

## ZAPISNIK

sa 2. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 26. decembra 2012. godine

Sjednica je počela sa radom u 11 sati i 30 minuta.

Sjednicu je otvorio i istom predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

U svojstvu predstavnika predlagača Predloga zakona, sjednici su prisustvovali dr Vesna Simović i Jovo Pajović, pomoćnici ministra rada i socijalnog staranja, kao i Ana Krsmanović, pomoćnica ministra finansija. Sjednici je prisustvovala Ana Stijepović, samostalna savjetnica u Ministarstvu rada i socijalnog staranja.

Sjednici Odbora nije prisustvovao poslanik dr Novica Stanić, član Odbora.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora, predložio je sljedeći

### DNEVNI RED:

#### 1. PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O RADU

## 2. PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora, kazao je da je na Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore dogovoreno da se objedini pretres o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu, Planovima samostalnih regulatornih tijela sa Predlogom zakona o dopuni Zakona o radu kao i Predlogu zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji su u vezi sa Budžetom.

### AD-1

Uvodno izlaganje o Predlogu zakona o dopuni Zakona o radu dala je dr Vesna Simović, pomoćnica ministra rada i socijalnog staranja.

Ona je kazala da je u reformi radnog zakonodavstva donijet novi Zakon o radu 2008. godine u skladu sa standardima Međunarodne organizacije rada (konvencije i preporuke) i propisima Evropske unije, čije su izmjene i dopune u primjeni od 22. decembra 2011.godine.

Potreba za ovakvim ograničavanjem zapošljavanja su posljedice zloupotrebe prava na isplatu otpremnine u javnom preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi, čiji je većinski vlasnik država ili država ima učešće u kapitalu.

S tim u vezi u daljoj reformi društveno–ekonomskih odnosa u Crnoj Gori, radno i socijalno zakonodavstvo u sferi tržišta rada i kapitala će se i dalje usklađivati prema potrebama koju zahtijeva oblast radnog zakonodavstva, kako na nacionalnom tako i na globalnom nivou.

Dopunom Zakona o radu, želi se postići sprječavanje zloupotrebe prava na isplatu otpremnine u javnom preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi, čiji je većinski vlasnik država ili država ima učešće u kapitalu. U praksi se događa da se u znatnoj mjeri vrši utrošak Budžetskih i drugih sredstava iz javnog sektora i na taj način onemogućava zapošljavanje lica sa evidencije nezaposlenih, a na drugoj strani zaposleni koji ostvare pravo na isplatu otpremnine ostaju bez posla, te se zbog toga na tržiše rada pojavljuju i oni kao nezaposlena lica, a ne postoji nikakvo ograničenje za njihovo novo zapošljavanje u javnom sektoru.

Saglasno navedenim razlozima članom 1 Predloga dopunjen je Zakon o radu novim članom 146a (st. 1i 2), tako što zaposleni kome je isplaćena otpremnina po osnovu sporazumnog prestanka radnog odnosa u javnom preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi, čiji je većinski vlasnik država ili država ima učešće u kapitalu, ne može zasnovati radni odnos u drugom javnom preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi, državnom organu i organu državne uprave u periodu od pet godina od dana isplate otpremnine.

Međutim, zaposleni kome je isplaćena otpremnina po osnovu prestanka potrebe za njegovim radom (tehnološki višak) u javnom

preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi, čiji je većinski vlasnik država ili država ima učešće u kapitalu, ne može zasnovati radni odnos u drugom javnom preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi, državnom organu i organu državne uprave prije isteka godine dana od dana isplate otpremnine, zbog toga što je ovoj kategoriji zaposlenih prestao radni odnos bez njihove volje.

Ovakvo ograničenje ne odnosi se na zaposlenog koji je lice sa invaliditetom, obzirom da Konvencija o pravima lica sa invaliditetom (koju je naša država ratifikovala), kao i Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom predviđaju afirmativne mjere u cilju uključivanja ove kategorije lica na otvoreno tržište rada.

