

ZAPISNIK

Sa 42. sjednice Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore 26. saziva, koja je održana 21. novembra 2019. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 30 minuta.

Predsjedavao je mr Radule Novović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članice/ovi Odbora: mr Branka Tanasijević, mr Ervin Ibrahimović i Budimir Aleksić, kao i poslanici: Miloš Nikolić, Momčilo Martinović i Boris Mugoša (kao zamjena članovima Odbora, shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore).

Takođe, prisustvovali su ovlašćeni predstavnici predlagača Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora ministar kulture Aleksandar Bogdanović i generalni direktor Direktorata za kulturnu baštinu u Ministarstvu kulture Aleksandar Dajković.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno prihvaćen sljedeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa 40. sjednice. sjednice Odbora -

1. Amandmani (pet) na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora, koji su podnijeli poslanici:

- Ranko Krivokapić, mr Raško Konjević, dr Draginja Vuksanović Stanković i Džavid Šabović (broj: 26-2/19-3/5) – jedan amandman;
- Jovanka Laličić (broj: 26-2/19-1/3/7) – jedan amandman;
- Radule Novović (broj: 26-2/19-1/8) – dva amandmana; i
- Momčilo Martinović (broj: 26-2/19-1/3/10) – jedan amandman.

2. Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora.

3. Tekuća pitanja

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

Takođe, zapisnik sa 40 sjednice Odbora usvojen je jednoglasno.

Tačka 1: Amandmani na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora

Predsjednik Odbora Radule Novović je informisao članove Odbora i ovlašćene predstavnike predlagača da je poslanica Jovanka Laličić, iz opravdanih razloga, spriječena da prisustvuje predmetnoj sjednici i konstatovao da poslanica Laličić odustaje od Amandmana broj: 26-2/19-1/3/7), koji je podnijela na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora. U nastavku, obrazložio je dva amandmana koje je podnio na ovaj predlog zakona. Naime, Amandmanom 1 predloženo je skraćenje roka u kome je Uprava za zaštitu kulturnih dobara dužna da obavijesti podnosioca zahtjeva o potrebi sprovođenja Pojedinačne procjene, sa 15 na sedam dana od dana podnošenja zahtjeva. Takođe, naveo je da je, na isti način, predložio skraćenje roka za obrazovanje stručnog tima koji će raditi izradu Pojedinačne procjene. Kada je riječ o Amandmanu 2, pojasnio je da je predložio skraćenje roka za donošenje posebnog akata Uprave, koji se odnosi na proceduru izrade Pojedinačne procjene za područja i lokalitete u zahvatu zaštićene okoline Područja Kotora, sa godinu dana na šest mjeseci.

Ministar kulture Aleksandar Bogdanović je naveo da predlagač ne prihvata amandmane poslanika Radula Novovića.

Predsjednik Odbora je pozvao članove Odbora da se izjasne o ovima amandmanima. Nakon glasanja, predsjednik Odbora je konstatovao da je Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport većinom glasova odlučio da ne podrži amandmane 1 i 2 poslanika Radula Novovića.

Predsjednik Odbora Radule Novović je pozvao podnosioca amandmana Momčila Martinovića da obrazloži podneseni amandman.

Poslanik Momčilo Martinović je obrazložio podnešeni amandman i kazao da je predložio da predlog Pojedinačne procjene izrađene od strane stručnog tima, u okviru Područja Kotora, Uprava po pravilu dostavlja Crnogorskoj nacionalnoj komisiji za UNESCO, radi pribavljanja mišljenja od strane UNESCO-a, kao i da Uprava donosi Pojedinačnu procjenu za zaštićenu okolinu, izrađenu od strane stručnog tima u skladu sa ICOMOS smjernicama. Naime, pojasnio je da se izmjenom člana 18a po prvi put uspostavlja zakonom utemeljena obaveza izrade Pojedinačne procjene uticaja na baštinu i za zaštićenu okolinu. Takođe, objasnio je da zaštićena okolina obuhvata dio područja više opština, pa je dodatno definisan način usvajanja pojedinačnih procjena. Dakle, za područje Kotora Pojedinačna procjena se usvaja po dobijanju pozitivnog mišljenja UNESCO-a, a za zaštićenu okolinu Pojedinačnu procjenu usvaja Uprava, ukoliko je izrađena u skladu sa ICOMOS smjernicama.

