

## ZAPISNIK

### sa 22. sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 25. saziva održane 16. decembra 2013. godine

Sjednica je počela u 15 časova.

Predsjedavao je Radivoje Lala Nikčević, predsjednik Odbora

Sjednici su prisustvovali: doc. dr Branka Bošnjak, zamjenica predsjednika Odbora, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Kemal Zoronjić, Emilo Labudović, Milutin Đukanović, mr Aleksandar Damjanović, Azra Jasavić i Srđan Perić, članovi Odbora.

Sjednici nijesu prisustvovali: Milorad Vuletić, Saša Pešić i Rifat Rastoder, članovi Odbora.

Sjednici je shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovao poslanik Halil Duković, u svojstvu zamjene člana Odbora Milorada Vuletića.

Sjednici su shodno članu 73 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali kandidati za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije i to: Neli Ćuković; Žarko Đurišić; mr Branko Bulatović; Mirko Jovović; Radule Žurić; Milan Radović; Sonja Smolović i dr Ruždija Kalač.

Sjednici su prisustvovala Ljiljana Miljanić, Samostalna savjetnica II i Mirjana Marović i Alma Jašarović volonterke u Odboru.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Predsjednik Odbora predložio je, imajući u vidu najavljeno odsustvo jednog broja članova Odbora, a Predlog odluke utvrdi na nekoj od narednih sjednica Odbora.

Članovi Odbora prihvatili su ovaj predlog.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

#### DNEVNI RED:

- Konsultativno saslušanje kandidata za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije –

KONSULTATIVNO SASLUŠANJE KANDIDATA ZA IMENOVANJE JEDNOG ČLANA  
SENATA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE.

Predsjednik Odbora, Radivoje Lala Nikčević, je u svom uvodnom izlaganju pozdravljajući sve prisutne, podsjetio članove Odbora, da je Odbor, na 21. sjednici od 12. decembra 2013. godine, odlučio da održi konsultativno saslušanje prijavljenih kandidata na Javni poziv od 23. septembra 2013. godine, za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, koji su dostavili urednu i blagovremenu dokumentaciju. Podsjetio je članove Odbora da je Odbor na osnovu člana 49 a u vezi sa članom 73 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, utvrdio i „Pravila za postupak saslušanja kandidata za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije“ još na sjednici od 20. marta 2013. godine, kada je i započet postupak imenovanja članova Senata Državne revizorske institucije, sa ciljem da kandidati za člana Senata Državne revizorske institucije, imaju ravnopravni tretman u predstavljanju. Predsjednik Odbora podsjetio je da sjednici prisustvuju kandidati koji su već učestvovali na prethodnim konsultativnim sjednicama, za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, kao i da su prisutni novi kandidati: Mirko Jovović, Sonja Smolović i dr Ruždija Kalač.

Shodno ranijoj praksi, predsjednik Odbora je upoznao kandidate sa načinom i postupkom njihovog predstavljanja.

### **Saglasno Pravilima, kandidati su se predstavili u trajanju do pet minuta.**

1. Kandidatkinja Neli Ćuković, u svom obraćanju članovima Odbora, ističe da smatra da nema potrebe ponavljati sve ono što je u prethodnim predstavljanjima već saopštila a koje smatra sasvim dovoljnim. Mišljenja je da je svojim dosadašnjim profesionalizmom, znanjem i kvalifikacijama, na kojima temelji i svoju upornost u kandidovanju za člana Senata Državne revizorske institucije, zaslužila članstvo u Senatu DRI. Ono što smatra značajnim a treba ga ponoviti, je njeno vidjenje uloge člana Senata Državne revizorske institucije u sistemu državne kontrole.

Senatu DRI potrebni su stručnjaci koji nemaju dodirnih tačaka sa politikom i profesionalci koji su stvarali i gradili Državnu revizorsku instituciju, rekla je na kraju predstavljanja kandidatkinja Neli Ćuković, pozivajući istovremeno poslanike da zaborave na kratko svoju partijsku opredeljenost I kod odlučivanja jedino rukovode profesionalizmom i stručnošću.

2. Kandidat Žarko Đurišić, je pozdravljajući članove Odbora, zahvalio na pozivu da učestvuje u konsultativnom saslušanju za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, ističući da je motiv njegovog prijavljivanja na javni poziv, izjava čelnika vodeće partije o namjera rukovodećih struktura na čelu sa Vladom, profesionalizacija državnih institucija. Kao posebno važanim ističe svoj profesionalizam radni angažman u Prekookeanskoj plovidbi - Reklamacije na teretu, osiguranje i havarije, kao stipendista Norveške vlade, iskustvo vezano za novčane tokove i poboljšanja rada stečeno u Pošti Crne Gore. Iskustvo u bankarstvu smatra najznačajnijim svojim radnim i profesionalnim izazovom.