Utvrđeno je takođe (st. 3 i 4 Predloga), da je poslodavac iz stava 1 ovog člana dužan da Zavodu i organu uprave nadležnom za upravljanje kadrovima dostavi podatke o zaposlenima kojima je isplaćena otpremnina, kao i to da se zaposleni koji vrati otpremninu može ponovo zaposliti kod istog ili drugog poslodavca u javnom preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi, ako takva potreba postoji.

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predloženo je donošenje Predloga zakona o dopuni Zakona o radu po skraćenom postupku.

Razlozi zbog kojih se predlaže donošenje Zakona po skraćenom postupku su takvi, što bi nedonošenje istog moglo prouzrokovati štetne

posljedice, za neracionalno trošenje budžetskih i drugih sredstava na ime isplate otpremnine u javnom sektoru.

Iz navedenih razloga nije bilo moguće izvršiti prethodne konsultacije sa socijalnim partnerima, niti je bilo potrebno ovaj Predlog stavljati u proceduru javne rasprave. Međutim, socijalni partneri su u decembru 2011. godine, potpisali Sporazum o politici zarada zaposlenih koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, koji je osim Vlade potpisalo i 17 granskih sindikata, u kojem je sadržana identična norma u pogledu ograničavanja novog zapošljavanja u javnom sektoru za zaposlene kojima je isplaćena otpremnina.

U raspravi su učestvovali: Zoran Jelić, predsjednik Odbora, Neven Gošović, dr Izet Bralić, dr Halil Duković, dr Radovan Asanović, Andrija Popović, Zorica Kovačević, Janko Vučinić, članovi Odbora, dr Vesna Simović, pomoćnica ministra rada i socijalnog staranja i Ana Krsmanović, pomoćnica ministra finansija.

Predsjednik Odbora Zoran Jelić kazao je da su se dešavali slučajevi zloupotrebe instituta otpremnine, i da se ovim Predlogom zakona spriječava zloupotreba otpremnine. Takođe je pitao predstavnike Ministarstva finansija da li postoje projekcije kolika bi bila ušteda u budžetu po osnovu otpremnina.

Poslanik dr Izet Bralić je pitao da li je potrebno da lice koje je uzelo otpremninu, vrati cijelokupan njen iznos, ukoliko je došlo do prekida radnog odnosa sporazumom prije četiri godine.

Poslanik dr Halil Duković je pitao da li radnici treba da vrate cijelu sumu otpremnine ili samo dio, ukoliko postoji mogućnost ponovnog zapošljavanja u oblasti javnog sektora.

Poslanik Neven Gošović je pitao predstavnike predlagača da li imaju informacije u kojim organima se dešavala zloupotreba otpremnine i da li imaju evidenciju o broju slučajeva.

Poslanik dr Radovan Asanović je pitao koliki je broj viška zaposlenih u javnom sektoru i odakle taj višak.

Poslanik Andrija Popović je kazao da postoji zloupotreba otpremnine i u lokalnoj samopuravi i pitao je da li postoji mogućnost amandmanskog djelovanja.

Poslanica Zorica Kovačević je kazala da podržava Predlog zakona, kojim će se riješiti zloupotreba otpremnine i da se slaže sa stavom poslanika Andrije Popovića u vezi pojave zloupotrebe otpremnine na lokalnom nivou.

Poslanik Janko Vučinić je pitao da li se u praksi javio slučaj da lica koja imaju pravo na otpremninu na osnovu Sporazuma o politici zarada zaposlenih koji se finansiraju iz budžeta Crne Gore, i o kojem se broju radi.

Nakon rasprave, a na osnovu člana 69 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, podnosi Skupštini Crne Gore sljedeći

## **IZVJEŠTAJ**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O RADU**

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, na sjednici održanoj 26. decembra 2012. godine, razmotrio je PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O RADU.

Nakon rasprave, Odbor je većinom glasova podržao Predlog zakona o dopuni Zakona o radu i predlaže Skupštini Crne Gore da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik dr Izet Bralić, član Odbora.

### **AD-2**

Uvodno izlaganje o Predlogu zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju dao je Jovo Pajović, pomoćnik ministra rada i socijalnog staranja.

Predlog Zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju proizilazi iz potrebe održivosti penzionog sistema u uslovima globalne ekonomske krize, starenja stanovništva te nepovoljnog odnosa između broja osiguranika i penzionera kao i relativno velikog uticaja troškova penzijskog sistema u BDP-u.

