

ZAPISNIK

sa 94. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 10. decembra 2019. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Maja Ćatović, Jovanka Laličić, Danijel Živković, Radule Novović, Andrija Nikolić, Miloš Nikolić, Milun Zogović.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača: Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija; Indira Lekić, koordinator u Direktoratu za državni budžet; Ljubica Radović, samostalna savjetnica u Direktoratu za državni budžet i Bojana Janković, samostalna savjetnica u Direktoratu za državni budžet.

Sjednici su prisustvovali predstavnici budžetskih jedinica koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu: mr Dragan Pejanović, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova; Vesna Ćalović, sekretarka Ministarstva javne uprave; Bojana Jovetić, načelnica Službe za pravne, kadrovske, finansijske i opšte poslove u ministarstvu javne uprave; Vesna Aćimić, sekretarka Sekretarijata Sudskog savjeta; Fekrija Radončić, načelnica Službe za finansije i računovodstvo u Sekretarijatu Sudskog savjeta; Nada Šarović, načelnica Službe za finansije u Državnom tužilaštvu; Duško Milanović, predsjednik Komisije za pitanja budžeta u Državnom tužilaštvu.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu**, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice:
 - Pravosuđe - (Ustavni sud Crne Gore; Sudstvo; Tužilaštva; Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu)
 - Ministarstvo pravde
 - Ministarstvo unutrašnjih poslova
 - Ministarstvo javne uprave

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

PRVA TAČKA - Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu

Otvarajući raspravu povodom prve tačke dnevnog reda, **predsjednica Odbora Marta Šćepanović**, obavijestila je članove Odbora da je potrošačka jedinica Ministarstvo pravde uputila dopis kojim je saopšteno da nemaju primjedbi na budžetom opredijeljena sredstva, dok je potrošačka jedinica Ustavni sud dostavila mišljenje u pisanoj formi.

Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, dao je uvodne napomene o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu naglasivši da je za potrošačke jedinice iz nadležnosti ovog Odbora, iz godine u godinu, evidentan rast opredijeljenih sredstava.

Dragan Pejanović, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova je tokom svoje riječi istakao da Ministarstvo unutrašnjih poslova nema primjedbi na opredijeljena sredstva iz budžeta za narednu godinu i da će Ministarstvo nesmetano izvršavati zakonom predviđene aktivnosti.

Vesna Čalović, sekretarka Ministarstva javne uprave je ocijenila pozitivnom činjenicu što su sredstva planirana za ovu potrošačku jedinicu uvećana u odnosu na tekuću godinu, podsjetivši na planirane projekte ministarstva od velike važnosti čija će realizacija biti obezbijeđena opredijeljenim sredstvima.

Vesna Aćimić, sekretarka Sekretarijata Sudskog savjeta istakla je da je Ministarstvo finansija namijenilo sredstva za 2020. godinu koje su na nivou ovogodišnjih sredstava, i istakla da je Sudski savjet zadovoljan opredeljenim sredstvima.

Duško Milanović, predsjednik Komisije za pitanja budžeta u Državnom tužilaštvu istakao je da je budžet za 2020. godinu uvećan u odnosu na prošlu godinu iznoseći stav tužilaštva da je potrebno napraviti određene korekcije u predviđenom budžetu za ovu potrošačku jedinicu na pojedinim pozicijama. U vezi sa tim, posebno je naglasio da tužilaštva i u narednoj godini nedostaju lica za obezbjeđenje objekata i da to stvara određene poteškoće za rad i funkcionisanje.

Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija osvrnuo se na izlaganja predstavnika budžetskih jedinica smatrajući da su opredijeljena sredstva planirana u skladu sa realnim potrebama. Kada je u pitanju obezbjeđenje objekata Državnog tužilaštva, saopštio je da ima saznanje da je u procedure poseban zakon koji se tiče obezbjeđenja objekata tužilaštva, te da jedan dio objekata obezbjeđuje Uprava policije.

Poslanik **Milun Zogović**, u svom komentaru, osvrnuo se na opredjeljena sredstva za potrošačke jedinice Sudstvo i Tužilaštva i uvezi sa tim ostvarene rezultate, imajući u vidu činjenicu velike izdatke koje država Crna Gora izdvaja za naknadu troškova sudskih presuda Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu.

