

SKUPŠTINA CRNE GORE
ODBOR ZA POLITIČKI SISTEM,
PRAVOSUĐE I UPRAVU
Br: 33/19-7/
EPA 860 XXVI
Podgorica, 11. decembar 2019. godine

ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, sa 94. sjednice, održane 10. decembra 2019. godine, dostavlja Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, kao matičnom odboru, sljedeće

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2020. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: Pravosuđe, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave.

Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, je ukratko obrazložio glavne principe kojim su se u rukovodili prilikom planiranja budžeta za 2020. godinu, ističući da je budžet za 2020. godinu planiran u skladu sa ekonomskim rastom koji je procijenjen na 3,4% BDP-a, kao i da su primici budžeta za narednu godinu projektovani u iznosu 2.578.920.533,32 €. Kada je riječ o potrošačkim jedinicama koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, naglasio je da su u odnosu na tekuću godinu izdvojena dodatna sredstava na ključnim pozicijama, čime se obezbjeđuje nesmetano funkcionisanje ovih institucija.

Nakon uvodne riječi predstavnika Ministarstva finansija, Odbor se upoznao sa stavovima potrošačkih jedinica koje nijesu imale primjedbe na predložena budžetska sredstva za narednu godinu:

Predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova su izrazili zadovoljstvo planiranim iznosom sredstava za narednu budžetsku godinu, koja su iskazana kroz sedam programa, što će omogućiti nesmetano funkcionisanje i ispunjavanje obaveza definisanih zakonom. U tom dijelu, posebno je ukazano na povećanje sredstava u odnosu na prethodnu godinu za Program Administracija kao i za programe: Zbrinjavanje izbjeglica i Centar za azil. Što se tiče izdataka za dugoročne kapitalne projekte, ukazali su da će ista biti realizovana planiranom dinamikom a da će prioritetni projekti biti realizovani iz tekućih sredstava.

Povodom sredstva predviđenih budžetom za 2020. godinu, iskazanih kroz tri programa, **predstavnici Ministarstva javne uprave** nijesu iznijeli primjedbe, smatrajući da će u okviru opredijeljenog iznosa biti u mogućnosti da uspješno realizuju poslove iz svoje nadležnosti, kao i najznačajnije projekte koji će doprinijeti procesu reforme javne uprave. Tim povodom, od posebnog značaja su kapitalni izdaci za uspostavljanje Državnog Data centra po najsavremenijim standardima i sredstva za realizaciju aktivnosti u okviru Programa Reforma javne uprave u Crnoj Gori.

Kada je u pitanju potrošačka jedinica Ministarstvo pravde, u dopisu upućenom Odboru, navedeno je da nemaju primjedbe na sredstva planirana budžetom za 2020. godinu te da će u okviru opredijeljenih sredstava uspjeti da izvršavaju sve svoje aktivnosti.

Povodom potrošačke jedinice Sudstvo, predstavnici Sudskog savjeta su naveli da su se prilikom planiranja budžeta za narednu godinu rukovodili stvarnim stanjem i iskazanim potrebama svih sudova a u cilju ostvarivanja plana i programa rada sudstva. Pored toga, vodili su računa i o obavezama iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2016 – 2020 i mjerama, 1162 i 1145, iz Akcionog plana za Poglavlje 23. Tim povodom, mišljenja su da su planirana sredstva za 2020. godinu, iskazana kroz tri programa, zadovoljavajuća i da će moći redovno da obavljaju svoje aktivnosti.

Takođe, na Odboru su iznijeti i stavovi potrošačkih jedinica Ustavni sud Crne Gore i Tužilaštva koje su zahtijevale dodatno uvećanje sredstava za narednu godinu:

U dopisu upućenom Odboru od strane potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore, iskazano je nezadovoljstvo povodom predloženih sredstava za 2020. godinu, posebno u dijelu koji se odnosi na rješavanje stambenih potreba zaposlenih u sudu. Tim povodom je naglašeno da Ustavnom sudu, za narednu godinu, nijesu odobrena tražena sredstva u iznosu od 200.000 € za ovu namjenu.

U vezi sa tim, Ustavni sud Crne Gore je iznio zahtjev za povećanje sredstava za rješavanje stambenih potreba zaposlenih na poziciji 451-5 – Ostale pozajmice i krediti u iznosu od 200.000 €.

U odnosu na sredstva planirana budžetom za 2020. godinu za potrošačku jedinicu Tužilaštva, predstavnici Tužilačkog savjeta su predočili da iznos opredijeljenih sredstava nije dovoljan za nesmetan i efikasan rad sedamnaest državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta, u čijem sastavu je i Sekretarijat Tužilačkog savjeta.

Imajući u vidu navedeno, Tužilački savjet je ocijenio potrebnim povećanje predloženih sredstava za potrošačku jedinicu Državno tužilaštvo, u ukupnom iznosu od 2.470.000 € i to na sljedećim programima i pozicijama:

- Program 1. Administracija – povećanje u iznosu od 360.000 € na poziciji 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, za 23 službenika u Službi za poslove tužilačkog obezbjeđenja;

- Program 2. Tužilaštva – povećanje u iznosu od 400.000 € na poziciji 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, za bruto zarade planiranog broja državnih tužilaca (134);
- Program 3. Tužilački savjet – povećanje u iznosu od 150.000 € na poziciji 411 – bruto zarade, za popunjavanje radnih mjesta u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta;
- Program 3. Tužilački savjet – povećanje u iznosu od 140.000 € na poziciji 4127 – ostale naknade, za isplatu naknada članovima komisija koje su predviđene Zakonom o državnom tužilaštvu;
- Program 2. Tužilaštva – povećanje u iznosu od 170.000 € na poziciji 4192 – troškovi krivičnog postupka;
- Program 3. Tužilački savjet – povećanje u iznosu od 900.000,00 € na poziciji 4513 – pozajmice i krediti, za rješavanje stambenih potreba državnih tužilaca, službenika i namještenika;
- Program 2. Tužilaštva – povećanje u iznosu od 350.000 € na poziciji 4630 – otplata obaveza iz prethodnog perioda.

Predstavnik Ministarstva finansija je, povodom sredstava za bruto zarade zaposlenih u Tužilaštvu, saopštio da će se kroz planirane rezerve i smanjenje izdvajanja za zdravstveno osiguranje i ukidanje kriznog poreza obezbijediti fiskalni prostor za jačanje kadrovskih kapaciteta, uz napomenu da taj proces mora pratiti adekvatna dinamika zapošljavanja. Kada je riječ o Službi za poslove tužilačkog obezbjeđenja, sugerisao je da se nađe kompromisno rešenje u saradnji sa Ministrastvom unutrašnjih poslova i Upravom policije do donošenja novog zakona kojim će se urediti ovo pitanje na nivou svih organa pravosuđa. Što se tiče pozicije vezane za troškove krivičnog postupka, predstavnik predlagača je istakao da se nedostajuća sredstava tokom godine, ukoliko bude potrebno, mogu nadomjestiti iz tekućih budžetskih rezervi.

Cijeneći značaj i obim obaveza potrošačkih jedinica koje proističu iz predstojećih aktivnosti, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je jednoglasno ocijenio prihvatljivim Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Sudstvo, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.

Takođe, Odbor predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja planiranih sredstava za potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore i Tužilaštva, u skladu sa navedenim konstatacijama.

PREDSJEDNICA ODBORA
Marta Šćepanović