

ZAPISNIK

sa 3. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 28. januara 2013.godine

Sjednica je počela sa radom u 10 sati.

Sjednicu je otvorio i istom predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

U svojstvu predstavnika predlagača Predloga zakona, sjednici je prisustvovala Bojana Bošković, pomoćnica ministra finansija.

Sjednici je prisustvovala Gorica Savović, pomoćnica ministra zdravlja.

Sjednici Odbora su prisustvovali svi članovi Odbora.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora, predložio je sljedeći

DNEVNI RED:

1. IZBOR ZAMJENIKA PREDSDJEDNIKA ODBORA
2. PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LJEKOVIMA

AD-1

Predsjednik Odbora g-din Zoran Jelić istakao je da je Odbor u obavezi da izabere zamjenika predsjednika Odbora. To mjesto pripada opozicionom poslaniku. U tom smislu se i obratio opozicionim poslanicima, da li su se dogovorili kojeg poslanika da predlože za zamjenika predsjednika Odbora.

Poslanik Janko Vučinić, predložio je dr Novicu Stanića poslanika političke grupacije Demokratskog fronta za zamjenika predsjednika Odbora.

Poslanik dr Novica Stanić se zahvalio na predlogu i iznio stav da se o ovom pitanju mora napraviti opozicioni dogovor kako bi se utvrdio kandidat za zamjenika predsjednika Odbora.

Poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora je konstatovao da opozicija nema predlog kandidata za zamjenika predsjednika Odbora, i zamolio opozicione poslanike da taj predlog definišu za jednu od narednih sjednica Odbora kako bi Odbor ispoštovao odredbu Poslovnika Skupštine Crne Gore koji se odnosi na ovo pitanja.

Odbor je prihvatio predlog predsjednika Odbora, poslanika Zorana Jelića.

AD-2

Uvodno izlaganje o Predlogu zakona o dopunama Zakona o lijekovima dala je Bojana Bošković, pomoćnica ministra finansija.

Govorila je o paketu mjera fiskalnog prilagođavanja u okviru koga je Vlada predložila Predlog zakona o dopunama Zakona o lijekovima. Mjere fiskalnog prilagođavanja podrazumijevaju mjere koje su prije svega privremenog karaktera, usmjerene na smanjenje projektovanog budžetskog deficita i na podršku preokretu dinamike javnog duga, što bi trebalo da rezultira održivim javnim finansijama i makroekonomskom stabilnošću. Kroz ove mjere Vlada ulaže napore na konsolidaciju javne potrošnje i prije svega vođenju restriktivne fiskalne politike u skladu sa makroekonomskim ambijentom. Javna potrošnja se mora prilagoditi poreskom kapacitetu stanovništva i privrede, odnosno objektivnim materijalnim mogućnostima u funkciji povećanja ekonomskog rasta i poboljšanja životnog standarda stanovništva i smanjenja siromaštva.

Pored mjera fiskalne konsolidacije, drugi aspekt Vlade se odnosi na prihodnu stranu budžeta, odnosno proširenje poreske osnovice kroz smanjenje sive ekonomije, kao i kroz povećanje stepena naplate poreskih dugovanja. Jasno je, da u ovom dijelu Vlada ne želi da kreira previsoka očekivanja, obzirom na

ekonomsku situaciju i poteškoće sa kojima se realni sektor suočava, ali isto tako se neće tolerisati kršenje i izbjegavanje obaveza.

Treći vid, politika i reforme u okviru ovog paketa jeste sprovođenje važnih strukturnih reformi i reformi unapređenja poslovnog okruženja koje bi trebalo da doprinose povećanju ekonomskog rasta i da podstakne stvaranje nove vrijednosti. Ideja, prilikom kreiranja ovog paketa mjera jeste bila da se ravnomjerno rasporedi teret krize, i to je bilo osnovno polazište prilikom kreiranja tih mjera. Pomoćnica ministra je istakla, da su se trudili da se zaštite oni koji su najugroženiji, prije svega penzioneri sa najnižim primanjima, radnici sa najnižim primanjima i druge socijalne kategorije.

