

ZAPISNIK

sa 99. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 16. decembra 2019. godine

Sjednica je počela u 11:15 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Ana Nikolić, Boris Mugoša, Raško Konjević i Srđan Milić.

Poslanika Nikolu Rakočevića, u skladu sa članom 65 Poslovnika, zamijenio je poslanik Momčilo Martinović.

Poslanik Genci Nimanbegu najavio je odsustvo sa sjednice.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Darko Radunović, ministar finansija, Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet; Dragan Darmanović, generalni direktor Direktorata za državni trezor; Tamara Gačević i Tamara Ivković, načelnice u Direktoratu za državni budžet.

U skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, u radu sjednice, povodom razmatranja Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu, učestvovali su: Milan Dabović, predsjednik Senata Državne revizorske institucije (DRI); Nikola Kovačević, član Senata DRI i Mihaela Popović, sekretar DRI.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje. Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2020. GODINU i
2. PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2020. GODINU.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2020. GODINU

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je u skladu sa članom 6 stav 2 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji (DRI), zatražio od DRI da prisustvuju sjednici i saopšte pregled svojih saznanja o budžetu, kao i da se u prisustvu predstavnika Ministarstva finansija razmotre razlozi za smanjenje predloženih sredstava za Državnu revizorsku instituciju, koje je na 88. sjednici utvrdio Odbor, a što je i najavljeno na 95. sjednici Odbora. Takođe, podsjetio je da su skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, pojedina radna tijela Skupštine, kao zainteresovani odbori, razmotrila Predlog budžeta u dijelu oblasti za koje su nadležni, i dostavila Odboru mišljenja. S tim u vezi konstatovao je da su pozitivan stav o predloženom budžetu iskazali: **Odbor za rodnu ravnopravnost**, s tim što je, ukazano da u Predlogu zakona nijesu jasno vidljive budžetske linije iz kojih se finansiraju aktivnosti iz Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti 2017 - 2021, što im otežava razmatranje sa aspekta njihove nadležnosti, kao i ukazuje da bi bilo neophodno učiniti dodatni napor i kroz

Završni račun budžeta za 2019. godinu omogućiti praćenje primjene Zakona o rodnoj ravnopravnosti; **Odbor za turizam, poljoprivredu ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje; Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport; Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu**, s tim što je ukazano na potrebu sagledavanja mogućnosti uvećanja planiranih sredstava za: Ustavni sud i Tužilaštva; **Odbor za ljudska prava i slobode; Odbor za međunarodne odnose i iseljenike i Odbor za bezbjednost i odbranu** (predsjednik Odbora, ukazao je da je u mišljenju Odbora za bezbjednost i odbranu pohvalnim ocijenjeno planiranje budžetskih sredstava za postavljanje stacionarnog radarskog sistema, što je u skladu sa zaključkom tog Odbora. Takođe, podsjetio je da je u proceduri Predlog za izmjenu Zakona o budžetu CG za 2019. godinu povodom ovog pitanja, koji su podnijeli poslanici Socijaldemokratske partije). Na kraju, ukazao je da će, eventualna mišljenja ostalih zainteresovanih radnih tijela, ukoliko budu dostavljena, Odbor imati u vidu na sjednici na kojoj će se razmotriti amandmani koji budu podnijeti na Predlog budžeta.

Poslanik, Raško Konjević, obavijestio je Odbor da, s obzirom da su predlogom budžeta za 2020. godinu, predviđena sredstva za postavljanje stacionarnog radarskog sistema, nije potrebno razmatrati predlog za izmjenu budžeta za 2019. godinu, koji su podnijeli poslanici Socijaldemokratske partije.

Na sjednici je dogovoreno da se vodi objedinjena rasprava o tačkama dnevnog reda.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu i Predlogu odluke o zaduživanju Crne Gore za 2020. godinu, dao je ministar finansija, Darko Radunović.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Raško Konjević, Srđan Milić, Branko Čavor i Predrag Sekulić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

I U uvodnom obrazloženju, ministar finansija, predstavio je predloženi Zakon o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu, i istakao da se u narednom periodu očekuje nastavak ekonomskog rasta, kroz projektovanu stopu realnog rasta od 3,4% u 2020. godini, uz stabilne izgledе u srednjoročnom periodu; značajan rast prihoda Budžeta kao rezultata rasta ekonomske aktivnosti, sprovođenja mjera fiskalne konsolidacije i očekivanih efekata implementacije projekta „Ekonomskog državljanstva“ i davanja „Aerodroma Crne Gore“ na dugoročno korišćenje; kao i povećanje tekuće budžetske potrošnje, kako bi se stvorili uslovi za: unapređenje standarda zaposlenih u posebno važnim sektorima – prosvjeti i zdravstvu i povećanje izdvajanja za finansiranje pružanja usluga javne zdravstvene zaštite i stvaranje uslova za finansijsku održivost nacionalne avio kompanije Montenegro Airlines.