Poslanik Martinović je naveo da je informisan da je obrazloženi Amandman sastavni dio Amandmana matičnog Odbora za prosvjetu nauku, kulturu i sport, te da je doslovno inkorporiran u tekst izmjene koja se odnosi na član 18a, pa, u vezi sa navedenim, odustaje od ovog amandmana.

Predsjednik Odbora je konstatovao da Amandman broj: 26-2/19-3/5, koji su podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić, mr Raško Konjević, dr Draginja Vuksanović Stanković i Džavid Šabović nije razmotren, iz razloga odsustva podnosilaca amandmana.

Na kraju, konstatovao je da se za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore određuje predsjednik Odbora Radule Novović.

Sa 42. sjednice, a u vezi 1. tačke dnevnog reda, Skupštini Crne Gore je upućen sljedeći:

I Z V J E Š T A J

o razmatranju

AMANDMANA (PET) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI PRIRODNOG I KULTURNO – ISTORIJSKOG PODRUČJA KOTORA, koji su podnijeli poslanici:

- Ranko Krivokapić, mr Raško Konjević, dr Draginja Vuksanović Stanković i Džavid Šabović (broj: 26-2/19-3/5) – jedan amandman;
- Jovanka Laličić (broj: 26-2/19-1/3/7) – jedan amandman;
- Radule Novović (broj: 26-2/19-1/8) – dva amandmana; i
- Momčilo Martinović (broj: 26-2/19-1/3/10) – jedan amandman.

Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport je na 42. sjednici, u prisustvu predstavnika predlagača zakona, ministra kulture Aleksandra Bogdanovića i generalnog direktora Direktorata za kulturnu baštinu u Ministarstvu kulture Aleksandra Dajkovića, razmotrio amandmane na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora.

Poslanik Radule Novović obrazložio je suštinu predloženih amandmana (broj: 26-2/19-1/8).

Predstavnik predlagača zakona nije prihvatio amandmane 1 i 2 poslanika Radula Novovića.

Odbor je većinom glasova odlučio da ne podrži amandmane 1 i 2 poslanika Radula Novovića i predlaže Skupštini Crne Gore da iste odbije.

Poslanik Momčilo Martinović obrazložio je suštinu predloženog Amandmana (broj: 26-2/19-1/3/10) i naveo da odustaje od ovog amandmana, iz razloga što je predložena izmjena sadržana u tekstu Amandmana 2, koji je podnio matični Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Odbor je konstatovao da je poslanica Jovanka Laličić, takođe, odustala od podnešenog Amandmana (broj: 26-2/19-1/3/7).

Amandman (broj: 26-2/19-3/5) koji su podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić, mr Raško Konjević, dr Draginja Vuksanović Stanković i Džavid Šabović nije razmotren, iz razloga odsustva podnosilaca amandmana.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore određen je predsjednik Odbora Radule Novović.

Tačka 2: Utvrđivanje amandmana Odbora na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora

Predsjednik Odbora Radule Novović je naveo da je tokom komunikacije sa predstavnicima predlagača, dogovoreno je da, u cilju poboljšanja teksta Predloga zakona, u smislu povećanja

