

Z A P I S N I K

sa 113. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 12. decembra 2019. godine

Sjednica je počela u 11 sati i 5 minuta.

Sjednici Odbora predsjedavala je Jovanka Laličić – predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ice Odbora: prof. dr Miodrag Vuković, Momčilo Martinović, Nada Nenezić, Andrija Popović i Marina Jočić.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutne članove Odbora Miloša Nikolića i Danijela Živkovića u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista zamijenili su poslanica/k Aleksandra Vuković i Mihailo Anđušić.

Sjednici nijesu prisustvovali sljedeći članovi/ica: Veljko Vasiljević, Milun Zogović i Draginja Vuksanović Stanković.

Sjednici Odbora u svojstvu predlagača akata su prisustvovali: Bojan Paunović – generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija; Dragan Darmanović – generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija; Dalibor Milošević – generalni direktor Direktorata za drumski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva; Nikola B. Šaranović – generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju u Ministarstvu pravde i Ivana Vojinović – generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Sjednicu Odbora je pratila predstavница medija.

Predsjednica Odbora je predložila dnevni red sjednice, koji je jednoglasno usvojen i glasi:

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu;**
- 2. Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2020. godinu;**
- 3. Predlog zakona o dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju;**
- 4. Predlog zakona o potvrđivanju Protokola kojim se mijenja i dopunjava Dodatni protokol uz Konvenciju o transferu osuđenih lica;**
- 5. Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske kojim se dopunjava Evropska konvencija o ekstradiciji od 13. decembra 1957. godine i koji ima za cilj olakšavanje njene primjene;**
- 6. Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Knjaževine Monako o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak;**

7. **Predlog zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoje o pristupu genetičkim resursima i pravednoj i jednakoj raspodjeli koristi koje proističu iz njihovog korišćenja uz Konvenciju o biološkoj raznovrsnosti.**

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je Bojan Paunović – generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija. Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu, Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 tačka 5 i članu 82 tačka 5 Ustava Crne Gore kojima je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru i da Skupština donosi budžet i završni račun budžeta.
2. Odbor je, nakon obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave, odlučio da predloži Skupštini da utvrdi postojanje razloga da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”. Razlozi za predloženu odluku uslovljeni su razlozima hitnosti, odnosno potrebom stvaranja uslova nesmetanog finansiranja potrošačkih jedinica kao i stvaranjem neophodnih materijalnih i drugih uslova za isplatu zakonom utvrđenih prava.
3. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
4. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

Naziv Predloga zakona mijenja se i glasi:

„ZAKON O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2020. GODINU”.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA, SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO PREDLOGA OVOG ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

5. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, odnosno većinom glasova svih poslanika.
6. Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške koju, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

U uvodnoj rečenici člana 1 riječ „sledećoj” zamjenjuje se riječju „sljedećoj”.
U čl. 10 i 14 riječi: „Bar – Boljari” zamjenjuju se riječima: „Bar – Boljare”.
U članu 18 stav 2 riječ „sredstva” zamjenjuje se riječju „sredstava”.
Poslije oznaka poglavlja dodati interpukcijski znak tačku.

7. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

8. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Momčilo Martinović, član Odbora.

Druge tačka dnevnog reda

Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2020. godinu

U ime predlagača odluke ovaj Predlog odluke obrazložio je Dragan Darmanović – generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija.

Predsjednica Odbora je navela da je pravni osnov za donošenje Predloga odluke Zakon o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu i predložila da se zastane sa donošenjem Odluke dok se donese Zakon o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

Dragan Darmanović je naveo da ukoliko Zakon o Budžetu Crne Gore ne bude usvojen nemože se ni Odluka usvojiti jer će biti povučena od strane predlagača. Da se zajednički raspravlja jer predstavlja cjelinu, naveo je Darmanović. Slažem se da Odluka proizilazi iz Zakona o Budžetu ali pravni osnov proizilazi iz Ustava Crne Gore.

Miodrag Vuković je naveo da je pravno najčistije da se zastane sa donošenjem Odluke dok se Zakon o Budžetu ne donese ali zbog vremena koje imamo na raspolaganju predlažem da kažemo da je i ova odluka pravno prihvatljiva. Nebih bio preveliki normativista u ovom slučaju i bio bih malo racionalniji, zaključio je Vuković.