U okviru mjera u paketu fiskalnog prilagođavanja postoje mjere koje se odnose na predloge mjera na suzbijanju sive ekonomije, kao i mjere koje su neophodne za jačanje institucionalnih i kadrovskih kapaciteta organa državne uprave koji su nadležni za kontrolu i naplatu prihoda, zatim uvođenja tzv. kriznog poreza ili propisivanje više poreske stope za dohodak koji prelazi određeni limit koji bi trebalo da donese oko 11 mil. € Budžetu. Takođe, Vlada je u okviru svojih mjera ispoštovala i preporuke nadležnog Odbora Skupštine koje su date prilikom razmatranja finansijskih planova za narednu godinu. Izvještaj o poslovanjima jeste da se zarade usklade sa zaradama državnih službenika i namještenika, da se izuzetno usklade zarade koji se smatraju deficitarnim kadrom i menadžmentom čija priroda posla zahtijeva usklađivanje zarada sa tržišnim utvrde se posebni akti, polazeći od ukupnih ekonomskih okolnosti odnosno produženog trajanja ekonomske krize i da se utvrdi smanjenje diskrecionih prava Regulatorne agencije u šta spadaju službena putovanja, reprezentacije, telefonske usluge i sl., donošenjem posebnog akta. U okviru mjera fiskalnog prilagođavanja jeste i mjera gdje se pravo na naknadu za članstvo u komisijama i svim radnim tijelima u Vladi može ostvariti samo za rad koji nije u opisu posla. Takođe, obezbijediće se deprofesionalizacija članova Odbora direktora u privrednim društvima u kojima je država većinski vlasnik kapitala, upravnim odborima javnih preduzeća i javnih ustanova odnosno državnim fondovima i dr. oblicima organizovanja u kojima država ima udio. Date su preporuke da se naknada za predsjednika upravnog odbora definiše, kao i da se definiše naknada za izvršne direktore do dvije prosječne zarade.

Posljednja u nizu ovih mjera jeste i mjera koja će omogućiti da se kroz izmjene odgovarajućih propisa, višak prihoda nad rashodima u regulatornim agencijama prenese i u Budžet. Prije svega, Vlada se vodila idejom da se omogući da se višak prihoda koja regulatorna tijela ostvare transferiše u budžet, naravno bez namjere da se utiče na nezavisnost ovih regulatornih agencija.

Pomoćnica ministra je istakla, da su se u pripremi ovih zakona vodili Zakonom o Centralnoj banci, iz razloga što je Centralna banka poznata kao institucija gdje su jako izraženi zahtjevi za nezavisnošću, počev od ugovora o osnivanju EU, preporuke i direktive EU. U Zakonu o Centralnoj banci već postoji odredba koja kaže da Centralna banka višak prihoda nad rashodima usmjerava u Budžet.

U raspravi su učestvovali: dr Novica Stanić, Andrija Popović, Janko Vučinić, Zorica Kovačević, Ana Ponoš, Neven Gošović, članovi Odbora, Zoran Jelić, predsjednik Odbora i pomoćnica ministra finansija Bojana Bošković.

Poslanik, Novica Stanić, član Odbora, je pitao da li su sve Agencije godinama unazad imale viškove, otkud ti viškovi i odakle njihovi glavni izvori prihoda. Da li su one stalno bile u viškovima i kako se finansiraju.

Pomoćnica ministra finansija Bojana Bošković, kazala je da, po procjenama iz finansijskih planova iz 2010.godine, viškovi svih agencija, otprilike, bez Centralne banke bi iznosili negdje oko 700,000 €. Ove agencije su osnovane zakonom i njihovi izvorni prihodi su utvrđeni zakonima, tako da im je država dala mandat da regulišu tržišta i da na osnovu toga ubiraju svoje izvorne prihode. U tom smislu, Vlada nije pošla od činjenice da će apriori postojati prihodi u narednim godinama, već samo žele da se teret krize ravnomjerno rasporedi na sve državne organe, samim tim i na regulatorna tijela. Vlada je prosto predvidjela mogućnost da, ukoliko ove regulatorne agencije ostvare viškove nad prihodima, a one preostanu na kraju poslovne godine, da se transferišu u Budžet.

Poslanik Andrija Popović, član Odbora, je pitao na osnovu čega je rađena pretpostavka da će viškovi biti 700,000 € i da li je ta kalkulacija dobro urađena. Rekao je da su direktori u agencijama nekad imali plate i do 5,000 €. Interesovao se da li je bilo viškova u 2011., 2012.godini i kolike su bile plate u tim agencijama, pa ako su plate izvršnih direktora bile visoke, onda je logično da će i viškovi biti veći.

