranika i drugih korisnika osiguranja; licenciranje subjekata na tržištu osiguranja; izvještavanje o stanju na tržištu osiguranja; razvoj infrastrukturnih i administrativnih kapaciteta; aktivnosti i stručne poslove u domenu bilateralne i multilateralne saradnje u području osiguranja i finansijskih tržišta u cilju implementacije relevantnih standarda i najbolje prakse iz oblasti osiguranja kao i doprinos procesu evropske integracije.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2020. godinu, na Odboru je ustanovljeno da su prihodi planirani u iznosu od 981.278.00€, od čega su prihodi po osnovu naknada za nadzor procijenjeni na nivou od 924.278,00€. Takođe, ustanovljeno je da su rashodi planirani na nivou od 976.221,00€, te da se procjenjuje ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 5.057,00€.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova "za" odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Plan rada i Finansijski plan Agencije za nadzor osiguranja za 2020. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Peta tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA AGENCIJE ZA LJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA ZA 2020. GODINU

Uvodno obrazloženje o Predlogu finansijskog plana sa Planom rada Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2020. godinu, dao je direktor Agencije, Milorad Drljević.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je, imajući u vidu uvodno obrazloženje direktora Agencije za lijekove i medicinska sredstva, konstatovao da su planom Agencije za 2020. godinu, između ostalog, predviđene aktivnosti koje se, između ostalog, odnose na: normativno-regulatornu ulogu u oblasti lijekova i medicinskih sredstava, kontrolu kvaliteta lijekova, praćenje potrošnje lijekova, razvoj Nacionalne kontrolne laboratorije, razvoj analitičkih tehnika u borbi protiv falsifikovanih lijekova, izdavanje dozvola za stavljanje lijeka u promet i unapređenje sistema farmakovigilance.

Na Odboru je, u odnosu na Predlog plana rada Agencije za 2020. godinu, konstatovano da će Agencija, nakon usvajanja novog Zakona o lijekovima, koje je predviđeno do kraja 2019. godine u narednoj godini raditi na izradi podzakonskih akata radi usaglašavanja sa odredbama koje donosi novi zakon.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2020. godinu, na Odboru je konstatovano da su prihodi planirani u istom iznosu kao i rashodi, te da iznose 1.450.873,00€. Kada su u pitanju investicije ukazano je da se u toku 2020. godine planira opredijeliti iznos od 132.093,00€, od čega je 60.000,00€ predviđeno za realizaciju investicionih aktivnosti koje se odnose na opremanje laboratorije za kontrolu lijekova i 40.000,00€, za nabavku hardvera za informacioni sistem Agencije.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Plan rada i Finansijski plan Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2020. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanik Boris Mugoša.

Šesta tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA KOMISIJE ZA TRŽIŠTE KAPITALA ZA 2020. GODINU

Uvodno obrazloženje o Predlogu finansijskog plana sa Planom rada Komisije za tržište kapitala za 2020. godinu, dao je predsjednik Komisije, Zoran Đikanović.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je, imajući u vidu uvodno obrazloženje predsjednika Komisije za tržište kapitala, konstatovao da su planom Komisije za 2020. godinu, između ostalog, predviđene aktivnosti koje se odnose na kreiranje podsticajnog, efikasnog i transparentnog tržišta kapitala, povećanje zaštite investitora, regulisanje emisija hartija od vrijednosti i poslovanja tim hartijama, vršenje nadzorne funkcije nad tržištem kapitala, informisanje javnosti o trendovima i razvoju tržišta kao i razvoj internih strateških kapaciteta i organizacione efikasnosti.

Na Odboru je, u odnosu na Predlog plana rada Komisije za 2020. godinu, konstatovano da je Komisija svoje aktivnosti usmjerila na realizaciju tri cilja koja se odnose na: pružanje najbolje usluge korisnicima finansijskih usluga i jačanje njihovih prava kao investitora uz prepoznavanje obaveza; unapređenje integriteta, transparentnosti, efikasnosti i dobrog funkcionisanja tržišta kapitala i njegove infrastrukture kao i jačanje finansijskog sistema u cilju povećanja njegove otpornosti na šokove i finansijske disbalanse, uz podsticanje ekonomskog rasta.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Komisije za 2020. godinu, na Odboru je konstatovano da su ukupni prihodi projektovani u iznosu od 1.204.600,00 €, dok su rashodi planirani u iznosu od 1.191.901,00€. Takođe, konstatovano je da je Komisija planirala ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 12.699,00€.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

ODLUKU

Usvaja se Finansijski plan sa Planom rada Komisije za tržište kapitala za 2020. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Sedma tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da je:

a) sjednica Odbora na kojoj će se razmotriti set predloga zakona iz oblasti finansija i plan Regulatorne agencije za energetiku za 2020. godinu, sazvana za 27. novembar sa početkom u 11.00 časova (Plava sala).

b) Vlada Crne Gore, u skladu sa Zakonom o Državnoj revizorskoj instituciji, dostavila Skupštini pisano obrazloženje (broj 33/19-7/2) o razlozima umanjenja Predloga budžeta Državne revizorske institucije (DRI) za 2020. godinu, koji je ranije utvrdio Odbor za ekonomiju, finansije i budžet.

Takođe, ukazao je i da je DRI je dostavila dopis (broj 00-63-7/19-54/2) u vezi sa smanjenjem predloga opredijeljenih sredstava. (članovima Odbora proslijeđeno putem mejla).

Dogovoreno je da se o navedenom raspravlja na sjednici Odbora prilikom razmatranja Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu, uz prisustvo predlagача i predstavnika DRI.

c) Članovima Odbora, putem mejla proslijeđena Informacija Komisije za tržište kapitala (broj 00-63-7/19-69) u vezi sa dobrovoljnim penzionim fondom „Penzija Plus“, a o čemu je bilo riječi tokom skupštinske sjednice kada su razmatrani izvještaji ove Komisije za 2018. godinu.

* * *

Sjednica je završena u 13.10 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/19-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić, s.r.

95. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 25. novembra 2019. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	Predrag Sekulić Nela S. Vukčević* Ana Nikolić Filip Vuković Radule Novović** Ervin Ibrahimović*** Boris Mugoša		Raško Konjević
Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske medije za 2020. godinu	Predrag Sekulić Nela S. Vukčević* Ana Nikolić Filip Vuković Radule Novović** Ervin Ibrahimović*** Boris Mugoša		
Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2020. godinu	Predrag Sekulić Nela S. Vukčević* Ana Nikolić Filip Vuković Radule Novović** Ervin Ibrahimović*** Boris Mugoša		
Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za nadzor osiguranja za 2020. godinu	Predrag Sekulić Nela S. Vukčević* Ana Nikolić Filip Vuković Radule Novović** Ervin Ibrahimović*** Boris Mugoša		
Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2020. godinu	Predrag Sekulić Nela S. Vukčević* Ana Nikolić Filip Vuković Radule Novović** Ervin Ibrahimović*** Boris Mugoša		
Predlog finansijskog plana sa planom rada Komisije za tržište kapitala za 2020. godinu	Predrag Sekulić Nela S. Vukčević* Ana Nikolić Filip Vuković Radule Novović** Ervin Ibrahimović*** Boris Mugoša		