

**Z A P I S N I K**  
**sa 68. sjednice**  
**Odbora za međunarodne odnose i iseljenike**  
**održane 12. decembra 2019. godine**

Sjednica je počela u 13 časova.

Sjednici je predsjedavao Andrija Nikolić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Nada Drobnyak, Luidž Škrelja, dr Dragutin Papović, Miloš Nikolić i Jovan Jole Vučurović, dok su, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, odsutne članove Nelu Savković Vukčević i mr Ervina Ibrahimovića mijenjali poslanici Jovanka Laličić i dr Nedžad Drešević.

Sjednici nisu prisustvovali članovi Odbora dr Branka Bošnjak i Miodrag Lekić.

Sjednici Odbora su prisustvovali: ovlašćeni predstavnik predlagača Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija, sa saradnicom, samostalnom savjetnicom u Direktoratu za državni budžet Ljubicom Radović, generalni sekretar Ministarstva vanjskih poslova Miodrag Kankaraš, pomoćnik direktora Uprave za dijasporu mr Ivan Jovović i generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i evropske integracije u Ministarstvu unutrašnjih poslova Tanja Ostojčić, u svojstvu ovlašćene predstavnice predlagača.

Takođe, sjednici su prisustvovali službenici Odbora: sekretar Odbora mr Jasmin Bojadžić, saradnice mr Vanja Čabarkapa i Iva Lakićević, kao i stručni konsultant Milena Bakić.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Prilikom utvrđivanja dnevnog reda sjednice, predsjednik Odbora Andrija Nikolić je informisao članove Odbora o nemogućnosti prisustva ovlašćenih predstavnika predlagača zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Knjaževine Monako o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanja izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak, te predložio da se ta tačka izostavi iz dnevnog reda ove sjednice, sa čime su se saglasili članovi Odbora.

Za sjednicu je jednoglasno usvojen sljedeći:

**DNEVNI RED**

*- Usvajanje zapisnika sa 62, 63, 64, 65, 66. i 67. sjednice Odbora -*

**1. Predlog zakona o budžetu za 2020. godinu** u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice:

- Ministarstvo vanjskih poslova;
- Uprava za dijasporu.

## **2. Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske Unije o aktivnostima koje sprovodi Evropska Agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori.**

Prije prelaska na prvu tačku dnevnog reda, predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Andrija Nikolić, stavio je na glasanje zapisnike sa 62, 63, 64, 65, 66. i 67. sjednice Odbora, nakon čega su navedeni zapisnici usvojeni.

**Prva tačka dnevnog reda:** *Predlog zakona o budžetu za 2020. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice:*

- *Ministarstvo vanjskih poslova;*
- *Uprava za dijasporu*

Objasnjavajući Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo vanjskih poslova i upravu za dijasporu, dao je generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija Bojan Paunović. On je saopštio da su za Ministarstvo vanjskih poslova, za narednu godinu, predviđena sredstva od oko 19,45 miliona eura, dok je za upravu za dijasporu predviđeno oko 697.000 eura. U slučaju Ministarstva vanjskih poslova, riječ je o povećanju od oko 1,02 miliona u odnosu na tekuću godinu, dok je u slučaju Uprave za dijasporu, riječ o povećanju od oko 80,7 hiljada u odnosu na tekuću godinu, istakao je Paunović.

Govoreći o budžetu Ministarstva, predstavnik predlagača je saopštio da je za program Administracija planirano oko 4,6 miliona eura, a za diplomatsko-konzularna predstavništva 14,84 miliona eura. Ukazao je da su dodatnim sredstvima, između ostalog, podržani otvaranje tri nova diplomatsko-konzularna predstavništva, kao i planiranje obaveza koje proilaze iz članstva u NATO, u domenu obaveza Ministarstva vanjskih poslova. Paunović je naveo da su sredstva za upravu za dijasporu planirana shodno Zakonu o saradnji Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima, koji predviđa izdvajanja od najmanje 0,07 % tekućeg budžeta Crne Gore, tako da su predložena sredstva nešto veća od ovog procenta. Zaključio je da je značajan procenat budžetskih sredstava planiran za jačanje kadrovskih kapaciteta Uprave za dijasporu.

