

Z A P I S N I K
sa 67. sjednice
Odbora za međunarodne odnose i iseljenike
održane 3. decembra 2019. godine

Sjednica je počela u 14:30 časova.

Sjednici je predsjedavao Andrija Nikolić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Nada Drobnyak, Luid Škrelja, dr Dragutin Papović, Miloš Nikolić, mr Ervin Ibrahimović, Jovan Jole Vučurović, Branka Bošnjak i Miodrag Lekić, dok je, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, odsutnu članicu Nelu Savković Vukčević mijenjala poslanica Nada Nenezić.

Sjednici Odbora su prisustvovala ovlašćene predstavnice predlagača zakona Tatjana Raspopović, generalna direktorica Direktorata za međunarodno-pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova i Biljana Peranović, v. d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija. Sjednici je prisustvovala i Dejana Backović, I sekretar u Direktoratu za međunarodno-pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova.

Takođe, sjednici su prisustvovala službenice Odbora: saradnice Vanja Čabarkapa i Iva Lakićević, kao i stručni konsultant Milena Bakić.

Za sjednicu je jednoglasno usvojen sljedeći:

DNEVNI RED

- 1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama;***
- 2. Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreskim pitanjima;***
- 3. Inicijativa za održavanje kontrolnog saslušanja ministra vanjskih poslova prof. dr Srđana Darmanovića, koju su podnijeli poslanici dr Branka Bošnjak i Jovan Jole Vučurović.***

Prije prelaska na dnevni red, predsjednik Odbora Andrija Nikolić je uputio izvinjenje zbog sazivanja sjednice u kratkom roku, prouzrokovanog planom da se jedna od tačaka dnevnog reda ove sjednice Odbora razmotri tog dana na sjednici Skupštine. Nikolić je takođe poželio dobrodošlicu novoj članici Odbora dr Branki Bošnjak, kao i opravdano odsutnoj Neli Savković Vukčević.

Poslanica dr Branka Bošnjak je uputila primjedbu zbog zakazivanja sjednice Odbora u kratkom roku, uz molbu da se iste zakazuju makar dan prije održavanja. Uz prihvatanje primjedbe, predsjednik Odbora je ukazao da ovo nije prvi put da se u kratkom roku saziva sjednica, zbog razloga hitnosti.

Prva tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama*

Tatjana Raspopović, generalna direktorica Direktorata za međunarodno-pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova dala je uvodno obrazloženje Predloga zakona. Ona je saopštila da izmjene zakona imaju za cilj usaglašavanje Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave. Izmjena je neophodna radi usklađivanja sa izmjenama u sistemu organizacije državne uprave, imajući u vidu da je Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma prestala da postoji, a njene nadležnosti su povjerene Upravi policije – Sektoru za sprečavanje novca i finansiranja terorizma. Raspopović je zaključila da su u pitanju samo tehničke izmjene.

Član Odbora Jovan Jole Vučurović je saopštio da je Uprava za sprečavanje novca svakako trebalo da se ukine, jer je ista, po njegovom mišljenju, služila kao pomoć Demokratskoj partiji socijalista u više izbornih ciklusa. Upitao je da li se Uprava transformiše u finansijsko-obavještajnu agenciju, na šta je predstavnica predlagača odgovorila da to nije predmet ovog Predloga zakona, već Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, koji je takođe na dnevnom redu sjednice Skupštine. Vučurović je izrazio nepovjerenje da će novofirmirana agencija raditi svoj posao na dobar način, imajući u vidu da je pod ingerencijom Uprave policije.

Odbor je većinom glasova, sa sedam glasova „za“ i jednim „udržanim“ podržao Predlog zakona o izmjenama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama.

Druga tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreskim pitanjima*

Biljana Peranović, v. d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija je saopštila da je cilj donošenja zakona ispunjavanje kriterijuma Savjeta Evrope koji su postavljeni Crnoj Gori, a to su: da pristupi globalnom forumu u poreskoj transparentnosti i oblasti oporezivanja, da potpiše multilateralnu konvenciju i da pristupi inkluzivnom okviru. Crna Gora je potpisala Konvenciju u oktobru tekuće godine, a do kraja godine je neophodno pristupiti inkluzivnom okviru, kako ne bi bili postavljeni na listu nekooperativnih zemalja po pitanju poreza. Peranović je istakla da se Konvencijom predviđa uzajamna administrativna pomoć u poreskim pitanjima u cilju pružanja usluga, razmjene podataka, naplate poreskih potraživanja i dostavljanja dokumentacije. Ona je zaključila da očekuje da će se u roku od tri godine prilagoditi zakonodavni okvir, te informaciono i kadrovski obezbijediti razmjena podataka.

