

ZAPISNIK

sa 100. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 17. i 18. decembra 2019. godine

Sjednica je počela u 10.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Ana Nikolić, Boris Mugoša, Raško Konjević i Srđan Milić.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanika Nikolu Rakočevića, zamijenio je poslanik Momčilo Martinović.

Poslanik Genci Nimanbegu najavio je odsustvo sa sjednice.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Osman Nurković, ministar saobraćaja i pomorstva; Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija; i Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, povodom razmatranja Predloga zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica, prisustvovali su: Nikola Vukićević, predsjednik Odbora direktora nacionalnog avioprevoznika „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica i Živko Banjević, izvršni direktor nacionalnog avioprevoznika „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA (skraćeni postupak);
2. PREDLOG ZAKONA O ULAGANJU U KONSOLIDACIJU I RAZVOJ DRUŠTVA ZA TRANSPORT PUTNIKA I ROBE U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU „MONTENEGRO AIRLINES“ A.D. PODGORICA (skraćeni postupak); i
3. PREDLOG REZOLUCIJE O OČUVANJU AERODROMA CRNE GORE, koji su podnijeli poslanici: Draginja Vuksanović Stanković, Raško Konjević, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je predlog navedenog zakona dostavljen sa zahtjevom da se razmatra po skraćenom postupku.

Nakon uvodnih napomena o Predlogu zakona koje je dala predstavница predlagača Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija, otvorena je rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Raško Konjević, Boris Mugoša, Ana Nikolić i Srđan Milić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnice predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja izmjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga koji proizilazi iz potrebe da se kvalitetno sprovede tenderski postupak za nabavku hardvera i softvera i time omogući da sistem bude funkcionalan u punom kapacitetu, kao i iz potrebe privredne zajednice za dodatnim prilagođavanjem novom sistemu fiskalizacije. Saopšteno je da tenderski postupak neće biti okončan u planiranom vremenu i da je potrebno odložiti primjenu važećeg zakona, te da se predlaže donošenje predloga zakona po skraćenom postupku.

Na Odboru je konstatovano da se predloženom izmjenom zakona predviđa da se Zakon o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga počne primjenjivati od 1. januara 2021. godine umjesto kako je to sada definisano tj. od 1. januara 2020. godine. U vezi sa tim, a tokom rasprave, članovi Odbora ukazali su da je Odbor i prilikom razmatranja Predloga zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga ukazivao da se pažljivo sagleda rok početka primjene zakona.

Takođe, tokom rasprave, poslanike je interesovalo zašto se odlaže primjena zakona za relativno dug period od godinu dana kada je prvobitno bilo planirano da se primjenjuje za pola godine i da se u određenim strateškim dokumentima, kao što je Fiskalna strategija, predviđala primjena ove mjere od 1. januara 2019. godine, zatim, kako se ovo može odraziti na budžet države za 2020. godinu posebno u kontekstu smanjenja doprinosa za zdravstveno osiguranje za 2% koje se očekivalo nadomjestiti kroz elektronski sistem fiskalizacije. Iskazano je i mišljenje da se ovakvi zakoni i sa njima usklađeni podzakonski akti moraju precizno planirati jer su od značaja, između ostalog, i za smanjivanje zone sive ekonomije.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga.

Poslanik Raško Konjević je, u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Cme Gore, izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O ULAGANJU U KONSOLIDACIJU I RAZVOJ DRUŠTVA ZA TRANSPORT PUTNIKA I ROBE U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU „MONTENEGRO AIRLINES“ A.D. PODGORICA

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je predlog navedenog zakona dostavljen sa zahtjevom da se razmatra po skraćenom postupku, kao i da, polazeći od sugestije predstavnika predlagača, sjednici Odbora povodom razmatranja ovog predloga prisustvuju: Nikola Vukićević, predsjednik Odbora direktora nacionalnog avioprevoznika „Montenegro Airlines“ i Živko Banjević, izvršni direktor nacionalnog avioprevoznika „Montenegro Airlines“.

U odnosu na navedeni predlog zakona na Odboru je otvorena rasprava u dijelu koji se odnosi na potrebu dostavljanja dodatne dokumentacije, odnosno biznis plana i analiza na osnovu kojih je sačinjen ovaj predlog zakona, koji se odnosi na ulaganje u konsolidaciju Montenegro Airlinesa, i kojim je predviđeno izdvajanje značajnih sredstava.