stepena zaštite odredbi koje uređuju procjenu uticaja na baštinu, Odbor predloži četiri amandmana. Naime, amandman 1 je tehničkog karaktera, u cilju usklađivanja naziva ovog predloga zakona sa podnesenim amandmanima. Kada je riječ o Amandmanu 2, kazao je da se odnosi na izmjenu člana 18a, kojim se, po prvi put, uspostavlja na zakonu utemeljena obaveza izrade Pojedinačne procjene uticaja na baštinu i za zaštićenu okolinu, što predstavlja novi stepen zaštite. Pojedinačna procjena za zaštićenu okolinu sprovodiće se za područja i lokalitete definisane aktom Uprave. Na taj način uvodi se dodatni nivo kontrole a sa ciljem zaštite kulturne i prirodne baštine Boke Kotorske. Nadalje, pojasnio je da je, s obzirom na činjenicu da zaštićena okolina obuhvata dio područja više opština, dodatno definisan način usvajanja Pojedinačnih procjena. Dakle, za Područje Kotora Pojedinačna procjena se usvaja po dobijanju pozitivnog mišljenja UNESCO-a, a za zaštićenu okolinu Pojedinačnu procjenu usvaja Uprava, ukoliko je izrađena u skladu sa ICOMOS smjernicama. Takođe, naveo je da se ovim članom dodatno definiše nivo tehničke dokumentacije u odnosu na koji se radi Pojedinačna procjena, a to je idejno rješenje ili nacrt urbanističkog projekta u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata. U vezi sa navedenim, objasnio je da je ova promjena nastala sa ciljem da se blagovremeno sagledaju projektantska rješenja i definišu eventualne smjernice za otklanjanje nedostataka prije otpočinjanja izrade Glavnog projekta ili izrade predloga urbanističkog projekta, a sa ciljem poštovanja načela blagovremenosti u sprovođenju zakonskih procedura i načela poštovanja javnog i privatnog interesa. Predsjednik Odbora je, obrazlažući Amandman 3 Odbora, naveo da se izmjenom novododatog člana 25c, precizira da će do donošenja posebnog akta Uprave, o potrebi izrade Pojedinačne procjene odlučivati Uprava, koja, između ostalog, vrši poslove koji se odnose na uspostavljanje trajne zaštite kulturnih dobra, kao i na kontinuirano praćenje stanja kulturnih dobra i revalorizaciju njihove kulturne vrijednosti, pa se ovim predlaže da o potrebi izrade pojedinačne procjene Uprava odlučuje rješenjem. Na kraju, pojasnio je da se Amandmanom 4 predlaže definisanje postupanja u odnosu na proces izrade Pojedinačne procjene koji je započet prije stupanja na snagu ovog zakona, sa ciljem uniformisanja procedura u smislu nivoa tehničke dokumentacije sa kojom se aplicira za Pojedinačnu procjenu uticaja, kao i procedure usvajanja iste. Na taj način, izbjegava se paralelno postojanje različitih procedura za isti postupak i povećava preglednost i transparentnost procedura.

Ministar kulture Aleksandar Bogdanović je naveo da je predlagač saglasan sa amandmanima Odbora 1, 2, 3 i 4 na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora, iz razloga što su, na ovaj način, dodatno definisane procedure i tekst zakona je poboljšan.

Predsjednik Odbora je konstatovao da se predstavnik predlagača zakona saglasio sa četiri amandmana Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio ovog predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport je, na 42. sjednici, održanoj 21. novembra 2019. godine, odlučio da na PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI PRIRODNOG I KULTURNO – ISTORIJSKOG PODRUČJA KOTORA podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

Naziv zakona mijenja se i glasi: „ZAKON O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI PRIRODNOG I KULTURNO – ISTORIJSKOG PODRUČJA KOTORA“.

O b r a z l o ž e n j e:

Amandman 1 je tehničkog karaktera, u cilju usklađivanja naziva ovog predloga zakona sa podnesenim amandmanima.

AMANDMAN 2

Član 1 mijenja se i glasi:

»U Zakonu o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora („Službeni list CG“, br. 56/13 i 13/18) član 18a mijenja se i glasi:

„U okviru Područja Kotora i zaštićene okoline, organ nadležan za izdavanje urbanističko - tehničkih uslova, odnosno glavni gradski arhitekta, dužan je da prije izdavanja urbanističko - tehničkih uslova, odnosno prije izrade projektnog zadatka za planski dokument odnosno urbanistički projekat, organu uprave nadležnom za zaštitu kulturnih dobara (u daljem tekstu: Uprava) podnese zahtjev o potrebi sprovođenja postupka izrade Pojedinačne procjene uticaja na baštinu (u daljem tekstu: Pojedinačna procjena), zasnovane na ICOMOS smjernicama za izradu Procjene uticaja na baštinu za mjesta Svjetske kulturne baštine (u daljem tekstu: ICOMOS smjernice).

Područja i lokaliteti u zahvatu zaštićene okoline Područja Kotora, za koje treba pokrenuti proceduru izrade Pojedinačne procjene određuju se posebnim aktom Uprave.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana dostavlja se nacrt urbanističko-tehničkih uslova, odnosno nacrt projektnog zadatka.

Uprava je dužna da u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana obavijesti podnosioca zahtjeva o potrebi sprovođenja Pojedinačne procjene.

Pojedinačnu procjenu izrađuje stručni tim koji obrazuje Uprava na zahtjev investitora, odnosno organa koji vrši poslove na izradi urbanističkog projekta.

Sastavni dio zahtjeva iz stava 5 ovog člana čini idejno rješenje, odnosno nacrt urbanističkog projekta.

Za izradu Pojedinačne procjene Uprava obrazuje stručni tim u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva iz stava 5 ovog člana.