Predsjednica Odbora Marta Šćepanović, uputila je pitanje predstavniku Državnog tužilaštva koji je razlog uticao na to da nijesu organizovali poslove obezbjeđenja objekta za koje su, po zakonu, nadležni kao institucija.

Duško Milanović, predsjednik Komisije za pitanja budžeta u Državnom tužilaštvu ukazao je da ne postoje finansijska sredstva da bi se oformila navedena služba te da postojeća sredstva nijesu dovoljna za tu namjenu.

Poslanik Radule Novović izrazio je zadovoljstvo što su svi prisutni predstavnici potrošačkih jedinica zadovoljni predloženim budžetom. Komentarišući budžet Ministarstva javne uprave, poslanik Novović se osvrnuo na digitalnu transformaciju države i pohvalio izradu Data Centra. Takođe je postavio pitanje predstavnicima Sudstva i Tužilaštava da li je i dalje aktuelan projekat izgradnje Palate pravde. Pored toga, izrazio je interesovanje povodom rješavanja stambenih pitanja zaposlenih u ovoj

grani vlasti i na koji način ova grana vlasti komunicira sa javnošću. Poslanik Novović je, takođe, postavio pitanje da li je i u kojoj mjeri projekat „PRIS“ zaživio.

Poslanik Miloš Nikolić, učestvujući u raspravi, uputio je pitanje predstavnicima Sudstva i Tužilaštva u dijelu koji se odnosi obezbjeđenje objekata, konkretno, koliko bi novca trebalo da bude planirano kako bi se svi izazovi vezani za obezbjeđivanje pomenutih objekata riješilo.

Poslanik Danijel Živković uputio je pitanje predstavnicima Sudstva i Tužilaštava da li su sredstva namjenjena za obuke i usavršavanja u okviru ovih budžetskih jedinica dovoljna i da li imaju dodatne troškove u ovom dijelu. Poslanik Živković je uputio pitanje i predstavniku Ministarstva unutrašnjih poslova da li se u budžetu za narednu godinu za ovu potrošačku jedinicu planira nabavka stacionarnih radarskih sistema i da li je planirana izgradnja objekta na graničnom prelazu Ranče.

Poslanica Jovanka Laličić upitala je predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova da li je Centar za azil dovoljno opremljen i da li su predviđena sredstva dovoljna kako bi se izašlo u susret izazovima vezanim za pitanje azilanata. Poslanica Laličić je, takođe, uputila pitanje i predstavnicima sudstva da li se razmišljalo o povećanju plata sudijama za prekršaje.

Poslanica Marija Maja Čatović, u svom obraćanju, je postavila pitanje predstavnicima Tužilaštva da li je napravljen plan organizovanja Službe obezbjeđenja sa finansijskim iskazom i da li je to prezentovano ministarstvu finansija.

Vesna Čalović, sekretarka Ministarstva javne uprave, odgovarajući na postavljena pitanja istakla je da Ministarstvo javne uprave planira stvaranje uslova za povećanje plata službenicima.

Dragan Pejanović, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, ukratko je upoznao članove Odbora sa tekućim projektima Ministarstva unutrašnjih poslova i istakao da su obezbjeđena sredstva za stacionarne radarske sisteme, kao i da su predviđena sredstva za granični prelaz „Ranče“ te da su obezbjeđena sredstva za adekvatan odgovor na migrantsku krizu u dijelu infrastrukture za smještaj migranata.

Duško Milanović, predsjednik Komisije za pitanja budžeta u Državnom tužilaštvu, odgovorio je da je Palata pravde predviđena kapitalnim budžetom. U dijelu rješavanja stambenih potreba zaposlenih, istakao je da postoje značajni naponi da se ova pitanja tretiraju na najbolji mogući način. U dijelu otvorenosti tužilaštva ka javnosti pojasnio je da tužilaštva imaju svoju komunikacionu strategiju koja funkcioniše. Odgovarajući na pitanje vezano za poslove obezbjeđenja objekata, istakao je da su za te potrebe neophodna 23 službenika i da je okvirni budžet 360.000 eura. Kada je riječ o usavršavanju, istakao je da se obuke i novac za iste realizuje preko Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu.