Nakon rasprave, u kojoj su učestvovali poslanici: Srđan Milić, Raško Konjević i Boris Mugoša, dogovoreno je da predstavnik predlagača sagleda mogućnost dostavljanja dodatne dokumentacije do 18. decembra 2019. godine, za kada se planira nastavak sjednice.

Poslanik Srđan Milić zatražio je da Odbor, povodom razmatranja navedenog predloga zakona, na sjednicu pozove i izvršnog direktora Aerodroma Crne Gore. Nakon izjašnjavanja, sa dva glasa „za“ i pet glasova „uzdržan“, predlog poslanika Milića nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Treća tačka - PREDLOG REZOLUCIJE O OČUVANJU AERODROMA CRNE GORE, koji su podnijeli poslanici: Draginja Vuksanović Stanković, Raško Konjević, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović.

Poslanik Raško Konjević, u svojstvu predstavnika predlagača, obrazložio je Predlog rezolucije o očuvanju Aerodroma Crne Gore.

U raspravi su učestvovali poslanici: Srđan Milić, Raško Konjević i Boris Mugoša.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača, poslanika Raška Konjevića, upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje donošenja rezolucije o očuvanju Aerodroma Crne Gore, koji se odnose na: značaj saobraćajne, posebno, aerodromske infrastrukture za ukupni razvoj Crne Gore sa fokusom na razvoj turističke privrede; pozitivni poslovni rezultati koje ostvaruju Aerodromi Crne Gore; činjenice da zbog svoje specifične, gotovo monopolske, pozicije na tržištu Aerodromi Crne Gore obezbjeđuju značajan garantovan profit koji treba da ostane državi kao vlasniku; kao i način da se zaustavi namjera da se kroz aranžman dugoročne koncesije otuđi jedan od najvažnijih resursa koji pripadaju građanima Crne Gore.

Takođe, predstavnik predlagača ukazao je da bi navedeno predstavljalo važnu odluku za buduće generacije, da su se na tender za davanje aerodroma na koncesiju javile uglavnom državne kompanije, da nije jasan motiv davanja aerodroma u koncesiju na period od 30 godina, te da bi Skupština donošenjem ove rezolucije dala doprinos društvenoj koheziji i donošenju

odluka, i kao primjer naveo akte koje je Skupština donijela, u ranijem periodu, kada je u pitanju rijeka Tara, Kombinat aluminijuma ad Podgorica, Elektroprivreda Crne Gore.

Na Odboru je konstatovano da predloženom rezolucijom Skupština obavezuje Vladu Crne Gore da odustane od najavljenog modela valorizacije Aerodroma Crne Gore putem davanja u dugoročni zakup, da pripremi plan razvoja aerodromske infrastrukture sa procjenom potrebnih ulaganja i mogućnošću te kompanije da finansira svoj budući razvoj, kao i da sugeriše potrebu izrade dugoročne strategije razvoja aviosaobraćaja sa posebnim osvrtom na poziciju nacionalne aviokompanije.

Tokom rasprave na sjednici, pojedini članovi Odbora iskazali su mišljenje da treba sagledati alternativnu mogućnost za kompaniju AD Aerodromi Crne Gore u odnosu na davanje u koncesiju, te da bi po njihovom mišljenju detaljne analize mogle pokazati da ta kompanija kroz određene, povoljne, kreditne aranžmane može samostalno realizovati investiciona ulaganja u sopstveni razvoj.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa tri glasa „za“ i četiri glasa „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da odbije Predlog rezolucije o očuvanju Aerodroma Crne Gore, koji su podnijeli poslanici: Draginja Vuksanović Stanković, Raško Konjević, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

* * *

Sjednica je prekinuta u 11.45 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 18. decembra 2019. godine u 10.30 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Ana Nikolić, Boris Mugoša, Raško Konjević i Srđan Milić.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanike Nikolu Rakočevića i Gencija Nimanbegua, zamijenili su poslanici Mihailo Anđušić i Adrijan Vuksanović. U drugom dijelu nastavka sjednice, poslanika Filipa Vukovića, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine, zamijenila je poslanica Nela Savković Vukčević.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Osman Nurković, ministar saobraćaja i pomorstva i Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, polazeći od sugestije predstavnika predlagača, prisustvovali su: Nikola Vukićević, predsjednik Odbora direktora nacionalnog avioprevoznika „Montenegro Airlines“ i Živko Banjević, izvršni direktor nacionalnog avioprevoznika „Montenegro Airlines“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O ULAGANJU U KONSOLIDACIJU I RAZVOJ DRUŠTVA ZA TRANSPORT PUTNIKA I ROBE U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU „MONTENEGRO AIRLINES“ A.D. PODGORICA

Prije početka rasprave, predsjednik Odbora, podsjetio je da je 100. sjednica započeta 17. decembra 2019. godine i, shodno dogovoru, nastavljena 18. decembra 2019. godine.