Poslanica dr Branka Bošnjak je navela da podržava međunarodne konvencije jer iste unapređuju naš sistem. Ocijenila je da problem postoji unutar države, zbog onih koji ne plaćaju porez, te iznijela mišljenje da se isti javno favorizuju. Zaključila je da se patriotizam mjeri po tome da li je građanin lojalan svojoj zemlji i da li plaća porez.

Predsjednik Odbora je konstatovao da je predstavnica predlagača prihvatila predlog tehničkih ispravki teksta Konvencije koja se potvrđuje.

Odbor je jednoglasno, sa devet glasova „za“ podržao Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreskim pitanjima.

Treća tačka dnevnog reda: *Inicijativa za održavanje kontrolnog saslušanja ministra vanjskih poslova prof. dr Srđana Darmanovića, koju su podnijeli poslanici dr Branka Bošnjak i Jovan Jole Vučurović*

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić je informisao članove Odbora da je u skladu sa članom 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore dostavljena inicijativa članova Odbora dr Branke Bošnjak i Jovana Jola Vučurovića za održavanje kontrolnog saslušanja ministra vanjskih poslova Srđana Darmanovića. Podnosioci inicijative u istoj su naveli da iniciraju kontrolno saslušanje povodom: „skandaloznog saopštenja trojice ambasadora Crne Gore, Miodraga Vlahovića, Nebojše Kaluđerovića i Željka Perovića, i njihove otvorene podrške raspirivanju nacionalne, vjerske i rasne netrpeljivosti od strane savjetnice u ambasadi Crne Gore u Turskoj, kao i povodom negativnog mišljenja Državne revizorke institucije o finansijskom poslovanju pojedinih predstavništava Crne Gore u inostranstvu“.

Članica Odbora dr Branka Bošnjak dodatno je obrazložila podnešenu inicijativu. Saopštila je da je riječ o slučaju koji je izazvao veliku pažnju javnosti, te da je Ministarstvo vanjskih poslova ocijenilo da je riječ o neprimjerenom ponašanju. Ukazala je da je ovaj postupak ambasadora doživjela kao njihov puč prema Ministarstvu i državi. Ocijenila je da je riječ o direktnom kršenju Zakona o vanjskim poslovima, te da je riječ o teškoj povredi službene dužnosti. Dodala je da su ambasadori Vlahović, Kaluđerović i Perovićiskusni u svom poslu, a da su na ovaj način pogriježivali nacionalnu mržnju i tenzije, ismijali se ljudima koji su bili okupljeni ispred hrama tog dana, te obesmislili pravnosnažnu odluku suda. Ukoliko su, kako su sami naveli, željeli da pomognu samohranom majci u plaćanju kazne, to su mogli da urade bez objavljivanja saopštenja, saopštila je Bošnjak. Ona je izjavu službenice Ambasade ocijenila fašističkom.

Govoreći o Izvještaju Državne revizorske institucije, poslanica dr Branka Bošnjak je izjavila da način na koji određena diplomatsko – konzularna predstavništva troše novac degradira državu. Podsjetila je na funkcionere koji ne podnose izvještaje o prihodima i imovini, među kojima je, kako je navela, i ambasador Vlahović. Podsjetila je na funkcionere koji su razriješeni zbog nepodnošenja tih izvještaja. Na kraju izlaganja, podsjetila je da se ministar Darmanović ne protivi kontrolnom saslušanju i izrazila nadu da će njihova inicijativa biti podržana, kako bi Skupština zauzela stav da ovakvi slučajevi ne treba da se ponavljaju.