Stručni tim je dužan da izradi predlog Pojedinačne procjene, zasnovane na ICOMOS smjernicama i dostavi ga Upravi, u roku od 90 dana od dana imenovanja stručnog tima.

Ukoliko stručni tim ne izvršava obaveze definisane rješenjem o imenovanju, Uprava može imenovati novi stručni tim.

Predlog Pojedinačne procjene izrađene od strane stručnog tima, u okviru Područja Kotora, Uprava po pravilu dostavlja Crnogorskoj nacionalnoj komisiji za UNESCO, radi pribavljanja mišljenja od strane UNESCO-a.

Crnogorska nacionalna komisija za UNESCO dostavlja Upravi izvještaj – mišljenje UNESCO.

Uprava donosi Pojedinačnu procjenu, u okviru Područja Kotora, ako je postupljeno u skladu sa ICOMOS smjernicama i pozitivnim mišljenjem UNESCO.

Uprava donosi Pojedinačnu procjenu za zaštićenu okolinu, izrađenu od strane stručnog tima u skladu sa ICOMOS smjernicama.

Pojedinačna procjena se primjenjuje u cjelosti.

Uprava može investitoru naložiti mjere za korekciju uočenih nedostataka u svim fazama izrade projekta, kao i mjere za njihovo uklanjanje ili ublažavanje.

Investitor je dužan da primijeni mjere iz stava 15 ovog člana.“.«

O b r a z l o ž e n j e:

Promjenama člana 18a se po prvi put uspostavlja na zakonu utemeljena obaveza izrade Pojedinačne procjene uticaja na baštinu i za zaštićenu okolinu, što predstavlja novi stepen zaštite. Pojedinačna procjena za zaštićenu okolinu sprovodiće se za područja i lokalitete definisane aktom Uprave. Na taj način uvodi se dodatni nivo kontrole a sa ciljem zaštite kulturne i prirodne baštine Boke Kotorske.

S obzirom na činjenicu da zaštićena okolina obuhvata dio područja više opština dodatno je definisan način usvajanja Pojedinačnih procjena. Za Područje Kotora Pojedinačna procjena se usvaja po dobijanju pozitivnog mišljenja UNESCO-a, a za zaštićenu okolinu Pojedinačnu procjenu usvaja Uprava, ukoliko je izrađena u skladu sa ICOMOS smjernicama.

Ovim članom se dodatno definiše nivo tehničke dokumentacije u odnosu na koji se radi Pojedinačna procjena, a to je idejno rješenje ili nacrt urbanističkog projekta u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata. Ova promjena nastala je sa ciljem da se blagovremeno sagledaju projektantska rješenja i definišu eventualne smjernice za otklanjanje nedostataka prije otpočinjanja izrade Glavnog projekta ili izrade predloga urbanističkog projekta, a sa ciljem poštovanja načela blagovremenosti u sprovođenju zakonskih procedura i načela poštovanja javnog i privatnog interesa.

AMANDMAN 3

U članu 2 kojim se dodaje novi član 25c poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Do donošenja akta iz stava 1 ovog člana, o potrebi izrade Pojedinačne procjene odlučuje Uprava rješenjem.“

O b r a z l o ž e n j e:

Amandmanom 3 se precizira da će do donošenja posebnog akta Uprave iz člana 18a stav 2 o potrebi izrade Pojedinačne procjene odlučivati Uprava.

Uprava za zaštitu kulturnih dobara, između ostalog, vrši poslove koji se odnose na uspostavljanje trajne zaštite kulturnih dobara, kao i na kontinuirano praćenje stanja kulturnih dobara i revalorizaciju njihove kulturne vrijednosti, pa ovim amandmanom predlažemo da o potrebi izrade pojedinačne procjene Uprava odlučuju rješenjem.

AMANDMAN 4

Poslije člana 2 dodaje se novi član koji glasi:

»Član 3

„Poslije člana 25c dodaje se novi član koji glasi:

„Započeti postupci

Član 25d

Proces izrade Pojedinačne procjene započet prije stupanja na snagu ovog zakona, nastaviće se po ovom zakonu.“.«

Dosadašnji član 3 postaje član 4.

O b r a z l o ž e n j e:

Ovim amandmanom se definiše postupanje u odnosu na proces izrade Pojedinačne procjene koji je započet prije stupanja na snagu ovog zakona, sa ciljem uniformisanja procedura u smislu nivoa tehničke dokumentacije sa kojom se aplicira za Pojedinačnu procjenu uticaja, kao i procedure usvajanja iste. Na taj način, izbjegava se paralelno postojanje različitih procedura za isti postupak i povećava preglednost i transparentnost procedura.