Pomoćnica ministra finansija, kazala je da je ta analiza rađena na bazi finansijskih izvještaja iz 2010.godine. Upravo iz tog razloga su krenuli sa tom projekcijom, imajući u vidu da će agencije racionalno da vode svoje poslovanje, te da će ti prihodi, odnosno viškovi biti ostvareni već u narednim godinama. Sve to uz rezervu, da se na kraju ne može pretpostaviti kakvi će biti uslovi na tržištu i da se ne podrazumijeva da će sve agencije ostvariti viškove. To zavisi od načina njihovog poslovanja, od toga kako su pripremili svoje finansijske planove i od toga da li će ti finansijski planovi biti realno izvršeni u nastupajućim godinama. Ta projekcija, odnosno ono što su zaključili na osnovu analize finansijske 2010.godine, jeste da je to bez Centralne banke 700,000 €. Centralna banka je prošle godine ostvarila tri i nešto mil. viškova.

Poslanik, Janko Vučinić, član Odbora, je istakao da ne bi mogao opravdati visoke zarade u tim agencijama. Smatra da je ovo paušalni vid načina premještanja deficita u Budžet. Ako ti prihodi budu vraćeni u Budžet za ovu godinu, sledeće godine će ponovo finansiranje tih agencija biti na teret građana. Smatra da novac koji dobijaju agencije, dobijaju na način da bi nadoknadili njihov rad, da su zbog toga formirane, da bi na osnovu toga novca koji dobijaju unaprijedili oblast za koju su formirani.

Poslanica, Zorica Kovačević, članica Odbora, je kazala, da većina dijeli mišljenje da je Agencija za lijekove jedna veoma uspješna agencija, koja je od samog osnivanja postigla veoma zapažene rezultate i da radi u skladu sa Zakonom. Ono što je mnogo bitno za ovaj Odbor je da je osnivač Agencije Vlada, da se sredstva za rad ostvaruju sopstvenim приходima, a ti prihodi su po osnovu davanja dozvole za lijek, prihodi po osnovu davanja dozvole za proizvodnju lijekova, kliničkih ispitivanja lijekova, itd. Smatra da agencija postiže zapažene rezultate, i ono što je mnogo značajno jeste da ima svojstvo pravnog lica. Istakla je da je Vlada danas imala pravo da predloži Skupštini izmjene ovog zakona, i ono što je najvažnije jeste da je to u skladu sa politikom i zaključcima

Skupštine od 28.12.2012.godine, kada je Skupština, odnosno Odbor za ekonomiju i budžet zadužio Vladu da preuzme sve mjere u cilju punjenja Budžeta. Sigurna je da će ti prihodu biti veći u Budžetu od nekih 700,000€, imajući u vidu koje su sve agencije i regulatorna tijela koje će danas biti na sjednici Skupštine. Kazala je, da svi treba da podrže, ovakav Predlog Vlade i da učine zajednički napor na stabilizaciji javnih finansija. Agencija za lijekove nije imala tako drastična primanja, visoke lične dohotke u odnosu na druge agencije i regulatorna tijela. Po njenoj ocjeni, potrebno je da nadležni organi, prije svega inspekcijske službe, poreska uprava učine veći napor u pogledu suzbijanja sive ekonomije i zato je podržala Predlog Vlade za formiranje radnih grupa. Direktori regulatornih agencija treba da rade u skladu sa zakonom i propisima isplate ličnih dohodaka. U pogledu isplate ličnih dohodaka u narednom periodu treba da se kontroliše rad, ne samo tih agencija, nego svih javnih ustanova i preduzeća. Posebno je naglasila, da je protiv svakog daljeg zaduživanja u Budžetu, i uzimanja kredita, i ono što je za nju najvažnije je da Vlada uspije da redovno isplaćuje penzije, plate i socijalna davanja.

Poslanica, Ana Ponoš, članica Odbora, se obratila poslanici Zorici Kovačević i rekla da je tačno da ovu agenciju jeste osnovala Vlada Crne Gore, i da na taj način ima priliku i pravo da joj zavuče ruku u džep. Saglasna je da menadžment ovih agencija isto tako i Agencije za lijekove, treba da ima zarade koje su na nivou zarada u drugim državnim organima, u jednom državnim okviru, u okvirnom periodu, ali da je podjela tereta krize prestala da važi nekoliko dana prije Nove godine, odnosno kada su poslanici vladajuće koalicije prihvatili onaj set mjera koji ograničava zarade funkcionera, tako da očigledno teret krize ne podnose svi ravnomjerno. Saglasna je da zarade treba ograničiti, ali isto tako da je bilo potrebno pažljivije razmisliti o svim mjerama kada su u pitanju i ove agencije, drugi državni organi, posebno troškove reprezentacija kako u ovim agencijama tako i drugim državnim organima i institucijama.