Formirao je prvo životno osiguranje po novom Zakonu o osiguranju „Atlas life”, registrovao prvi Penzioni privatni fond u CG, što ga kvalifikuje kao dobrog poznavaoca zakona i njegove primjene. Smatra da su to razlozi da bude izabran za člana Senata DRI jer je to posao profesionalca i operativca.

3. Kandidat mr Branko Bulatović, je obraćajući se članovima Odbora saopštio da želi da apostrofira samo najvažnije biografske podatke i iznese svoju viziju budućeg razvoja.

Podsjeća da je magistar ekonomskih nauka, uskoro doktor ekonomskih nauka, poliglota sa iskustvom potvrđenim međunarodnim sertifikatima, školovan na prestižnim Univerzitetima u SAD-u, Velikoj Britaniji i Holandiji, radio na najodgovornijim pozicijama u oblasti javnih finansija, kako u Vladi Crne Gore, tako i u inostranstvu. Saopštio je da se ne može relativizovati ni prenebregnuti činjenicu da apsolutno zadovoljava sve zahtjeve radnog mjesta člana Senata DRI, obzirom da je direktno koordinirao međunarodne projekte vredne više desetina miliona eura, šef delegacije i pregovarač sa Briselom, službenik za IPA projekte u dva ministarstva, i mnoge druge značajne radne funkcije u sistemu javnih finansija i državne uprave.

Smatra takođe, da je otvaranje pregovora Crne Gore za članstvo u zajednici evropskih demokratskih nacija podrazumeva da moto DRI mora odslikavati i moto međunarodnih Vrhovnih revizorskih institucija, da “uzajamno iskustvo koristi svima”, što će reći da dalji razvoj DRI, znači i veći stepen transparentnosti njenog rada.

Radna karijera, visoko obrazovanje, nepostojanje kontraverzi i afera koje se mogu dovesti u vezu sa njegovim imenom odgovaraju slici kandidata modern evropske profilacije, kakva je potrebna DRI, rekao je na kraju svog izlaganja kandidat Bulatović.

4. Kandidat Mirko Jovović, je pozdravljajući članove Odbora, zahvalio na pozivu da učestvuje na konsultativnom saslušanju za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, saopšti par značajnih biografskih podataka, počev od mjesta rođenja preko osnovne i srednje i na kraju Pravnog fakulteta u Podgorici 1976 godine. Prvo zaposlenje u državnoj upravi dobio je u Opštini Podgorica, a od 1983 godine obavljao je najodgovornije funkcije u Poreskoj upravi Podgorice. Obavljao je poslove i u Ministarstvu finansija u drugostepenom Poreskom i carinskom organu gdje se nalazi i danas, na radnom mjestu načelnika Direkcije za drugostepeni poreski i carinski postupak. Učesnik je brojnih stručnih seminara na nivou Poreskog organa, kao i autor brojnih stručnih radova iz oblasti finansija i poreza. Oženjen je i ima troje djece.

Zakon o DRI smatra korektnim, posebno ulogom koja je instituciji dodeljena a efekte takve uloge treba očekivati u narednom periodu sa povećanim brojem izvršilaca.

5. Kandidat Radule Žurić, je obraćajući se članovima Odbora, istakao da smatra da nema potrebe za njegovim ponovnim predstavljanjem, jer je to već ranije učinio učestvujući na prethodnom Javnom pozivu za imenovanje jednog člana Senata Državne revizorske institucije, kada je od strane Odbora i bio predložen Parlamentu za imenovanje za člana Senata Državne revizorske institucije. Saopštio je i da se prijavio nadajući se, da će se prilikom izbora imati u vidu njegova stručnost i profesionalizam, posebno što nije član nijedne političke partije. Smatra da je profesionalac, i da iz tog razloga treba biti izabran za člana Senata DRI.

6. Kandidat Milan Radović, je obraćajući se članovima Odbora, istakao da će se upoznavanjem sa prikazom njegovog radnog i profesionalnog angažmana u dostavljenoj biografiji doći do osnovnih motiva njegovog prijavljivanja na Javni poziv za imenovanje člana Senata Državne revizorske institucije, da je 11

puta bio na provjeri i sticanju povjerenja državnih organa odnosno predstavničkih tijela Crne Gore. Dva puta je izabran za sudiju Opštinskog suda u Bijelom Polju. Potom je više puta bio na provjeri i sticanju povjerenja u Skupštini Crne Gore. Bio je zamjenik okružnog Višeg javnog tužioca U Bijelom Polju u dva mandata, treći mandat je imao kao predsjednik Višeg suda u Podgorici. Biran je za Generalnog sekretara Skupštine Crne Gore u dva mandata i tri puta biran od strane Vlade, za okružnog tužioca u Bijelom Polju na petogodišnji mandat, a potom u dva mandata za direktora ZIKS-a, i u Skupštini Crne Gore, kao i za člana pravosudnog savjeta.

