

## ZAPISNIK

sa 112. sjednice Zakonodavnog odbora, održane dana 6. decembra 2019. godine

Sjednica je počela u 14 sati i 35 minuta.

Sjednici Odbora predsjedavala je Jovanka Laličić, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Danijel Živković, Andrija Popović, Miloš Nikolić, Draginja Vuksanović Stanković i Nada Nenezić.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, odsutnog člana Odbora Momčila Martinovića zamijenila je poslanica Ana Nikolić.

Sjednici nijesu prisustvovali sljedeći članovi Odbora: prof.dr Miodrag Vuković, Marina Jočić, Veljko Vasiljević i Milun Zogović.

Sjednici Odbora su, u svojstvu podnosilaca amandmana prisustvovali Dragan Darmanović, generalni direktor Direktorata Državnog trezora u Ministarstvu finansija, Branka Tanasijević, poslanica, i dr. Draginja Vuksanović Stanković, poslanica.

Takođe, sjednici su prisustvovali i Mubera Kurpejović, generalna direktorica Direktorata za visoko obrazovanje u Ministarstvu prosvjete i mr Jelena Jovetić, generalna direktorica Direktorata za politiku javnih nabavki u Ministarstvu finansija.

Predloženi dnevni red jednoglasno je usvojen.

### **DNEVNI RED:**

1. **Amandman na Predlog zakona o Završnom računu Budžeta Crne Gore za 2018. godinu, koji je podnijela Vlada Crne Gore;**
2. **Amandmani (4) na Predlog zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju, i to:**
  - **3 amandmana koje su podnijeli poslanici/ce: Branka Tanasijević, Andrija Popović, Boris Mugoša i Marta Šćepanović, i**
  - **1 amandman koji je podnijela poslanica dr Draginja Vuksanović Stanković;**
3. **Amandmani (2) na Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, koje su podnijeli poslanici dr Draginja Vuksanović Stanković i mr Raško Konjević.**

### **Prva tačka dnevnog reda**

**Amandman na Predlog zakona o Završnom računu Budžeta Crne Gore za 2018. godinu, koji je podnijela Vlada Crne Gore**

1.Odbor je razmotrio amandman koji je podnijela Vlada Crne Gore, i sa stanovišta svoje nadležnosti ocijenio da je amandman pravno prihvatljiv.

**2. Takođe, Odbor je konstatovao da ovaj amandman koji je podnijela Vlada Crne Gore, kao predlagač zakona, shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA , i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

3. Odbor je takođe konstatovao da i o amandmanu na ovaj Predlog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav I na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju materijalne obaveze građana.

4. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

### **Druga tačka dnevnog reda**

**Amandmani (4) na Predlog zakona o dopuni Zakona o visokom obrazovanju, i to:**

- **3 amandmana koje su podnijeli poslanici/ce: Branka Tanasijević, Andrija Popović, Boris Mugoša i Marta Šćepanović, i**
- **1 amandman koji je podnijela poslanica dr Draginja Vuksanović Stanković**

Povodom ove tačke dnevnog reda, odnosno tri amandmana poslanika, predsjednica Odbora je iskoristila prisustvo predstavnika predlagača zakona i ukazala na sugestiju Službe Odbora koja se odnosi na amandman broj 2. Naime, pitanje je vezano za datum 1. januar 2016. godine, jer zakon po kojem je potrebno usklađivanje je počeo da se primjenjuje od 30. juna 2017. godine. Ovim amandmanom se obuhvata i period koji taj zakon praktično i ne pokriva, pa da ne bi bilo pravnih problema u primjeni, pitanje je da li se radi o retroaktivnom dejstvu predložene izmjene?

Predstavnica predlagača, g-đa Kurpejović je u odgovoru pojasnila da je preciziran navedeni datum jer ispada da je samo Univerzitet CG na neki način, ne diskriminisan, ali ispada da samo Univerzitetu CG akreditacija za novi model studiranja važi tri godine, što bi značilo da bi oni već morali ući u proceduru nove akreditacije a za sve ostale ustanove koje su počele po novom zakonu akreditaciju, akreditacija važi pet godina. Na ovaj način se hoće izjednačiti Univerzitet CG sa ostalim u smislu važenja akreditacije po modelu 3+2+3. Zašto je uzet baš 1. decembar 2016. godine, jer se htjelo vezivanje tj. jer su tad negdje počeli da primjenjuju model 3+2+3 i u tom periodu je zaista samo Univerzitet CG bio akreditovan po tom modelu.

Nakon rasprave Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Odbor je razmotrio amandmane (3) koje su podnijeli poslanici/ce: Branka Tanasijević, Andrija Popović, Boris Mugoša i Marta Šćepanović i, sa stanovišta svoje nadležnosti, ocijenio da su pravno prihvatljivi, uz konstataciju Odbora da ih je potrebno preformulisati na sljedeći način:

Amandman 1 mijenja se i glasi:

»Naziv zakona mijenja se i glasi:

## **„ZAKON**

### **O DOPUNAMA ZAKONA O VISOKOM OBRAZOVANJU“«**

Amandman 2 mijenja se i glasi:

»Član 1 mijenja se i glasi:

„U Zakonu o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, br. 44/14, 47/15, 40/16, 42/17, 71/17, 55/18, 3/19 i 47/19) u članu 69a poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana studenti I i II ciklusa za studije koje se realizuju na engleskom jeziku plaćaju naknadu za studiranje.