Odbor je konstatovao da predloženi budžet za 2020. godinu iznosi 2.578,92 mil.€ i veći je za oko 7,88%, odnosno za 188,46 mil. € u odnosu na budžet planiran 2019. godine, kada je rebalansom iz 31. jula 2019. godine iznosio 2.390,45 mil. €. Konstatovano je da su primici budžeta raspoređeni na: tekući budžet, u iznosu od 1.000,32 mil. €; rezerve, u iznosu od 22,50 mil.€; budžet državnih fondova, u iznosu od 769,19 mil. €; kapitalni budžet, u iznosu od 229,96 mil. € i transakcije finansiranja izdataka, u iznosu od 556,95 mil. €. Odbor je, takođe, konstatovao da izvorni prihodi budžeta iznose 1.988,4 mil. € ili 39,6% procijenjenog BDP-a (5.027,3 mil. €) i u odnosu na planirane za 2019. godinu, veći su za 154,3 mil. € ili 8,4%. Nivo izdataka planiran je u iznosu od 2.038,3 mil. € ili 40,5% BDP-a, i u odnosu na planirane u 2019.

godini veći su za 61,7 mil. € ili 3,1%. Tekuća budžetska potrošnja planirana je na nivou od 1.808,4 mil. € ili 36,0%. Deficit budžeta u narednoj godini planiran je na nivou od 50,0 mil. € ili 0,99% BDP-a. U 2020. godini predviđeno je ostvarenje suficita tekuće budžetske potrošnje u iznosu od 180 mil. € ili 3,6% BDP-a, kao i primarnog suficita na nivou od 1,1% BDP-a.

Ukazano je, takođe, da su emisijom euroobveznica u 2019. godini, u iznosu od 500 mil.€, i to pod najpovoljnijim uslovima do sada, obezbijedena sredstva za otplatu duga koji dopijeva na naplatu početkom 2020. godine i samim tim preduprijeđeni eventualni rizici i nepovoljna kretanja na međunarodnom tržištu kapitala vezani za finansiranje obaveza u narednoj budžetskoj godini.

Za potrebe otplate duga u 2020. godini biće opredijeljeno 539,6 mil. €, te će shodno navedenom ukupna nedostajuća sredstva u 2020. godini iznositi 590,6 mil. €, pri čemu će se za finansiranje koristiti sredstva depozita u iznosu od 484,6 mil. € dok će se preostala sredstva obezbijediti zaduživanjem na međunarodnom tržištu.

Kroz kapitalni budžet nastavlja se sa ulaganjima u realizaciju projekata kojima se unapređuje javna infrastruktura i turistička ponuda, uz nastavak izgradnje prioritete dionice Autoputa „Bar –Boljare“. Naime, za Upravu za saobraćaj planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 182,92 mil. €, dok su kod Uprave javnih radova, za 2020. godinu, planirana sredstva u iznosu od 47,03 mil. €. Od ukupnih sredstva opredijeljenih Upravi za saobraćaj, iznos od 145,67 mil. € odnosi se na projekat prioritete dionice Autoputa.

Predsjednik Senata Državne revizorske institucije (DRI), u skladu sa članom 6 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji i Protokolom o saradnji Skupštine i DRI, između ostalog, upoznao je Odbor sa ključnim nalazima DRI u vezi sa predloženim budžetom i ukazao na potrebu sagledavanja mogućnosti preciznijeg definisanja pojedinih članova, i to: čl. 6, 11, 14 i 19 Predloga zakona. Na Odboru je dogovoreno da predstavnici predlagača sa predstavnicima DRI razmotre potrebu za eventualnim korekcijama.

II Odbor se, takođe, upoznao sa mišljenjem pojedinih radnih tijela Skupštine Crne Gore, koja su kao zainteresovani odbori, u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, razmotrili Predlog zakona u dijelu oblasti za koje su nadležni. Odbor je konstatovao da su: Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za rodnu ravnopravnost; Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje; Odbor za ljudska prava i slobode; Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport; Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, Odbor za bezbjednost i odbranu i Odbor za međunarodne odnose i iseljenike, podržali predlog opredijeljenih sredstava za potrošačke jedinice iz domena njihove nadležnosti.

III Tokom rasprave, na sjednici Odbora, bilo je mišljenja da predloženi budžet za 2020. godinu predstavlja kontinuitet strateške politike Vlade Crne Gore, da je realan i održiv, te da se, posmatrajući višegodišnji period može zaključiti da fiskalna konsolidacija javnih finansija daje rezultate, da je smanjena nezaposlenost, kao i poreski dug, a da je došlo do povećanja konkurentnosti. S tim u vezi, pozitivnim je ocijenjeno smanjenje budžetskog deficita sa 5,8% BDP-a u 2017. godini na ispod 1% BDP-a u 2020. godini, uz ostvarenje suficita tekuće potrošnje i ostvarenje primarnog suficita budžeta od 1,1% BDP-a, kao i razvojna komponenta budžeta, odnosno kontinuirano izdvajanje sredstava kapitalnog budžeta za završetak postojećih i realizaciju novih infrastrukturnih projekata. Pozitivnim je ocijenjeno planirano povećanje sredstava u prosvjeti i zdravstvu, dok je bilo mišljenja da je potrebno sagledati da li ima prostora za još veće povećanje zarada, naročito, u zdravstvu. Takođe, pozitivnim je ocijenjeno

smanjenje ukupnog poreskog opterećenja rada kroz smanjenje stope doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na teret poslodavca za 2 procentna poena i ukidanje takozvanog „kriznog poreza“, odnosno vraćanja proporcionalne stope poreza na dohodak na stopu od 9% za sve kategorije zarada.

