

ZAPISNIK

sa 1. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 21. decembra 2012.godine

Sjednica je počela sa radom u 17 sati.

Sjednicu je otvorio i istom predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

U svojstvu predstavnika predlagača Predloga zakona, sjednici je prisustvovao Nemanja Pavličić, pomoćnik ministra finansija. Sjednici su prisustvovali i predstavnici potrošačkih budžetskih jedinica iz oblasti zdravstva, rada i socijalnog staranja, Kemal Đečević, direktor Fonda rada, dr Kenan Hrapović, direktor Fonda za zdravstveno osiguranje, Duško Perović, direktor Fonda PIO, Nikola Dedeić, sekretar u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Dragan Đukanović, savjetnik u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Nebojša Todorović, pomoćnik ministra zdravlja, Milisav Korać, izvršni direktor Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“, Aleksandra Popović, iz Udruženja paraplegičara Crne Gore i Fadil Mučić, predsjednik Savjeta Fonda za zapošljavanje i profesionalnu rehabilitaciju lica sa invaliditetom pri Zavodu za zapošljavanje Crne Gore.

Sjednici Odbora nije prisustvovao poslanik dr Novica Stanić, član Odbora.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora, predložio je sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU

2. IZBOR PREDSTAVNIKA ODBORA ZA ZDRAVSTVO, RAD I SOCIJALNO STARANJE ZA IZRADU STRATEGIJE ZA REPRODUKTIVNO ZDRAVLJE

AD-1

Uvodno izlaganje o Predlogu Zakona o budžetu Crne Gore za 2012. godinu podnio je Nemanja Pavličić, pomoćnik ministra finansija.

On je kazao da stabilizacija i konsolidacija javnih finansija ostaje prioritet fiskalne politike Crne Gore u 2013. godini i u srednjem roku. Godina 2012. je materijalizovala mnoge rizike na koje smo sugerisali krajem 2011. godine, ali i nove, koji su bili van moći predviđanja i upravljanja ekonomskom politikom države. Vremenske nepogode, snijeg i suša, pogoršavanje krize u eurozoni, rast cijena goriva su elementi koji su snažno uticali na javne finansije Crne Gore (Državni budžet i budžet opština) kroz slabiju naplatu državnih prihoda. S druge strane aktiviranje garancija za kredit Kombinat aluminijskog Podgorica i strukturne neravnoteže, doprinijele su rastu državnih izdataka u prvoj polovini godine. Rebalansom je plan javnih finansija bio prilagođen stvarnom stanju, iako situacija u realnom sektoru i njegova nelikvidnost su dodatno pogoršali fiskalne performanse Crne Gore u odnosu na planirane. U makroekonomskom smislu, godina 2013. će pokazati znake blagog oporavka od nevremena u 2012. i negativnih efekata krize u eurozoni.

Predviđena budžetska sredstva za Ministarstvo zdravlja za 2013. godinu u iznosu od 0,89 mil. € iskazana su kroz dva programa:

Program 1. Administracija

Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca su planirane u iznosu od 0,48 mil. € za 50 zaposlenih. Zarade zaposlenih planirane su na osnovu Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika.

Ostala lična primanja planirana su u iznosu od 0,05 mil. €, a odnose se na naknade za stanovanje i odvojen život, otpremnine i ostale naknade.

Ostale naknade planirane su u iznosu od 0,05 mil. € i odnose se na naknade članovima stalnih radnih tijela i radnih grupa, koje se obračunavaju u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada.

Rashodi za materijal planirani su u iznosu od 0,05 mil. €. Planirana sredstva u okviru ovog izdatka odnose se na administrativni materijal; materijal za posebne namjene i rashode za gorivo.

Rashodi za administrativni materijal planirani su u iznosu od 0,02 mil. € i odnose se na rashode za kancelarijski materijal, dok su sredstva planirana na izdatku materijal za posebne namjene predviđena za nabavku publikacija, časopisa, glasila i stručne literature za potrebe zaposlenih. Rashodi za gorivo planirani su u iznosu od 0,02 mil. €.

Rashodi za usluge planirani su u iznosu od 0,15 m il. €.

Planirana sredstva u okviru ovog izdatka odnose se na službena putovanja, reprezentaciju, komunikacione usluge; advokatske, notarske i pravne usluge; konsultantske usluge, projekte i studije; usluge stručnog usavršavanja i ostale usluge.