Generalni sekretar Ministarstva vanjskih poslova Miodrag Kankaraš je saopštio da nemaju primjedbi u odnosu na predložena budžetska sredstva za Ministarstvo vanjskih poslova. Izrazio je zahvalnost predstavnicima Ministarstva finansija na dobroj saradnji i razumijevanju prilikom utvrđivanja predloga budžetskih sredstava. Kankaraš je upoznao članove Odbore da je planirano da se naredne godine trajno riješi pitanje smještaja ambasada Crne Gore u Sarajevu i Skoplju. On je naveo da su tokom 2019. godine otvorili kancelariju Ambasade Crne Gore u Ankari, sa sjedištem u Bakuu, Azerbejžan, kao i Generalni konzulat Crne Gore u Istanbulu. Za 2020. godinu je najavio otvaranje dva nova diplomatsko-konzularna predstavništva u Kopenhagenu i Hagu. Kankaraš je zaključio da je neophodno izdvajanje adekvatnih sredstava za reprezentaciju i službene puteve, zbog

važnosti uspostavljanja kontakata i plasiranja poruka koje su od važnosti za Ministarstvo i čitavu državu.

Pomoćnik direktora Uprave za dijasporu mr Ivan Jovović je saopštio da je Uprava za dijasporu od 1. januara 2019. godine postala samostalni organ uprave. Podsjetio je da je Uprava podnijela Odboru za međunarodne odnose i iseljenike izvještaj o radu, te da su članovi Odbora, uz saradnju u okviru posjeta dijaspori, participirali u više komisija koje je osnovala Uprava. Jovović je ocijenio da je 2019. godina bila najuspješnija od osnivanja Uprave za dijasporu, jer je uspješno realizovan javni poziv za sufinansiranje organizacija iseljenika u iznosu od 100.000 eura. On se osvrnuo na ključne aktivnosti koje je Uprava realizovala u tekućoj godini, prije svega na izradu web aplikacije za evidenciju iseljenika. Takođe, Jovović je najavio određene planirane aktivnosti, među kojima je izrada Strategije saradnje sa iseljenicima za naredni četvorogodišnji period, u kojoj će poseban akcenat biti stavljen na odnos prema crnogorskoj dijaspori u regionu. Pomoćnik direktora Uprave za dijasporu je informisao da je u Upravi 10 stalno zaposlenih lica, a jedno lice na određeno vrijeme, te da je sistematizacijom predviđeno 22 zaposlenih. S tim u vezi, najavio je da u narednoj godini planiraju jačanje kadrovskih kapaciteta, odnosno zapošljavanje pet izvršilaca.

Poslanik Jovan Jole Vučurović iznio je mišljenje da bi budžetska sredstva za Ministarstvo vanjskih poslova i Upravu za dijasporu trebalo prepoloviti, a da bi se pogotovo moglo uštedjeti na članarini za NATO i Povjerenički fond za Avganistan. Ocijenio je da se iz Ministarstva vanjskih poslova šalju snažne antisrpske i antipravoroslavne poruke, upućujući na izjavu službenice Mirne Nikčević. Ocijenio je da se Ministarstvo vanjskih poslova ne bavi svojim nadležnostima, već plaćanjem glasača Demokratske partije socijalista, a da Uprava za dijasporu u inostranstvu regrutuje glasače pomenute partije. Vučurović je zaključio da se snažno protivi da Ministarstvo dobija finansijska sredstva u ovom obimu, te ponovio da smatra da bi i Upravi za dijasporu trebalo značajno umanjiti sredstva.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić je pozdravio kontinuirani rast budžetskih sredstava za Ministarstvo vanjskih poslova i Upravu za dijasporu, kao i dobro razumijevanje Ministarstva finansija prilikom utvrđivanja predloga njihovih budžeta. Ocijenio je da je trajno rješavanje smještaja ambasada dobra praksa, sa kojom treba nastaviti. Nikolić je pozdravio otvaranje diplomatsko-konzularnih predstavništava u Hagu i Kopenhagenu, cijeneći da je riječ o značajnim državama za evropsku integraciju Crne Gore. Govoreći o Upravi za dijasporu, naveo je da bi Odbor, shodno planiranim aktivnostima Uprave, mogao da dostavi određene sugestije i predloge na novu Strategiju saradnje sa dijasporom. Na kraju izlaganja, Nikolić je najavio održavanje kontrolnog saslušanja ministra vanjskih poslova za 23. decembar 2019. godine.