Član Odbora dr Jovan Vučurović je podsjetio da su premijer i ministar vanjskih poslova obavili razgovore sa trojicom ambasadora, te da je u saopštenju navedeno da njihova reakcija nije bila u skladu sa standardima i dobrom praksom u vršenju diplomatske dužnosti. Ukazao je da bi bilo dobro da ministar detaljnije objasni zašto je data tako blaga ocjena poziva na likvidaciju vjerske većine.

Poslanik Luid Škrelja je izjavio da ne podržava neprijavlivanje imovine shodno važećim zakonskim propisima, pogotovo kada je riječ o funkcionerima visokog ranga. Pojasnio je da navedeno nije u nadležnosti Administrativnog odbora, već Agencije za sprječavanje korupcije.

Član Odbora Miodrag Lekić je saopštio da podržava inicijativu za održavanje kontrolnog saslušanja ministra vanjskih poslova. Podsjetio je da se i Zaštitnik ljudskih prava i sloboda oglasio povodom ovog slučaja. Lekić je ocijenio da trojica ambasadora nisu željela samo da ispolje solidarnost prema službenici, već i da se javno eksponiraju. Dodao je da se na ovaj način anticipiralo da će iduća godina biti godina obračuna sa crkvom. Ocijenio je da je najmanje što se može uraditi da se organizuje kontrolno saslušanje, jer kurtoazni susret sa premijerom nije dovoljan, imajući u vidu da se radi o, po njegovim riječima, šovinističko-huškačkoj akciji. Na taj način, Odbor bi pokazao ozbiljnost i prevazišao uske partijske poglede, zaključio je Lekić.

Dr Dragutin Papović je saopštio da se načelno ne protivi održavanju kontrolnog saslušanja ministra vanjskih poslova na bilo koju temu, ali je istakao da obrazloženje podnešene inicijative ne odražava presudu podgoričkog Suda za prekršaje. Ukazao da je u konsultacijama u Ministarstvu istaknuto da su trojica ambasadora postupila mimo dobre diplomatske prakse. Podsjetio je da je mitropolit Amfilohije 2012. godine osuđen zbog govora mržnje, a da to nije izazvalo reakcije poslanika. Zaključio je da se zalaže za principijelnost i ujednačene kriterijume kada je riječ o ovako teškim slučajevima govora mržnje, kao i za poštovanje sudskih presuda. Na kraju je izjavio da će podržati inicijativu za održavanje kontrolnog saslušanja ministra vanjskih poslova prof. dr Srđana Darmanovića.

Dr Branka Bošnjak je izjavila da pozivaju ministra vanjskih poslova na saslušanje zbog reakcije ambasadora, a ne presuđuju o postojanju govora mržnje. Zaključila je da će ona osuditi svaki govor mržnje i iniciranje podjela.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić je saopštio da je inicijativa za održavanje kontrolnog saslušanja upućena preuranjeno, jer nije bilo dozvoljeno nadležnim organima da se izjasne u odnosu na konkretni incident. Odbor je sačekao da Vlada i Ministarstvo vanjskih poslova informišu o rezultatu njihovog razgovora sa ambasadorima. Podsjetio je da su ambasadori priznali da su pogriješili. Nikolić je zaključio da je na Odboru za međunarodne odnose i iseljenike, kao matičnom za ovu oblast, obaveza da dodatno rasvijetli ovu situaciju građanima Crne Gore, zbog čega će podržati inicijativu za održavanje kontrolnog saslušanja. Predsjednik Odbora je naveo da će precizna tema kontrolnog saslušanja biti definisana naknadno, a ona će proizaći iz podnešene inicijative. Napomenuo je da u

inicijativi nije jasno precizirana tema, te da obrazloženje predate inicijative ne odgovara u potpunosti činjenicama, imajući u vidu da mišljenje Državne revizorske institucije nije negativno, već uslovno.

Odbor je jednoglasno, sa deset glasova „za“ podržao inicijativu poslanika dr Branke Bošnjak i Jovana Jola Vučurovića za održavanje kontrolnog saslušanja ministra vanjskih poslova prof. dr Srđana Darmanovića.

Nakon iscrpljenog dnevnog reda, sjednica je završena u 15:30 časova.

SEKRETAR ODBORA

mr Jasmin Bojadžić

PREDSJEDNIK ODBORA

Andrija Nikolić