Ovlašćeni predstavnik predlagača ministar kulture Aleksandar Bogdanović prihvatio je podnesene amandmane Odbora 1, 2, 3 i 4 na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora, koji su postali sastavni dio Predloga zakona, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Radule Novović, predsjednik Odbora.

Tačka 3: Tekuća pitanja

U okviru tekućih pitanja, **predsjednik Odbora Radule Novović** je podsjetio da je na 40. sjednici, koja je održana 16. oktobra 2019. godine, razmotrena Inicijativa studenata Univerziteta Crne Gore „ZADRŽIMO SISTEM STUDIRANJA 3+1“, u kojoj se navodi da Zakon o visokom obrazovanju više ne prepoznaje specijalističke studije tj. upis istih nakon studijske 2019/2020 godine, kao i da su studenti koji su potpisnici peticije, koja čini sastavni dio inicijative, ostali uskraćeni da, naredne studijske godine, upišu specijalističke studije, iako je ta mogućnost postojala u vrijeme upisa osnovnih studija. Nakon obavljenih konsultacija Odbora sa resornim institucijama, postignut je dogovor da se uvažavaju zahtjevi studenata, a sve u cilju efikasnosti studiranja i jednakosti svih studenata. Dakle, Vlada Crne Gore je utvrdila

Predlog zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju, koji će Odbor uskoro razmotriti. Dopuna zakona odnosi se na produžetak roka upisa na specijalističke studije za dvije studijske godine, odnosno do kraja studijske 2021/2022. godine, kao i davanje mogućnosti studentima koji su izmirili, odnosno izmire obaveze po osnovu školarine da okončaju svoje studije, odnosno odbrane magistarski rad u zakonom propisanom roku, a najkasnije do kraja studijske 2020/2021. godine, bez plaćanja dodatnih troškova po osnovu magistarskog rada.

Takođe, predsjednik Odbora je informisao članove o uspješno realizovanoj aktivnosti, koja se odnosi na finansijsku donaciju Ambasade NR Kine, u iznosu od 50.000 eura, namijenjenu osnovnoj školi „Štampar Makarije“. U vezi sa navedenim, podsjetio je da je ovu donaciju inicirao Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, tokom sastanaka sa delegacijom Odbora za obrazovanje, nauku, kulturu i zdravlje Svekineskog narodnog kongresa, tokom prošle godine i istakao da realizacija ove aktivnosti predstavlja značajnu podršku razvoju bilateralnih odnosa dvije države, kao i razvoju obrazovanja u Crnoj Gori, posebno imajući u vidu činjenicu da škola „Štampar Makarije“ postiže zapažene rezultate na državnom nivou, a po broju učenika koji je pohađaju, smatra se najbrojnijom u Crnoj Gori.

Na kraju, predsjednik Odbora je obavijestio članove da je kolegini Mileni Bakić, koja je u Odboru za prosvjetu nauku, kulturu i sport bila angažovana kao stručni konsultant, istakao period angažmana, pa je potrebno da se članovi Odbora izjasne o donošenju Odluke o angažovanju novog stručnog konsultanata, Filipa Jovanovskog, iz oblasti koje su u nadležnosti Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, za period trajanja od 120 radnih dana. Ova odluka će se primjenjivati od 2. decembra 2019. godine, na osnovu člana 2 Odluke o utvrđivanju naknada za rad naučnih i stručnih konsultanata.

Poslanik Ervin Ibrahimović je postavio pitanje vezano za biografiju stručnog konsultanta, koji će u narednom periodu biti angažovan u Odboru.

Predsjednik Odbora je naveo da je Filip Jovanovski završio Gimnaziju „Niko Rolović“ u Baru i specijalista je političkih nauka, smjer Komunikologija i mediji, na Univerzitetu Donja Gorica, sa prosječnom ocjenom „10“. Trenutno je angažovan kao predavač na UDG.

Odbor je jednoglasno donio Odluku o angažovanju stručnog konsultanata (eksperta) Filipa Jovanovskog, iz oblasti koje su u nadležnosti Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, u trajanju od 120 radnih dana, koja će se primjenjivati od 2. decembra 2019. godine.

Sjednica je završena u 11:00 časova.

Broj: 00-63-11/19-

SEKRETARKA ODBORA

Svjetlana Aligrudić, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Radule Novović, s.r