

**ZAPISNIK**  
**sa 97. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 29. novembra 2019. godine**

Sjednica je počela u 12.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Ana Nikolić, Boris Mugoša, Genci Nimanbegu i Raško Konjević.

Poslanika Nikolu Rakočevića i Branka Čavora, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine, zamijenili su poslanici Nikola Divanović i Nela Savković Vukčević.

Poslanik Srđan Milić nije prisustvovao sjednici.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovala je Jelena Jovetić – generalna direktorica Direktorata za politiku javnih nabavki u Ministarstvu finansija.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

- Predlog zakona o javnim nabavkama

\* \* \*

**PREDLOG ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**

Uvodne napomene o Predlogu zakona o javnim nabavkama, dala je generalna direktorica Direktorata za politiku javnih nabavki u Ministarstvu finansija, Jelena Jovetić.

Prije početka rasprave o predlogu zakona, predsjednik Odbora, podsjetio je da je članovima putem mejla, u susret održavanju ove sjednice, proslijeđen predlog dva amandmana, koja, ukoliko to članovi Odbora smatraju opravdanim i ako su prihvatljivi za predstavnika predlagača, bi Odbor podnio na predlog ovog zakona.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Ana Nikolić, Raško Konjević, Boris Mugoša i Genci Nimanbegu.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

**I Z V J E Š T A J**

Predstavnic predlagača, upoznala je Odbor za glavnim razlozima za predlaganje novog Zakona o javnim nabavkama. Ukazala je da se novim konceptom Zakona vrši unapređenje regulatornog okvira u ovoj oblasti, sa ciljem postizanja usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije. Istakla je da navedeno predstavlja osnov za dalje napredovanje Crne Gore u fazi pregovora za pristupanje Evropskoj uniji u pregovaračkom poglavlju 5 – javne nabavke, a da je tekst Predloga zakona jedan od uslova za zatvaranje ovog poglavlja. Ukazala je, takođe, da donošenje novog Zakona ima za cilj preciznije definisanje normi, stvaranje pretpostavki za prevazilaženje problema u primjeni važećeg zakona, kao i postizanje većeg stepena efikasnosti u sprovođenju postupaka javnih nabavki.

Konstatovano je da se novim zakonskim rješenjem, između ostalog, stvaraju preduslovi za: modernizaciju sistema kroz uvođenje elektronskih javnih nabavki; smanjenje administrativnih troškova i za naručioce i ponuđače u postupku javnih nabavki, kroz izjavu privrednog subjekta i nove postupke pribavljanja dokaza; pojednostavljenje u pogledu sprovođenja postupaka i preciziranje rokova za iste; unapređenje postupaka praćenja izvršenja ugovora, te normiranje uslova za izmjene i raskid ugovora. Novim konceptom Zakona se, takođe, kreiraju preduslovi za efikasniji monitoring sistema javnih nabavki od strane Ministarstva finansija i jačanje inspeksijskih aktivnosti u dijelu nadzora nad sprovođenjem zakona i precizira da se kao nužan koristi princip podjele predmeta nabavke na partije, što otvara prostor za veće učešće malih i srednjih preduzeća u postupcima. Ukazano je i da je predviđeno efikasnije kreiranje sistema zaštite prava učesnika u postupku sa detaljno preciziranim rokovima za postupanje po žalbama.

Na Odboru je, takođe, konstatovano da javne nabavke predstavljaju značajan faktor u ukupnoj privrednoj aktivnosti Crne Gore, o čemu govori podatak da je tokom 2018. godine ukupna vrijednost javnih nabavki iznosila oko 11,58% BDP-a, te da je predloženi akt jedan od najznačajnijih sistemskih zakona. Pozitivnim je ocijenjeno uvođenje elektronskog sistema, te ukazano da se navedenim stvaraju pretpostavke za što efektivnije i transparentnije postupke javnih nabavki i iskazano zadovoljstvo zbog definisanja kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude na način da je naručilac dužan da u postupku javnih nabavki izabere ekonomski najpovoljniju ponudu.

Na sjednici su, tokom rasprave, postavljena pitanja koja su se odnosila na: javne nabavke iz oblasti odbrane i bezbjednosti, te okvirni sporazum i rok na koji se okvirni sporazum može zaključiti; preporuke Evropske komisije u Izveštaju o Crnoj Gori za 2019. godinu u dijelu koji se odnosi na poglavlje 5, odnosno potrebu pripreme detaljanog i sveobuhvatanog plana za odvijanje elektronskih javnih nabavki; dalje poboljšanje funkcionisanja sistema pravnih lijekova, kao i administrativne kapacitete i IT infrastrukturu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki. Poslanike je, takođe, interesovalo, da li je Državna revizorska institucija dala mišljenje, ili preporuke vezane za tekst predloženog zakonskog rješenja.

Odbor je, nakon rasprave, u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio da na Predlog zakona o javnim nabavkama podnese sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN 1**

U članu 84, stav 2, poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4) vrijednost PDV-a;“

Vrši se prenumeracija preostalih tačaka.

U stavu 6 poslije riječi: „Crne Gore“ dodaju se riječi: „,osim za Skupštinu Crne Gore,“.

Stav 7 mijenja se i glasi:

„Predmet nabavke utvrđen tenderskom dokumentacijom i drugim aktima naručioca mora biti u skladu sa utvrđenim planom nabavki.“

#### **AMANDMAN 2**

U članu 97 stav 5, riječ „Naručilac“ zamjenjuje se riječima: „Na zahtjev ponuđača, naručilac“.

Predstavnica predlagača **prihvatila je** navedene amandmanime, a Odbor konstatovao da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o javnim nabavkama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

\* \* \*

Sjednica je završena u 12.30 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/19-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Predrag Sekulić, s.r.

**97. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 29. novembra 2019. godine**

**REZULTATI GLASANJA**

**O PREDLOZIMA AKATA**

<b>NAZIVI AKATA</b>	<b>„ZA“</b>	<b>„PROTIV“</b>	<b>„UZDRŽAN“</b>
<b>Predlog zakona o javnim nabavkama</b>	Predrag Sekulić Nela S. Vukčević* Ana Nikolić Filip Vuković Nikola Divanović** Genci Nimanbegu Boris Mugoša		Raško Konjević