Ukazano je da jedan od izazova u narednoj godini predstavlja ostvarivanje predviđenih prihoda, u odnosu na odgađanje roka primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, i postavljeno pitanje da li su predloženim budžetom predviđeni i ovi prihodi, kao i ukazano na rast neproduktivnih troškova. Na sjednici je bilo mišljenja da je potrebno izdvojiti dodatna sredstva u oblasti zaštite životne sredine, za projekat Natura 2000 i za monitoring kvaliteta vazduha. Poslanike je, takođe, interesovalo zašto planirani iznos javnog duga za 2020. godinu premašuje iznos projektovan Programom ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2019-2021. godina.

Na sjednici su postavljena pitanja koja su se odnosila na: član 19 i naplatu poreskih i ostalih potraživanja Vlade i potrebu detaljnije razrade ovog člana; potrebu preciznijeg predstavljanja budžeta Fonda za zdravstveno osiguranje; budžet Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja i predviđena sredstva za eventualno stupanje na snagu izmjena Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju u narednom periodu; potrebu da se kroz budžetska sredstva podrži ljetnji festival u Cetinju – „Beer fest“; zarade policajaca i eventualni plan za njihovo povećanje; plan povećanja zarada i projekat optimizacije javne uprave; podršku u iznosu od 155 mil. € nacionalnoj avio kompaniji Montenegro Airlines, odnosno, iznos sredstava, opredijeljenih budžetom za 2020. godinu, imajući u vidu, da se radi o višegodišnjoj podršci; analizu po kojoj je utvrđen iznos podrške za Montenegro Airlines; rizik od pada garancija u Opštini Budva koje su izdate za projekat izgradnje postrojenja za tretman otpadnih voda; visinu poreskog duga, odnosno, dinamiku njegove naplate; visinu duga po osnovu koncesija; koncesije za igre na sreću; vrijednost ukupne državne imovine Crne Gore i dr.

Poslanike je interesovalo i da li su planirane izmjene Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koje bi se odnosile na ukidanje snižene stope PDV-a od 7% za hotele sa četiri i pet zvjezdica. Poslanike je, takođe, interesovalo, da li je u planu predlaganje Zakona o procjeniteljima.

Na predloženi zakon najavljeno je amandmansko djelovanje.

IV Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i dva glasa „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Raško Konjević i poslanik Srđan Milić su izdvojili mišljenja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

* * *

Član Senata Državne revizorske institucije, Nikola Kovačević, na kraju rasprave o predlogu budžeta za 2020. godinu, a imajući u vidu da su opredijeljena sredstva za Državnu revizorsku instituciju umanjena u odnosu na predlog Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, pozvao je Odbor i predstavnike predlagača da, u daljoj proceduri, još jednom razmotre ovo pitanje.

Druga tačka - PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2020. GODINU

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2020. GODINU

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2020. godinu, koju je potrebno da Skupština donese u skladu sa članom 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore. Ukazano je da je navedenom odlukom definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu kao i da nedostajuća sredstva za finansiranje Budžeta u 2020. godini iznose 590.000.000,00 €. Imajući u vidu navedeno, na Odboru je konstatovano da će Država u 2020. godini korisiti depozite u iznosu od 490.000.000,00 €, kao i sredstva iz aranžmana sa kineskom Exim bankom, u iznosu od 100.000.000,00 €.

Na Odboru je konstatovano da Država može, u 2020. godini, obezbijediti kreditna sredstva, u iznosu do 250.000.000,00 eura, za finansiranje budžeta u cilju otplate duga i obaveza iz prethodnog perioda; finansiranja kapitalnog budžeta i izgradnje prioritetne dionice autoputa, do visine izvršenja; finansiranja budžetske potrošnje i stvaranja rezerve, putem zaključenja kreditnog aranžmana sa finansijskim institucijama, sa ili bez garancije Svjetske banke (Policy Based Guarantee - PBG), kao i/ili kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu. Takođe, konstatovano je i da se Država može zadužiti za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioritetna dionica Smokovac - Uvač - Mateševo, kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i dva glasa „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2020. godinu.

Poslanik Srđan Milić je u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

* * *

Sjednica je završena u 13.25 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/19-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

99. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 16. decembra 2019. godine

**REZULTATI GLASANJA
O PREDLOZIMA AKATA**

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu¹	Predrag Sekulić Branko Čavor Momčilo Martinović* Filip Vuković Ana Nikolić Boris Mugoša	Raško Konjević Srđan Milić	
Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2020. godinu²	Predrag Sekulić Branko Čavor Momčilo Martinović* Filip Vuković Ana Nikolić Boris Mugoša	Raško Konjević Srđan Milić	

¹ U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Raško Konjević i poslanik Srđan Milić su izdvojili mišljenje.

² Poslanik Srđan Milić je u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore izdvojio mišljenje.