Penzije su sigurne i redovne, ali se moraju kreirati u okviru ukupnog ekonomskog ambijenta.

Uzimajući u obzir objektivne okolnosti uslovljene promjenama u privrednom rastu i njihov uticaj na sistem javnih finansija u Crnoj Gori, neophodno je izvršiti dopune Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju kako bi se, saglasno mogućnostima budžeta i iz realnih izvora finansiranja, obezbijedilo finansiranje ostvarivanja prava utvrdjenih tim zakonom, a za čije ostvarivanje se sredstva obezbjeđuju u budžetu Crne Gore.

Penzije, vrijednost penzije za jedan lični bod i druga prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, redovno su se uskladjivali u skladu sa odredbama tog zakona.

Pomoćnik ministra Jovo Pajović je kazao da je Crna Gora jedna od rijetkih država koja je i u periodu krize, redovno vršila usklađivanje penzija, shodno zakonu. Penzije su od 1. januara 2004. godine, od kad je u primjeni reformski Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju, porasle za 123%. Trenutno, prosječna penzija u Crnoj Gori iznosi 279 eura i čini 58,36% prosječne zarade.



Upoređujući podatke o visini prosječne penzije u državama regiona, može se vidjeti da jedino Hrvatska ima veću prosječnu penziju u odnosu na Crnu Goru, koja iznosi 289,4 eura, kao i Slovenija kao zemlja članica EU sa prosječnom penzijom u iznosu od 562 eura. Prema raspoloživim podacima, visina prosječne penzije u Republici Srbiji iznosi 221 eura, Bosni i Hercegovini 179 eura, Makedoniji 173 eura i Republici Srpskoj 159 eura.

Sve ove države su, kao i mnoge države u Evropi, u periodu krize odnosno u određenom vremenskom periodu, zamrzavale ili ograničavale rast penzija.

Imajući u vidu to da se obezbjeđivanje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, ukoliko bi se njihovo usklađivanje nastavilo primjenom važećih odredbi Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, ne bi moglo finansirati iz realnih sredstava budžeta države, odnosno da bi finansiranje navedenih prava u višim – usklađenim iznosima moglo da dovede u pitanje likvidnost budžeta, kao i da bi bilo od uticaja na podsticanje negativnih efekata povećane javne potrošnje i njihovo dejstvo na makroekonomsku politiku zemlje, neophodno je bilo da se predlože odgovarajuća rješenja kojima bi se spriječili negativni efekti.

S tim u vezi, a saglasno razlozima za donošenje ovog zakona u članu 1 Dopuna zakona, predlaže se da se penzije, vrijednost penzije za jedan lični bod i druga prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja zadrže na dostignutom nivou, odnosno da se ne usklađuju u 2013. godini.

U raspravi su učestvovali: Zoran Jelić, predsjednik Odbora, Neven Gošović, dr Izet Bralić, dr Halil Duković, dr Radovan Asanović, Andrija Popović, Zorica Kovačević, Janko Vučinić, Ana Ponoš, članovi Odbora, Jovo Pajović, pomoćnik ministra rada i socijalnog staranja i Ana Krsmanović, pomoćnica ministra finansija.

Poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora je kazao da je cilj ovog zakona da se omogući redovnost isplate, i da je Vlada Crne Gore pripremila čitav niz mjera kojima će se omogućiti uštede po osnovu budžeta.

Poslanik Neven Gošović je pitao koliki iznos sredstava je potrebno izdvojiti ukoliko bi došlo do povećanja penzije.

Poslanik Janko Vučinić je kazao da je na prethodnoj sjednici Odbora direktor Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje kazao da ima dovoljno sredstava za isplatu penzija, i da postoje razlike u stavu vlade u vezi iste materije.

Poslanica Ana Ponoš je kazala da postoje drugi načini uštede budžeta, kao što su smanjenje troškova za gorivo, putovanja, službena vozila itd.

Poslanik dr Radovan Asanović je takođe kazao da postoje i drugi načini na osnovu kojih se mogu obezbjediti uštede u budžetu.