Vesna Aćimić, sekretarka Sekretarijata Sudskog savjeta u odgovoru na postavljena pitanja, istakla je da se svake godine kroz kapitalni budžet potražuje izgradnja „Palate pravde“, te je upoznala članove Odbora o aktuelnim planovima vezanim za prostorne kapacitete i da Sudski savjet, takođe, ima komunikacionu strategiju. Aćimić je upoznala članove Odbora sa sistemom „Data centra“, navodeći da je u toku izrada novog projekta „PRIS“ vezanog za statističko izvještavanje. Što se tiče

rješavanja stambenog pitanja zaposlenih istakla je da je za 63 sudije i ostale zaposlene u sudovima obezbjeđeno 130 stanbenih jedinica.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, jednoglasno (8 glasova „za“) ocijenio prihvatljivim Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Sudstvo, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave, i u vezi prve tačke, uputio matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet sljedeće:

MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2020. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice: Pravosuđe, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave.

Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, je ukratko obrazložio glavne principe kojim su se u rukovodili prilikom planiranja budžeta za 2020. godinu, ističući da je budžet za 2020. godinu planiran u skladu sa ekonomskim rastom koji je procijenjen na 3,4% BDP-a, kao i da su primici budžeta za narednu godinu projektovani u iznosu 2.578.920.533,32 €. Kada je riječ o potrošačkim jedinicama koje su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, naglasio je da su u odnosu na tekuću godinu izdvojena dodatna sredstava na ključnim pozicijama, čime se obezbjeđuje nesmetano funkcionisanje ovih institucija.

Nakon uvodne riječi predstavnika Ministarstva finansija, Odbor se upoznao sa stavovima potrošačkih jedinica koje nijesu imale primjedbe na predložena budžetska sredstva za narednu godinu:

Predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova su izrazili zadovoljstvo planiranim iznosom sredstava za narednu budžetsku godinu, koja su iskazana kroz sedam programa, što će omogućiti nesmetano funkcionisanje i ispunjavanje obaveza definisanih zakonom. U tom dijelu, posebno je ukazano na povećanje sredstava u odnosu na prethodnu godinu za Program Administracija kao i za programe: Zbrinjavanje izbjeglica i Centar za azil. Što se tiče izdataka za dugoročne kapitalne projekte, ukazali su da će ista biti realizovana planiranom dinamikom a da će prioritetni projekti biti realizovani iz tekućih sredstava.

Povodom sredstva predviđenih budžetom za 2020. godinu, iskazanih kroz tri programa, **predstavnici Ministarstva javne uprave** nijesu iznijeli primjedbe, smatrajući da će u okviru opredijeljenog iznosa biti u mogućnosti da uspješno realizuju poslove iz svoje nadležnosti, kao i najznačajnije projekte koji će doprinijeti procesu reforme javne uprave. Tim povodom, od posebnog značaja su kapitalni izdaci za

uspostavljanje Državnog Data centra po najsavremenijim standardima i sredstva za realizaciju aktivnosti u okviru Programa Reforma javne uprave u Crnoj Gori.

Kada je u pitanju potrošačka jedinica Ministarstvo pravde, u dopisu upućenom Odboru, navedeno je da nemaju primjedbe na sredstva planirana budžetom za 2020. godinu te da će u okviru opredijeljenih sredstava uspjeti da izvršavaju sve svoje aktivnosti.

Povodom potrošačke jedinice Sudstvo, predstavnici Sudskog savjeta su naveli da su se prilikom planiranja budžeta za narednu godinu rukovodili stvarnim stanjem i iskazanim potrebama svih sudova a u cilju ostvarivanja plana i programa rada sudstva. Pored toga, vodili su računa i o obavezama iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2016 – 2020 i mjerama, 1162 i 1145, iz Akcionog plana za Poglavlje 23. Tim povodom, mišljenja su da su planirana sredstva za 2020. godinu, iskazana kroz tri programa, zadovoljavajuća i da će moći redovno da obavljaju svoje aktivnosti.