Ocijenio je da ga profesionalizam u radu koji je ispoljavao u do sada obavljanim značajnim javnim funkcijama, preporučuju ga za rad u Državnoj revizorskoj instituciji.

7. Kandidatkinja Sonja Smolović, u svom obraćanju članovima Odbora, ističe da ima više od 14 godina radnog iskustva, koje je stekla u raznim državnim institucijama i u privatnom sektoru. Trenutno radi u instituciji koja nije klasična državna institucija, ali obavlja javna ovlaštenja, a to je Regulatorna agencija za energetiku, koja je osnovana 2004. godine. Tada je primljena na mjestu glavnog računovođe od strane tadašnjih članova Odbora Agencije, koji su vršili izbor na osnovu svih kvalifikacija prijavljenih kandidata. Bila je daleko najbolji kandidat. Na tom radnom mjestu bila je zaposlena osam godina. Agencija je osnovana na osnovu Zakona o energetici iz 2003. godine. Agencija je bila obveznik revizije od strane međunarodne revizorske kuće. Saopštila je i da revizori nisu imali primjedbe na njen rad, niti bilo kakvo mišljenje sa rezervom na izvještaje koje je sačinjavala. U toku rada kontaktirala je skoro sa svim državnim institucijama, među kojima je i Skupština Crne Gore, gdje su dostavljeni finansijski planovi i finansijski izvještaji po isteku godine. Uspostavila je sistem rada, način izvještavanja i vođenja poslovnih knjiga za sve računovodstveno finansijske poslove, uspostavivši kompletan sistem koji i danas uspješno funkcioniše. Po novom Zakonu o računovodstvu i reviziji, stekla je zvanje sarifikovanog računovođe. U toku je proces sertifikacije međunarodnog eksperta. Poznaje rad međunarodno finansijskog izvještavanja iz Sektora javnih finansija. Smatra da je profesionalac u svom poslu, kao i da je bila na usavršavanju. Govori engleski i ruski jezik, uči i njemački. Poznaje rad na računaru. Saopštila je i da se nije bavila politikom već usavršavanjem u svojoj struci. Predavač je na nekim od seminara na institutu računovđa i poznaje finansijske, kamatne i bankarske obračune kao i sve što je vezano sa finansijskom strukom.

8. Kandidat Dr Ruždija Kalač, je obraćajući se članovima Odbora, saopštio da je rođen 1962. godine Rožajama, da je oženjen i otac troje djece, da je osnovnu i srednju školu završio u Rožajama a Ekonomski fakultet u Sarajevu 1987 godine. Magistrirao je na Ekonomskom fakultetu u Podgorici 2007. godine a doktorirao na Univerzitetu u Novom Pazaru. Svoj radni vijek proveo je uglavnom u privredi, javnom preduzeću „Crna Gora šume”, gdje je bio rukovodilac Sektora zajedničkih poslova za šumsko privredno područje u Rožajama. Radio je i u Gornjem lbru, a nakon stečaja iste firme, bio je zaposlen u privatnoj kompaniji „Dallas”, gdje i dalje radi. Govoreći o DRI, istakao je da je to institucija koja se za kratko vrijeme nametnula kao vrlo kompetentna i nezavisna institucija sa respektabilnim članovima institucije, što je i motiv njegovog kandidovanja za člana Senata DRI. Učesnik je i nekoliko međunarodnih naučnih konferencija.

Nakon pojedinačnog predstavljanja kandidata, predsjednik Odbora najavio je drugi dio konsultativnog saslušanja. Podsjetio je da u drugom dijelu članovi Odbora postavljaju pitanja kandidatima na način, da poslanik iz jednog poslaničkog kluba može postaviti najviše dva pitanja, a da se pitanja postavljaju od najmanjeg do najvećeg poslaničkog kluba uz pravo poslanika na komentar odgovora.

Kandidati su nakon pojedinačnog predstavljanja, odgovarali na pitanja članova Odbora.