Službena putovanja planirana su u iznosu od 0,04 mil. € i odnose se na službena putovanja stalnih i povremenih komisija ministarstva koje vrše preglede objekata u vezi sa ispunjenošću uslova za otvaranje zdravstvenih ustanova; kao i na putovanja u inostranstvo u cilju ispunjavanja obaveza u skladu sa preporukama Svjetske zdravstvene organizacije (WHO). Komunikacione usluge planirane su za rashode fiksne i mobilne telefonije u iznosu od 0,03 mil. €. Konsultantske usluge, projekti i studije planirane su u iznosu od 0,05 mil. € za sprovođenje programa uzorkovanja hrane; za realizaciju akcionog plana za ishranu i bezbjednost hrane, nacionalnog programa ranog otkrivanja raka dojke, grlića materice i debelog crijeva; sprovođenje programa za rano otkrivanje malignih bolesti (skrining programi) - preventivni programi za

rano otkrivanje karcinoma i dr. Ostale usluge planirane su u iznosu od 0,02 mil. € za promotivne aktivnosti, press kliping; prevođenje obimnih materijala za sjednice WHO.

Za izradu i održavanje softvera za bezbjednost hrane planirana su sredstva u iznosu od 0,02 mil. €; Za osiguranje lica i imovine planirana su sredstva u iznosu od 0,01 mil. €; Sredstva za kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama u iznosu od 0,05 m il. € se odnose na kontribucije WHO, Međunarodne agencije za atomsku energiju, Zdravstvenu mrežu jugoistočne evrope, Pompidu grupa.

Program 2. Razvoj, ekonomska održivost i poboljšanje kvaliteta zdravstvene zaštite

Rashodi za tekuće održavanje su planirani u iznosu od 0,01 mil €.

Planirana sredstva se odnose na tekuće održavanje opreme i namijenjena su održavanju voznog parka ministarstva i računarske opreme.

Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru planirani su u iznosu od 0,03 mil. €.

Navedena sredstva planirana su na izdatku Ostali transferi institucijama za Ljekarsku komoru u iznosu od 25,000,00 € i Farmaceutsku komoru u iznosu od 10,000,00 €, u skladu sa članom 107 Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kojim je propisano da se sredstvima iz budžeta finansiraju materijalni rashodi.

Kapitalni izdaci su planirani u iznosu od 0,01 mil. €.

Sredstva u okviru ovog izdatka odnose se na izdatke za opremu.

Projekat unapređenja zdravstvenog sistema

Predviđena budžetska sredstva za Ministarstvo rada i socijalnog staranja 2013. godinu u iznosu od 69,47 mil. € iskazana su kroz četiri programa.

Program 1. Uprava za zbrinjavanje izbjeglica

Bruto zarade su planirane u iznosu od 0,13 mil. € za 17 zaposlenih na osnovu Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika.

Program 2. Centri za socijalni rad

Bruto zarade su planirane u iznosu od 5,76 mil. € u skladu sa Granskim kolektivnim ugovorom o izmjenama i dopunama Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu i socijalnu djelatnost i odnose se na 684 zaposlenih.

Program 3. Socijalna, boračka i invalidska zaštita

Rashodi za usluge planirani su u iznosu od 0,38 mil € i odnose se na realizaciju projekta "Socijalni karton". Vlada Crne Gore i UNDP sklopili su Sporazum o izradi projekta "Socijalni karton" - Informacioni sistem socijalnog staranja u Crnoj Gori. Vrijednost ukupnog projekta koji se realizuje u fazama iznosi 1.279.979,00€, od čega je iznos od 378.250,00€ potrebno obezbijediti iz budžeta za 2013. godinu.

Prava iz oblasti socijalne zaštite planirana su u iznosu od 60,75 mil. €.

Program 4. Administracija

Bruto zarade su planirane u iznosu od 0,79 mil. €.

Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja za obavljanje djelatnosti u 2013. godini planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 404,84 mil. €.

Fondu za zdravstveno osiguranje za obavljanje djelatnosti u 2013. godini planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 165,63 mil. € i to u okviru tri programa:

Program 1: Fond za zdravstveno osiguranje

Bruto zarade planirane su u iznosu od 1,72 mil. € i odnose se na isplatu zarada za 207 zaposlena. Sredstva za bruto zarade planirana su u skladu sa Zakonom o zaradama državnih službenika i namještenika, koji stupa na snagu 01 .01 .2013. godine.

Program 2: Javne zdravstvene institucije

Bruto zarade planirane su u iznosu od 77,20 mil. € i odnose se na isplatu zarada za oko 8.000 zaposlenih. Broj zaposlenih u januaru 2012. godine iznosio je 7.759, dok je broj zaposlenih u avgustu 2012. godine iznosio je 7.852. Ministarstvo finansija je planiralo zarade za 2013. godinu na mjesečnom nivou od oko 6,4 mil.€ gdje je isključena mogućnost stimulacije – koja je obustavljena državnim službenicima i namještenicima, kao i obustavljanje prekovremenog rada za nemedicinsko osoblje u iznosu od 0,48 mil.€ i umanjeni iznos zarada Montefarmu u iznosu od oko 1,00 mil. €.