Predsjednik Odbora je predložio članovima Odbora da se pozitivno odrede prema podnesenom Predlogu budžeta za 2020. godinu za Ministarstvo vanjskih poslova i Upravu za dijasporu. Odbor je većinom glasova (sedam „za“ i jedan „protiv“) podržao ovaj predlog i iznio stav da su predložena sredstva realno utvrđena i da ista omogućavaju funkcionisanje Ministarstva vanjskih poslova i Uprave za dijasporu u skladu sa utvrđenim nadležnostima.

Predsjednik Odbora je informisao da će mišljenje Odbora po ovom pitanju, biti prosljeđeno matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

**Druga tačka dnevnog reda:** *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske Unije o aktivnostima koje sprovodi Evropska Agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori*

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je Tanja Ostojić, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i evropske integracije u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Predstavnica predlagača je saopštila da je predmetni sporazum potpisan u Luksemburgu, 7. oktobra 2019. godine, te ukazala na izuzetan značaj istog, ne samo za Crnu Goru već i za Evropsku uniju, imajući u vidu aktuelne migrantske tokove koji konstantno stvaraju probleme na državnim granicama, te na taj način stvaraju potrebu za jačanjem bezbjednosti u ovoj sferi. Ona je podvukla da će se donošenjem ovog zakona stvoriti valjan pravni osnov za saradnju službenika granične policije Crne Gore i službenika Evropske agencije za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori. Sporazum će omogućiti da crnogorski granični policijski službenici dobiju odgovarajuću ekspertsku podršku, obuke, te adekvatnu tehničku pomoć, dodala je Ostojić. Ona je navela da, imajući u vidu oblast koju tretira, se očekuje da će ovaj sporazum imati pozitivne implikacije na vođenje pregovora u oblasti vladavine prava, odnosno Pregovaračko poglavlje 24. Na kraju izlaganja, Ostojić je saopštila da je potpisivanje Sporazuma afirmisano kroz Strategiju proširenja, koju je Evropska unija donijela početkom 2018. godine, kao jedna od aktivnosti koja se preporučuje zemljama Zapadnog Balkana.

Poslanik Jovan Vučurović je saopštio da je predmetni Sporazum potpisan zbog opasnosti da se Crna Gora nađe na udaru većeg broja migranata, ali i zbog prekograničnog kriminala. Dodao je da nema povjerenja u ovaj režim i Upravu policije, te da vjeruje da ni Evropska Agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori, nekadašnji Fronteks, nema povjerenja u Upravu policije.

Član Odbora Miloš Nikolić je istakao da Demokratska partija socijalista ima povjerenja u ovaj režim i Upravu policije, te naveo da će ovaj klub poslanika podržati Predlog zakona o kojem je riječ. Izrazio je uvjerenje da će ovaj zakon pomoći u borbi protiv prekograničnog kriminala i zaštiti granica od mogućeg većeg priliva migranata.

Predsjednik Odbora je konstatovao da je predstavnica predlagača prihvatila predlog tehničkih ispravki teksta Sporazuma koji se potvrđuje.

Odbor je većinom glasova, sa osam glasova „za“ i jednim „uzdržanim“ podržao Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske Unije o aktivnostima koje sprovodi Evropska Agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori.

Nakon iscrpljenog dnevnog reda, sjednica je završena u 13:45 časova.

**SEKRETAR ODBORA**  
mr Jasmin Bojadžić

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Andrija Nikolić