Poslanik Boris Mugoša, iskoristio je proceduralno reagovanje, u odnosu na pisanje pojedinih medija u vezi sa jučerašnjom sjednicom Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, odnosno, njegovim izlaganjem na toj sjednici, i ukazao da su ti navodi netačni.

Poslanik Raško Konjević, ukazao je da Odboru nijesu dostavljene tražene informacije.

Ministar saobraćaja i pomorstava, Osman Nurković, obavijestio je Odbor, da nakon komunikacije sa konsultantima koji su radili na analizama u odnosu na Montenegro Airlines, nije bio u mogućnosti da dostavi dodatne, tražene, informacije iz razloga što iste sadrže interne podatke. Takođe, ministar je ukazao da Predlog zakona nije samo proizvod analiza eksternih konsultanata, već je proizvod svakodnevnog praćenja stanja u ovom subjektu i na tržištu.

Poslanici Raško Konjević i Srđan Milić, ocijenili su da zahtjev Odbora nije uvažen, da je narušen dignitet Skupštine i poslanika, i zahtjevali da se članovi Odbora izjasne o tome da li će da nastave sa razmatranjem ovog predloga zakona.

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, ukazao je da je predlog navedenog zakona dostavljen u skladu sa procedurom i da sadrži sve elemente koji su potrebni za razmatranje, kao i bilo koji drugi predlog zakona. Takođe, uvažio je zahtjev poslanika Konjevića i Milića.

Nakon glasanja, sa pet glasova „protiv“ i jednim glasom „uzdržan“, Odbor nije uvažio zahtjev da se rasprava o ovom aktu odgodi/ne raspravlja do dobijanja dodatnih informacija. U glasanju nijesu učestvovali poslanici Raško Konjević i Srđan Milić.

Poslanik Raško Konjević, obavijestio je Odbor da neće učestvovati u raspravi povodom ovog predloga zakona iz gore navedenih razloga.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica, dao je ministar saobraćaja i pomorstva Osman Nurković.

Nakon obrazloženja otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Boris Mugoša, Srđan Milić i Ana Nikolić.

Pored predstavnika predlagača u raspravi su učestvovali i predstavnici Montenegro Airlines-a: Nikola Vukićević i Živko Banjević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Ministar saobraćaja i pomorstva, kroz uvodno obrazloženje, ukazao je da je razlog za predlaganje zakona osiguravanje likvidnosti, održivosti i stabilnosti poslovanja Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica, kao društva od posebnog značaja za državu, kao i da se istim uređuju uslovi, način i postupak izmirivanja obaveza koje Društvo ima prema državi i trećim licima, izvor i način obezbjeđivanja sredstava za ove namjene, kao i druga pitanja od značaja za razvoj Društva, te da je iz razloga navedenih u obrazloženju Predloga zakona, zatražen skraćeni postupak, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine.

Takođe, ukazano je da se sredstva potrebna za implementaciju zakona, u višegodišnjem periodu, procjenjuju na iznos od 155.100.000,00 € i da procjena uključuje i izdvajanja za nabavku vazduhoplova u iznosu do 50.000.000,00 €. Navedeno je da se očekuje povrat sredstava, na osnovu implementacije ovog zakona, u iznosu od cc. 57.300.000,00 €, te da se, ne uzimajući u obzir kupovinu vazduhoplova, neto efekat izdvajanja u Budžetu u narednih pet godina procjenjuje na iznos od cc. 48. miliona €.

U daljem izlaganju predstavnici predlagača upoznali su Odbor da je predloženim tekstom zakona, predviđeno izmirenje obaveza Društva po osnovu poreza, doprinosa i obaveza prema Budžetu (34 miliona eura); obaveza Društva prema „Aerodromima Crne Gore“ a.d. (32 miliona eura); obaveza prema privrednom društvu Kontrola letenja Srbije i Crne Gore „SMATSA“ d.o.o. Beograd (6,5 miliona eura); obaveza prema Hipotekarnoj banci a.d. (6,8 miliona eura); obaveza prema dobavljačima (6 miliona eura). Takođe, predviđeno je da država u Budžetu za 2020. godinu obezbijedi Društvu iznos do 11 miliona eura za iznajmljivanje vazduhoplova i motora i izmirenje ukupnih obaveza po pravosnažnim i izvršnim sudskim presudama, kao i ostale troškove iz tekućeg poslovanja, kao i iznos od 8,8 miliona eura za restauraciju motora na vazduhoplovima u svojini i/ili korišćenju Društva.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, sjednici Odbora, polazeći od sugestije predstavnika predlagača, prisustvovali su predsjednik Odbora direktora i izvršni direktor „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica.

