

CRNA GORA  
SKUPŠTINA  
**ZAKONODAVNI ODBOR**  
Broj: 15-1/13-1/  
EPA 74 XXV  
Podgorica, 28.januar 2013.godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Zakonodavni odbor Skupštine Crne Gore, sa sjednice održane 23.januara 2013.godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETICI

**1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.**

2. Predloženi zakon obavezuje Agenciju da novčana sredstva koja joj preostanu, nakon završetka poslovne godine, bezuslovno „prepušti“ budžetu Crne Gore.

Agencija je, članom 24 stav 1 Zakona o energetici („Službeni list CG“, br. 28/10), definisana kao samostalna, neprofitna organizacija, funkcionalno nezavisna od državnih organa i energetskih subjekata. Takođe, članom 45 stav 1 istog zakona propisan je način finansiranja Agencije: isključivo iz više vrsta naknada. Isti zakon, u članu 45 stav 7, propisuje da se sredstva koja Agenciji preostanu nakon završetka poslovne godine prenose u narednu godinu pa se, po tom osnovu, umanjuju naknade za sledeću godinu koje energetski subjekti plaćaju Agenciji. Prethodne tri odredbe (član 24 stav 1, član 45 stav 1 i član 45 stav 7) važećeg Zakona o energetici zajedno čine preciznu zakonodavnu pretpostavku samostalnosti i nezavisnosti Agencije jer imaju punu međusobnu smisaonu usaglašenost.

Predlagač zakona, predlogom da se izmijeni član 45 stav 7 važećeg zakona, suprostavija predloženu izmjenu njegovim članovima 24 stav 1 i 45 stav 1. Suštinski, time se ograničava samostalnost i nezavisnost Agencije. To je, u logičkoj ravni, lako dokazati: ukoliko preostala sredstva na računu Agencije nakon završetka poslovne godine postanu prihod budžeta Crne Gore Agencija ostaje bez mogućnosti da ih, u sledećoj godini, koristi kao jedan od parametara na osnovu kojih će formirati nižu cijenu električne energije. Dakle, potrošači električne energije, u takvoj situaciji, ostaju uskraćeni za mogućnost da cijena električne energije bude niža po osnovu umanjenja

naknada koje energetske subjekti plaćaju Agenciji u narednoj poslovnoj godini. Logika je sasvim jasna: jedan od parametara na osnovu kojih Agencija formira cijenu električne energije je visina naknada koje energetske subjekti plaćaju Agenciji. Odsustvo smanjenja naknada energetskim subjektima (zbog „prelaska“ preostalih sredstava Agencije u budžet Crne Gore) direktno za posledicu ima nemogućnost smanjenja cijene električne energije u narednoj godini, po tom osnovu.

Predloženim zakonom Agencija ostaje bez mogućnosti da u punom kapacitetu bude samostalna i nezavisna u radu u situacijama kada joj preostanu sredstva na računu nakon završetka poslovne godine.

Ovaj Odbor je, shodno propisanoj nadležnosti, dužan da za svaki predlog akta sagleda njegovu usklađenost sa pravnim sistemom. Jedan od parametara koji je mjerodavan za ocjenu usklađenosti opšteg akta sa pravnim sistemom je njegova unutrašnja harmonija. Razumljivije rečeno, odredbe jednog akta ne smiju biti međusobno suprotstavljene. Predloženi zakon stvara situaciju da član 45 stav 7, u predloženom sadržaju, bude suprotstavljen članu 24 stav 1 i članu 45 stav 1.

Ova situacija (međusobna suprotstavljenost odredaba zakona) se može prevazići amandmanskim korekcijom člana 24 stav 1 čiji bi smisao bio da je Agencija samostalna i nezavisna „osim u slučajevima propisanim zakonom“. Ali, Odbor se nije bavio tom temom iz sljedećeg razloga: važećim Zakonom o energetici koncept funkcionisanja Agencije je zamišljen kao koncept bezuslovno nezavisnog regulatora tržišta električne energije i Odbor nema nadležnost da predlaže izmjenu čitave koncepcije. Ako predlagač zakona ili Skupština budu razmišljali na tu temu (da se zbog krizne ekonomske situacije privremeno ograniči nezavisnost Agencije) onda se to može regulisati amandmanskim korekcijom člana 24 stav 1 važećeg Zakona o energetici.

**Nakon rasprave o prethodno navedenim činjenicama predloženi zakon je podržao 1 član Odbora, 6 članova Odbora je bilo protiv a 6 članova Odbora su se odlučili za uzdržanost pa Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energetici nije dobio potrebnu većinu.**

**3. Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 2 Ustava Crne Gore.**

**4. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Vladislav Bojović, član Odbora.**

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Džavid Šabović