Poslanik Andrija Popović je kazao da postoji određena doza neprijatnosti a u vezi podrške zakona koji je na dnevnom redu.

Poslanik dr Halil Duković je kazao da svi poslanici smatraju da je potrebno izdvojiti više sredstava za različite kategorije stanovništva a naročito za penzionere i socijalno ugrožene, ali da smatra da je bolje obezbjediti kontinuitet zarada, što u velikom broju zemalja u okruženju i nije slučaj.

Nakon rasprave, a na osnovu člana 69 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, podnosi Skupštini Crne Gore sljedeći

## **IZVJEŠTAJ**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, na sjednici održanoj 26. decembra 2012. godine, razmotrio je PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU.

Nakon rasprave (glasalo je 5 za, 4 protiv i 1 uzdržan) Odbor nije zauzeo stav o Predlogu zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

Pošto je iscrpljen dnevni red, sjednica Odbora je završena u 13 sati.

\*\*\*

Nastavak 2. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje  
Skupštine Crne Gore, održane 28. decembra 2012. godine

Sjednica je počela sa radom u 10 sati i 30 minuta.

Sjednicu je otvorio i istom predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

U svojstvu predstavnika predlagača Predloga zakona, sjednici je prisustvovala dr Vesna Simović pomoćnica ministra rada i socijalnog staranja, kao i Ana Krsmanović.

Sjednici Odbora nije prisustvovao poslanik dr Novica Stanić, član Odbora.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora, predložio je sljedeći

## **DNEVNI RED:**

1. AMANDMAN POSLANIKA NEVENA GOŠOVIĆA, SNEŽANE JONICE I VELIZARA KALUĐEROVIĆA NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O RADU

### **AD-1**

Uvodno izlaganje o amandmanu poslanika Nevena Gošovića, Snežane Jonice i Velizara Kaluđerovića na Predlog zakona o dopuni Zakona o radu dao je Neven Gošović, član Odbora.

### **Amandman 1:**

U članu 2 Predloga zakona kojim se dodaje novi član 146a u stavu 1 nakon riječi „državne uprave“ upisuje se zarez i dodaju riječi „organu lokalne samouprave i organu lokalne uprave“.

U stavu 2 istog člana nakon riječi „državne uprave“ upisuje se zarez i dodaju riječi „organu lokalne samouprave i organu lokalne uprave“.

## OBRAZLOŽENJE

Zabranu zasnivanja radnog odnosa iz razloga utvrđenih Predlogom ovog zakona, treba proširiti i na organe lokalne samouprave i lokalne uprave kao potrošačkih jedinica budžeta lokalnih samouprava.

U raspravi su učestvovali Zoran Jelić, predsjednik Odbora, Neven Gošović, podnosilac amandmana, dr Vesna Simović, pomoćnica ministra rada i socijalnog staranja, dr Izet Bralić i dr Radovan Asanović, članovi Odbora.

Predlagač zakona je podržao amandman poslanika Nevena Gošovića, Snežane Jonice i Velizara Kaluđerovića na Predlog zakona o dopuni Zakona o radu i on je postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Nakon rasprave, a na osnovu čl. 69 i 149 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, podnosi Skupštini Crne Gore sljedeći

### IZVJEŠTAJ

#### O RAZMATRANJU AMANDMANA POSLANIKA NEVENA GOŠOVIĆA, SNEŽANE JONICE I VELIZARA KALUĐEROVIĆA NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O RADU

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, na sjednici održanoj 28. decembra 2012. godine, razmotrio je AMANDMAN POSLANIKA NEVENA GOŠOVIĆA, SNEŽANE JONICE I VELIZARA KALUĐEROVIĆA NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O RADU

Predstavnik predlagača Predloga zakona je prihvatio amandman poslanika Nevena Gošovića, Snežane Jonice i Velizara Kaluđerovića, pa je amandman postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik dr Izet Bralić, član Odbora.

Pošto je iscrpljen dnevni red, sjednica Odbora je završena u 11 sati.

Br.00-63-12/

Podgorica, 26. decembar 2012.godine

Sekretar Odbora  
Momo Joksimović

Predsjednik Odbora  
Zoran Jelić