Program 3. Institut za javno zdravlje

Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca su planirane u iznosu od 1,88 mil. €.

Zavodu za zapošljavanje za obavljanje djelatnosti u 2013. godini predviđena su sredstva u ukupnom iznosu od 19,45 mil. €.

Bruto zarade planirane su u iznosu od 2,94 mil. € € i odnose se na isplatu zarada za 336 zaposlenih. Sredstva za bruto zarade planirana su u skladu sa Zakonom o zaradama državnih službenika i namještenika, koji stupa na snagu 01.01.2013. godine.

Ostala lična primanja su planirana u iznosu od 0,05 mil. € i odnose se na otpremnine i naknade članovima Upravnog Odbora.

Predviđena budžetska sredstva za Fond rada za 2013. godinu u iznosu od 1,57 mil. € iskazana su kroz jedan program.

Program 1: Fond rada

Bruto zarade su planirane u iznosu od 0,16 mil. € za 15 zaposlenih.

Ostala lična primanja planirana su u iznosu od 0,05 mil. €, a odnose se na naknadu članovima Upravnog odbora.

U raspravi su učestvovali: Zoran Jelić, predsjednik Odbora, Neven Gošović, Zorica Kovačević, dr Izet Bralić, Andrija Popović, Janko Vučinić, dr Radovan Asanović, Ana Ponoš, članovi Odbora, Kemal Đečević, direktor Fonda rada, dr Kenan Hrapović, direktor Fonda za zdravstveno osiguranje, Duško Perović, direktor Fonda PIO, Nikola Dedeić, sekretar u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Nebojša Todorović, pomoćnik ministra zdravlja, Milisav Korać, izvršni direktor Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“, Aleksandra Popović, iz Udruženja paraplegičara Crne Gore i Fadil Mučić, predsjednik Savjeta Fonda za zapošljavanje i profesionalnu rehabilitaciju lica sa invaliditetom pri Zavodu za zapošljavanje Crne Gore.

Savjetnik ministra rada i socijalnog staranja, Dragan Đukanović je kazao da je budžet za Ministarstvo rada povećano povodom dva projekta i to izrada socijalnog kartona i regulisanja situacije u kampu Konik.

Pomoćnik ministra zdravlja, Nebojša Todorović je kazao da je budžet za Ministarstvo zdravlja 13% od ukupnog budžeta, i da će ove godine akcenat biti na reformi bolničkog sistema, novog modela plaćanja, na sprovođenju preventivnih programa itd.

Direktor Fonda za zdravstveno osiguranje, dr Kenan Hrapović je kazao da je budžet smanjen za oko 4.5 miliona u odnosu na rebalans, a oko 5.5 miliona u odnosu na budžet. Takođe je naveo da je Institut za javno zdravlje opet postao budžetska jedinica Fonda za zdravstveno osiguranje.

Direktor Fonda rada, Kemal Đečević je kazao da u okviru ove organizacije postoji samo jedan program koji se tiče rješavanja otpremnina. Fond rada je do sada riješio oko 9.905 zahtjeva, i da je preostalo oko 11 hiljada zahtjeva.

Direktor Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Duško Perović je kazao da je budžet u skladu sa njihovim projekcijama.

Fadil Mučić, predsjednik Savjeta Fonda za zapošljavanje i profesionalnu rehabilitaciju lica sa invaliditetom pri Zavodu za zapošljavanje Crne Gore je kazao da je ovaj fond potrebno institucionalizovati i predložio da se u okviru Zavoda za zapošljavanje formira posebna stavka za doprinose za Fond.

Aleksandra Popović, iz Udruženja paraplegičara Crne Gore je kazala da bi trebalo redovno finansirati stručne službe koje rade sa licima sa invaliditetom.

Milisav Korać, izvršni direktor Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“ je kazao da je iznos za dječiji dodatak veoma nizak.

Zoran Jelić, predsjednik Odbora, kazao je da je cilj ovog predloga zakona da se usaglase potrebe sa mogućnostima. Naveo je da će se u narednoj godini sprovoditi različite mjere kao što su zapošljavanje pripravnika po programu Vlade Crne Gore, i da se zapošljavanje vrši na osnovu važećih zakona a ne po bilo kojim drugim kriterijumima. Kazao je da se slaže da postoji hiperprodukcija kadra, ali i da postoji određeni deficitaran kadar.