U odnosu na dostavljeni Predlog zakona, pojedini članovi Odbora, na sjednici Odbora koja je počela 17. decembra 2019. godine, ukazali su na potrebu dostavljanja dodatnih informacija od strane predlagača, koje se odnose na biznis plan i analize na osnovu kojih je predložen zakon. Predstavnik predlagača zakona, obavijestio je Odbor da, nakon konsultacija sa konsultantima koji su radili procjene i analize, nije bio u mogućnosti da dostavi traženo iz razloga što iste sadrže interne - povjerljive podatke. Takođe, predstavnik predlagača ukazao je da predloženi tekst zakona nije samo proizvod analiza eksternih konsultanata, već svakodnevnog, višegodišnjeg, praćenja stanja u ovom segmentu i kompaniji.

Na Odboru je ukazano da, imajući u vidu da je „Montenegro Airlines“ nacionalna kompanija i da je izuzetno važna za državu po mnogim osnovama, neophodno pažljivo sagledati način rješavanja nagomilanih problema. Takođe, ukazano je da bi Agencija za zaštitu konkurencije trebala imati mišljenje o ovom predlogu, posebno zbog određenih pomoći u ranijem periodu, i imajući u vidu preostalo, jedino, poglavlje u pregovorima sa Evropskom unijom, koje nije otvoreno a odnosi se na oblast konkurencije.

U odnosu na navedeno predstavnik predlagača ukazao je da je navedeni predlog zakona dostavljen Agenciji za zaštitu konkurencije i Evropskoj komisiji.

Na Odboru je iskazano mišljenje da predloženi zakon predstavlja dobar model rješavanja problema u „Montenegro Airlines-u“. Takođe, bilo je mišljenja da predloženi zakon nije dobar, da predstavlja ogroman teret za budžet i građane, te da ga ne treba donositi.

Tokom rasprave postavljena su brojna pitanja koja su se odnosila na: visinu iznosa kamata i eventualnih drugih, sporednih, potraživanja; dug prema dobavljačima u visini do 6 miliona eura, odnosno, analitiku tog duga; preciziranje ostalih troškova tekućeg poslovanja;

ostale pretpostavke za dugoročnu održivost kompanije; opterećenja za rad kompanije koja su prepoznata kroz SWOT analizu; stav Odbora direktora „Aerodroma Crne Gore“ a.d. povodom načina izmirenja dugovanja prema njima; broj vazduhoplova – aviona koji aktivno lete i aviona koji su prizemljeni; uporednu praksu imajući u vidu brojne izazove sa kojima se suočavaju avio kompanije u regionu i šire; sezonalnost koju karakteriše ovaj vid transporta; alternativni način rješavanja ovog pitanja i dr.

Cijeneći važnost donošenja jednog ovakvog zakona, na Odboru je najavljena mogućnost predlaganja zaključaka Skupštini.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“, jednim glasom „protiv“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica.

Na osnovu člana 69 stav 4 Poslovnika Skupštine, poslanik Srđan Milić izdvojio je mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

* * *

Sjednica je završena u 12.15 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/19-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

100. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 17. i 18. decembra 2019. godine

| REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA | | | |
|---|---|---|--------------|
| NAZIVI AKATA | „ZA“ | „PROTIV“ | „UZDRŽAN“ |
| Predlog zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga¹ | Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Ana Nikolić Momčilo Martinović* Boris Mugoša | Srđan Milić | |
| Predlog zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ a.d. Podgorica² | Predrag Sekulić Nela S. Vukčević** Branko Čavor Ana Nikolić Mihailo Anđušić* Adrijan Vuksanović*** | Srđan Milić | Boris Mugoša |
| Predlog rezolucije o očuvanju aerodroma Crne Gore, koji su podnijeli poslanici: Draginja Vuksanović Stanković, Raško Konjević, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović | Boris Mugoša Raško Konjević Srđan Milić | Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Ana Nikolić | |

¹ Poslanik Raško Konjević, u skladu sa članom 69 stav 4, izdvojio je mišljenje.

² Poslanik Srđan Milić, u skladu sa članom 69 stav 4, izdvojio je mišljenje.