Takođe, na Odboru su iznijeti i stavovi potrošačkih jedinica Ustavni sud Crne Gore i Tužilaštva koje su zahtijevale dodatno uvećanje sredstava za narednu godinu:

U dopisu upućenom Odboru od strane potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore, iskazano je nezadovoljstvo povodom predloženih sredstava za 2020. godinu, posebno u dijelu koji se odnosi na rješavanje stambenih potreba zaposlenih u sudu. Tim povodom je naglašeno da Ustavnom sudu, za narednu godinu, nijesu odobrena tražena sredstva u iznosu od 200.000 € za ovu namjenu.

U vezi sa tim, Ustavni sud Crne Gore je iznio zahtjev za povećanje sredstava za rješavanje stambenih potreba zaposlenih na poziciji 451-5 – Ostale pozajmice i krediti u iznosu od 200.000 €.

U odnosu na sredstva planirana budžetom za 2020. godinu za potrošačku jedinicu Tužilaštva, predstavnici Tužilačkog savjeta su predočili da iznos opredijeljenih sredstava nije dovoljan za nesmetan i efikasan rad sedamnaest državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta, u čijem sastavu je i Sekretarijat Tužilačkog savjeta.

Imajući u vidu navedeno, Tužilački savjet je ocijenio potrebnim povećanje predloženih sredstava za potrošačku jedinicu Državno tužilaštvo, u ukupnom iznosu od 2.470.000 € i to na sljedećim programima i pozicijama:

- Program 1. Administracija – povećanje u iznosu od 360.000 € na poziciji 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, za 23 službenika u Službi za poslove tužilačkog obezbjeđenja;
- Program 2. Tužilaštva – povećanje u iznosu od 400.000 € na poziciji 411 – bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, za bruto zarade planiranog broja državnih tužilaca (134);

- Program 3. Tužilački savjet – povećanje u iznosu od 150.000 € na poziciji 411 – bruto zarade, za popunjavanje radnih mjesta u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta;
- Program 3. Tužilački savjet – povećanje u iznosu od 140.000 € na poziciji 4127 – ostale naknade, za isplatu naknada članovima komisija koje su predviđene Zakonom o državnom tužilaštvu;
- Program 2. Tužilaštva – povećanje u iznosu od 170.000 € na poziciji 4192 – troškovi krivičnog postupka;
- Program 3. Tužilački savjet – povećanje u iznosu od 900.000,00 € na poziciji 4513 – pozajmice i krediti, za rješavanje stambenih potreba državnih tužilaca, službenika i namještenika;
- Program 2. Tužilaštva – povećanje u iznosu od 350.000 € na poziciji 4630 – otplata obaveza iz prethodnog perioda.

Predstavnik Ministarstva finansija je, povodom sredstava za bruto zarade zaposlenih u Tužilaštvu, saopštio da će se kroz planirane rezerve i smanjenje izdvajanja za zdravstveno osiguranje i ukidanje kriznog poreza obezbijediti fiskalni prostor za jačanje kadrovskih kapaciteta, uz napomenu da taj proces mora pratiti adekvatna dinamika zapošljavanja. Kada je riječ o Službi za poslove tužilačkog obezbjeđenja, sugerisao je da se nađe kompromisno rešenje u saradnji sa Ministrastvom unutrašnjih poslova i Upravom policije do donošenja novog zakona kojim će se urediti ovo pitanje na nivou svih organa pravosuđa. Što se tiče pozicije vezane za troškove krivičnog postupka, predstavnik predlagača je istakao da se nedostajuća sredstava tokom godine, ukoliko bude potrebno, mogu nadomjestiti iz tekućih budžetskih rezervi.

Cijeneći značaj i obim obaveza potrošačkih jedinica koje proističu iz predstojećih aktivnosti, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je jednoglasno ocijenio prihvatljivim Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Sudstvo, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.

Takođe, Odbor predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja planiranih sredstava za potrošačke jedinice Ustavni sud Crne Gore i Tužilaštva, u skladu sa navedenim konstatacijama.

Sjednica je završena u 11 sati i 30 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednica Odbora
Marta Šćepanović