Poslanik Emilo Labudović, član Odbora, u ime Kluba poslanika Demokratskog fronta, je u svom obraćanju kandidatima istakao da nema pitanja za kandidate iz razloga što je sa većinom kandidata razgovarao na prethodnim saslušanjima. Izvinio se u svoje ime, i u ime Kluba Demokratskog fronta, kandidatima koji su već nekoliko puta saslušavani. Istakao je da su prijavljeni kandidati, impozantnih stručne i radnin biografija. Ono što ga oslobađa odgovornosti, sa stanovišta interesa DRI, jeste to da koga god Odbor izabere, DRI neće izgubiti iz razloga što će dobiti kandidata koji odgovara njihovom profilu i potrebama. Istakao je, da kandidati s pravom ističu svoju političku nepripadnost ali da moraju da su članovi Odbora politički opredijeljeni, ali da njihova politička pripadnost ni najmanje ne utiče na to, za koga će se opredijeliti prilikom izbora jednog člana Senata DRI. Istakao je da će Klub Demokratskog fronta još jednom ozbiljno da pregleda biografije prijavljenih kandidata i da će se nakon toga opredijeliti za jednog od prijavljenih kandidata. Smatra takođe da će DRI svakako biti na dobitku, izborom bilo koga od prijavljenih kandidata.

Poslanik Radovan Obradović, član Odbora, je u ime Klub poslanika Demokratske partije socijalista saopštio da je vrlo teško izvršiti izbor kandidata, s obzirom na kvalitete prijavljenih kandidata. Postavio je pitanje samo kandidatima koji žele da odgovore, s obzirom da su postavljana pitanja na prethodnim konsultativnim saslušanjima.

- Da li su upoznati i koliko, sa radom službe za unutrašnju kontrolu lokalnih samouprava? Kakvo je njihovo mišljenje o tim službama, koliko je ta služba unaprijedila rad lokalnih samouprava i u kakvom su odnosu sa lokalnom samoupravom?
- ❖ Odgovarajući na pitanja, kandidatkinja Neli Čuković, saopštila je, da je unutrašnja kontrola ona kontrola koja kontroliše cio sistem, da je taj sistem unutrašnje kontrole zapostavljen u Crnoj Gori i da ne funkcioniše na zadovoljavajući način. Saopštila je, da kada se radi revizija, prvi signal da li je u organu sve u redu i nedostaje li što izvještaju internog revizora. Sve nepravilnosti koje su se pojavljivale, su zbog nefunkcionisanja sistema unutrašnje kontrole. Smatra da je to bitan segment koji bi olakšao svima koji rade u tom organu. Interna revizija kontroliše rad unutrašnjih kontrola u samom organu, gdje je i zadužena da radi reviziju.
- ❖ Žarko Đurišić, saopštio je da nema iskustva u toj oblasti, ali na osnovu razgovora vođenim sa kolegama zaposlenim u Opštini Bar, mišljenja je da je unutrašnja kontrola na vrlo niskom nivou. Smatra takođe, da ono što prezentuju ne prezentuju na kvalitetan način, a da služba trebala da dobije pravo značenje i bude u ulozin kako je to i zakonom predviđeno.
- ❖ Branko Bulatović, saopštio je, da kada je riječ o internoj reviziji, da se tu riječ o odnosu naredbodavca (ministra, direktora Uprave, predsjednika Opštine) i računopolagača koji se bavi internom revizijom (šefa računovodstva). Što se tiče eksterne revizije tj. državne revizije, ona ne polaže račune rukovodiocu organa ili Vladi, već polaže račun isključivo Parlamentu, odnosno, javnosti a dostavlja izvještaj Vladi. Internom revizijom naredbodavac-rukovodilac organa i informiše se o stanju finansija unutar organizacije. Donijeta Uredba od strane Vlade 2012. godine, predviđeno je da se u svim ministarstvima i organima Vlade moraju formirati organi interne revizije. To je obaveza u duhu Evropskih integracija, u cilju povlačenja strukturnih,

kohezionih fondova tj. fondova namijenjenih za regionalni razvoj posebno za poljoprivredu, jer nepostojanje interne revizije značilo bi i odbijanje akreditacije od strane Evropske komisije.

- ❖ Radule Žurić, istakao je da je interna revizija uređena zakonom i da u većini opština nije uspostavljena. Interna revizija je skup procedura koje su osnov za primjenu zakona a većina opština donijela je takve procedure kontrole.
- ❖ Sonja Smolović, je saopštila da je donešen set zakona i podzakonskih akata o uspostavljanju unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, kao i Uredba o uspostavljanju unutrašnje revizije. Saopštila je takođe da je neophodno postojanje unutrašnje kontrole kako bi se pratilo funkcionisanje procesa što je vrlo moguće.
- ❖ Dr Ruždija Kalač, saopštio je da se sistem internih kontrola kao mjera internog nadzora pokazao kao nedovoljan zbog čega je i uspostavljena interna revizija.

Nakon što su kandidati dali odgovore na sva postavljena pitanja članova Odbora, predsjednik Odbora je zahvalio kandidatima na učešću na konsultativnom saslušanju i zaključio sjednicu u 16 sati i 15 minuta.

Broj 00-63-14/13-

Podgorica, 26. decembar 2013. godine

SEKRETARKA ODBORA  
Goranka Vučinić

PREDSJEDNIK ODBORA  
Radivoje Lala Nikčević