Marina Jočić je istakla da je suština prava forma dok se poslanik Miodrag Vuković nije složio sa tom konstatacijom. Ovo je nedopustivo navela je Jočić i predložila da se opet Odbor sastane nakon donošenja Zakona o Budžetu za 2020. godinu i izjasni se o Predlogu odluke o zaduživanju Crne Gore za 2020. godinu. Nakon toga je napustila sjednicu Odbora.

Predsjednica Odbora je navela da ako se sam predlagač poziva na Ustav i ako je praksa i prošle godine bila ista ne vidi razlog da se Odbor ne izjasni u vezi Predloga odluke.

Nakon toga Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje Odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da Skupština donosi, između ostalog, druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke) i raspisuje javne zajmove i odlučuje o zaduživanju Crne Gore.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog odluke u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

Preambula Predloga odluke mijenja se i glasi:

„Na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore

26. saziva, na _____ sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja

u 2019. godini, dana _____ 2019. godine, donijela je”.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ODLUKE, SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO PREDLOGA OVE ODLUKE i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao, da je Predlog odluke potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova svih poslanika.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ove odluke.

6. Odbor je konstatovao da u Predlogu odluke postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi odluke za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača odluke se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

U članu 1 stav 4 riječ „miliona” briše se.

U članu 2 stav 1 poslije riječi „(EBRD)” interpukcijski znak tačka zarez briše se.

7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je Dalibor Milošević – generalni direktor Direktorata za drumski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

Predsjednica Odbora je pitala da li je stav 2 člana 7b usklađen sa Zakonom o zaštiti od diskriminacije osoba sa invaliditetom jer se njima obezbjeđuje pomoć ali oni se zalažu da njima nije potrebna pomoć već da sredstva javnog prevoza budu pristupačna i za njih? Da li ste imali javnu raspravu sa predstavnicima lica sa invaliditetom?

Dalibor Milošević je naveo da su dva puta imali što formalnu što neformalnu javnu raspravu u vezi ovog zakonskog teksta i niko se nije pojavio. Ove odredbe su

usaglašavane sa njima kroz Pravilnik ali su insistirali da budu u zakonu što smo i prihvatili.

Andrija Popović je pitao predstavnika predlagača zakona da li je upoznat sa slučajem iz Herceg Novog gdje autobuski prevoznik nije dozvolio djevojci da uđe u autobus sa psom vodičem?

Dalibor Milošević je naveo da će se barem na autobuskim stanicama sada taj problem riješiti jer će postojati lice koje će biti zaduženo za to.

Nakon toga Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za“, da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog zakona.
5. Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno – tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog predloga zakona.

PRAVNO - TEHNIČKE KOREKCIJE:

- Naziv predloga zakona potrebno je ispisati velikim slovima.
- U članu 1 u novododatom članu 7b stav 4 poslije riječi „pruža“ dodaje se riječ „se“.
- U članu 2 poslije riječi „odnosu“ dodaje se riječ „na“.

6. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Nada Nenezić , članica Odbora.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Protokola kojim se mijenja i dopunjava Dodatni protokol uz Konvenciju o transferu osuđenih lica

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je Nikola B. Šaranović – generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju u Ministarstvu pravde. Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu, Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u čl. 16 tačka 5 i 82 tačka 17 Ustava Crne Gore kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru i da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, odnosno većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Andrija Popović, član Odbora.

Peta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske kojim se dopunjava Evropska konvencija o ekstradiciji od 13. decembra 1957. godine i koji ima za cilj olakšavanje njene primjene

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložio je Nikola B. Šaranović – generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju u Ministarstvu pravde. Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu, Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru i članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici na kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
4. Odbor je konstatovao da u Predlogu ovog zakona postoji pravno tehnička greška koju, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedena ispravka glasi:
 - U članu 2 riječ „ugovora“ zamjenjuje se riječju „Ugovora“.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
6. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovana Laličić, predsjednica Odbora.

Šesta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Knjaževine Monako o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak

Odbor, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, nije razmatrao Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Knjaževine Monako o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak jer predstavnik predlagača akta nije prisustvovao sjednici Odbora.

Sedma tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Protokola iz Nagoje o pristupu genetičkim resursima i pravednoj i jednakoj raspodjeli koristi koje proističu iz njihovog korišćenja uz Konvenciju o biološkoj raznovrsnosti

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je Ivana Vojinović – generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma. Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu, Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru i članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici na kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Momčilo Martinović, član Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 35 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

SEKRETAR ODBORA

Vlatko Šćepanović

PREDSJEDNICA ODBORA

Jovanka Laličić