Član Odbora Neven Gošović pitao je na osnovu čega je planiran budžet za nastupajuću godinu, s obzirom da Zakon o socijalnoj i dječijoj zaštiti nije usvojen.

Članica Odbora Zorica Kovačević, kazala je da su sredstva za rad zdravstvenog sistema nedovoljna i da je prosječna zarada medicinskog kadra veoma niska.

Član Odbora dr Izet Bralić, kazao je da su sredstva za zdravstvo nedovoljna i da se sredstva u budžetu mogu planirati na drugačiji način.

Član Odbora Andrija Popović, pitao je u kojoj je fazi izrada socijalnih kartona i da li postoji evidencija o beskućnicima u Crnoj Gori.

Član Odbora Janko Vučinić, je govorio o problemu bivših radnika Željezare, Tehnostila i Radvena i pitao da li postoji mogućnost regulisanja problema sa otpremninama.

Član Odbora dr Radovan Asanović, je pitao da li postoji višak zaposlenih u zdravstvu, koji je to broj i odakle višak. Takođe je kazao da je za rad u zdravstvenim ustanovama bitan kvalitet a ne partijska pripadnost.

Članica Odbora Ana Ponoš, kazala je da je premijer kazao da će se u narednoj godini smanjiti socijalni problemi i da sredstva u budžetu nisu na adekvatan način raspoređena.

Nakon rasprave, a na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, na sjednici održanoj 21. decembra 2012. godine, razmotrio je **PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU** i tim povodom dostavlja matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore sljedeće

MIŠLJENJE

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU

Odbor je većinom glasova (glasalo je: 6 za i 4 protiv) podržao Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2013. godinu i predlaže Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, kao matičnom Odboru, da ga podrži i predloži Skupštini Crne Gore da ga usvoji.

Sjednici Odbora su pored članova Odbora, prisustvovali predstavnici predlagača Predloga zakona, potrošačkih budžetskih jedinica iz oblasti zdravstva, rada i socijalnog staranja kao i nevladinog sektora.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Ana Ponoš.

AD-2

Predsjednik Odbora Zoran Jelić upoznao je članove Odbora sa dopisom koji je dostavilo Ministarstvo zdravlja Crne Gore.

U okviru Dvogodišnjeg sporazuma o saradnji između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Regionalne kancelarije Svjetske zdravstvene organizacije za Evropu za 2012-13. godine planirano je pružanje tehničke podrške u cilju razvijanja nacionalnih kapaciteta potrebnih za unaprijeđenje zdravlja i zadovoljenje zdravstvenih potreba vulnerabilnih društvenih grupa i rješavanje pitanja nejednakosti u zdravlju u kontekstu ostvarivanja Milenijumskih razvojnih ciljeva.

U saradnji sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom, pristupiće se redefinisaju Nacionalne strategije za unaprijeđenje reproduktivnog zdravlja, kako bi se princip jednakosti i djelovanje na društvene i ekonomske determinante zdravlja na adekvatan način integrisao u predmetnu Strategiju.

Ministarstvo zdravlja je imenovalo dr Snežanu Crnogorac, Direktoricu Klinike za akušerstvo i ginekologiju, Klinički centar Crne Gore kao predstavnika i učesnika Crne Gore na dvodnevnom skupu „Obuka trenera“, koji je održan početkom novembra u Beogradu, Srbija.

Potrebno je formirati Nacionalni multidisciplinarni tim koji će biti zadužen za reviziju Nacionalne strategije za unaprijeđenje reproduktivnog zdravlja i učešće na sub-regionalnim konsultativnim sastancima, koji će biti organizovani u saradnji sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom.

Imajući na umu kompleksnost mandata koji će biti povjeren Nacionalnom timu, kao i njegov značaj sa aspekta davanja doprinosa u ostvarivanju Milenijumskih razvojnih ciljeva i rješavanje pitanja nejednakosti u zdravlju, potrebno je da u radu Nacionalnog tima, pored predstavnika Ministarstva zdravlja, Kancelarije SZO za Crnu Goru, Direktora Klinike za ginekologiju i akušerstvo, Nacionalnog fokal pointa

za reproduktivno zdravlje, Nacionalnog fokal pointa za Rome, učestvuju predstavnici:

- Skupštine Crne Gore: Odbor za socijalnu i zdravstvenu politiku,
- Ministarstva rada i socijalnog staranja,
- Instituta za javno zdravlje,
- MONSTAT-a.

Predstavnik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje je dr Izet Bralić, član Odbora.

Pošto je iscrpljen dnevni red, sjednica Odbora je završena u 20 sati.

Br. 00-63-12/

Podgorica, 26. decembar 2012. godine

Sekretar Odbora

Momo Joksimović

Predsjednik Odbora

Zoran Jelić