Visinu naknade iz stava 4 ovog člana utvrđuje organ upravljanja javne ustanove, uz saglasnost Ministarstva.““«

Amandman 3 mijenja se i glasi:

»Poslije člana 1 dodaju se dva nova člana koji glase:

#### **„Član 2**

Poslije člana 121a dodaje se novi član koji glasi:

#### **„Član 121b**

Ustanovi visokog obrazovanja koja je akreditovala programe osnovnih, master i doktorskih studija (3+2+3) poslije 1. januara 2016. godine, na period od tri godine, akreditacija važi do kraja studijske 2021/2022. godine.“

#### **Član 3**

Poslije člana 122đ dodaju se dva nova člana koji glase:

#### **„Upis na specijalističke studije**

#### **Član 122e**

Ustanove koje su akreditovala studijske programe specijalističkih studija do dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, broj 42/17) mogu da vrše upis studenata na specijalističke studije do studijske 2021/2022. godine.

Studenti koji su upisani na specijalističke studije do dana stupanja na snagu ovog zakona i studenti iz stava 1 ovog člana, imaju pravo da završe studije prema studijskom programu koji je važio u vrijeme upisa, po zakonu po kojem su upisani, a najkasnije do kraja studijske 2023/2024. godine.“

## Status studenata

### Član 122f

Studenti, upisani na magistarske studije na javnim ustanovama do dana stupanja na snagu ovog zakona, a koji su izmirili odnosno izmire školarinu u skladu sa ugovorom o studiranju, nijesu dužni da plaćaju troškove za magistarski rad, ako te studije završe do kraja studijske 2020/2021. godine.“

Dosadašnji član 2 postaje član 4.“«

**Predstavica podnosioca amandmana, poslanica Branka Tanasijević, saglasila se sa preformuliranim amandmanima.**

2. Odbor je razmotrio amandman koji je podnijela poslanica dr Draginja Vuksanović Stanković i, sa stanovišta svoje nadležnosti, ocijenio da je pravno prihvatljiv, uz konstataciju Odbora da ga je potrebno preformulisati na sljedeći način:

Amandman se mijenja i glasi:

»U članu 1 u novododatom članu 122e riječi: „mogu da“ brišu se.«

**Predstavica podnosioca amandmana, poslanica dr Draginja Vuksanović Stanković, saglasila se sa preformuliranim amandmanom.**

3. Odbor je konstatovao da i o amandmanima na ovaj predlog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore.

4. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Andrija Popović, član Odbora.

### Treća tačka dnevnog reda

**Amandmani (2) na Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu, koje su podnijeli poslanici dr Draginja Vuksanović Stanković i mr Raško Konjević**

Povodom ove tačke dnevnog reda, članica Odbora i predstavnica podnosioca amandmana Draginja Vuksanović Stanković je istakla da je, sa aspekta obligacionog prava, neprihvatljivo da se govori o prenosu ugovora. Može se govoriti o ustupanju ugovora, o cesiji ali, kada se radi o pravnim pravilima ne može se govoriti o prenosu ugovora već samo o prenosu prava i obaveza iz ugovora. Pojašnjava da se ovim amandmanima ne mijenja suština norme, već se vrši ispravka nečega što je sa aspekta obligacionog prava neprihvatljivo.

Predstavica predlagača g-đa Jelena Jovetić pojašnjava da je u pitanju standard koji se javlja u svim ugovorima javno privatnog partnerstva i ugovorima gdje se finansijer javlja kao treća strana.

Poslanica Vuksanović Stanković ponovo ističe da u pravnoj teoriji ne postoji prenos ugovora već samo prenos prava i obaveza iz ugovora.

Poslanik Miloš Nikolić je u svom učešću u raspravi istakao da ustupanje ugovora znači da se na nekoga mogu prenijeti prava i obaveze iz ugovora a da se ugovor sam po sebi teško može prenijeti. Međutim, smatra da i termin prenos ugovora i ustupanje ugovora u suštini znači isto. Smatra da ako su to ekonomski standardi koji su šire zastupljeni, onda je pitanje šta je bolje uraditi. Po njegovom mišljenju, nesporno je da su amandmani poslanice Vuksanović Stanković pravno prihvatljivi.

Nakon rasprave Odbor je ocijenio sljedeće:

1.Odbor je razmotrio dva amandmana koje su podnijeli poslanici dr Draginja Vuksanović – Stanković i mr Raško Konjević i sa stanovišta svoje nadležnosti ocijenio da su amandmani pravno prihvatljivi, s tim što ih je zbog pravno – tehničke preciznosti potrebno korigovati tako da glase:

#### **Amandman 1**

Naziv člana 72 mijenja se i glasi: „Ustupanje ugovora“.

#### **Amandman 2**

U članu 81 stav 1 poslije riječi „svojini“ zarez i preostali dio teksta brišu se.

Podnosilac amandmana, poslanica dr Draginja Vuksanović - Stanković saglasila se sa predloženim korekcijama.

2.Odbor je takođe konstatovao da i o amandmanima na ovaj Predlog zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.

Odbor je ovlastio Službu Skupštine, da ukoliko amandmani budu usvojeni i postanu sastavni dio ovog zakona, u pripremi zakona za objavljivanje izvrši tehničke korekcije.

3. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sjednica Odbora je završena u 14 sati i 58 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

**SEKRETAR ODBORA**

**Vlatko Šćepanović**

**PREDSJEDNICA ODBORA**

**Jovanka Laličić**