Poslanik, Neven Gošović, član Odbora, je kazao, da je njemu neshvatljivo da je Vlada projekciju Predloga izmjena ovih zakona gradila na poslovanju agencija za 2010.godinu. Postavio je pitanje, zašto nije uzeta 2011., 2012.godina. U Skupštini su se usvojili finansijski planovi za rad ovih agencija za 2013.godinu. Konkretno ga interesuje da li finansijski plan za lijekove u 2013.godini predviđa višak sredstava nad rashodima koje će imati za obavljanje svojih djelatnosti.

Rekao je da je nerealno očekivati neki efekat od primjene ovih zakona, a s druge strane dovodi se u pitanje samostalnost ovih agencija jer imaju ograničena finansijska sredstva i način njihove upotrebe, zadire se u njihovu privatnost. Po njemu bi bio sporan i način naplate ovih sredstava za 2014.godinu, imajući u vidu na koji način je koncipiran ovaj član 2 Predloga zakona. Ono što je ipak suština je da ova sredstva treba da budu upotrijebljena i ako bude viška tih sredstava nad rashodima, za ono što je osnovna funkcija Agencije za lijekove, a koja je neposredno ili posredno sa ovim što se tiče prava građana na korišćenje lijekova i svih tih usluga koji treba da budu stvoreni kao takvi. Zbog toga će glasati protiv Predloga ovog zakona.

Poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora, je istakao da se očekuje, da se na ovom Odboru donese stav o razmatranju Predloga zakona o dopunama Zakona o lijekovima. Podsjetio je, da je važećim Zakonom o lijekovima propisano da Agencija za lijekove obezbjeđuje sredstva za rad iz sopstvenih prihoda i naknada koje su utvrđene samim zakonom. Osnovni razlog kojim se predlažu izmjene i dopune ovog Zakona o lijekovima jeste povećanje Budžetskih prihoda, tj. da se višak prihoda nad rashodima prelije u Budžet države. U tom smislu predložene su važeće izmjene i dopune Zakona o lijekovima kako bi se višak prihoda nad rashodima uplaćivao u Budžet kao dio paketa mjera u cilju smanjenja budžetskog deficita. Imajući u vidu broj regulatornih tijela, njih šest, kao i planirane mjere njihovih rashoda ocjenjuje se da će se ovim izmjenama i dopunama Zakona o lijekovima ostvariti prihod, kao što je to saopštila predstavnik ministarstva finansija. Suština izmjena i dopuna ovog Zakona i Zakona o ostalim regulatorima jeste ojačanje pravne norme ili pravne prakse sa normom koju je već osnovala Centralna banka. Centralna banka je već u prethodnom periodu donijela odluku da zahtjev ove Skupštine, da se višak prihoda nad rashodima uplaćuje u Budžet Crne Gore. Ono što takođe treba saopštiti i reći je da su regulatori ostvarili određeni višak prihoda nad rashodima, što smo vidjeli na osnovu njihovih izvještaja o radu za prethodne godine, a isto tako smo vidjeli i planirane prihode u sljedećoj godini. Što se tiče ličnih primanja, zarada, podsjetio je na zaključke Vlade koji se odnose: da se zarade u ovim institucijama usklade sa zaradama državnih službenika i namještenika; da se zarade zaposlenih koji se smatraju kao deficitarni kadar i

menadžmenta čija priroda posla zahtijeva usklađivanje zarada sa tržištima utvrde posebnim aktom, i ono što je veoma bitno da se mandatarni ili diskrecioni troškovi smanje. To su prije svega troškovi, na službena putovanja, reprezentacije, telefonske usluge, naknade po osnovu zarada kao i druge naknade koje su zaposleni u tim agencijama ostvarivali. Dakle, to je prije svega implementirano u Odboru za ekonomiju, budžet i finansije, i mi smo obavezali regulatore i na sljedećoj sjednici Odbora raspravljaćemo o finansijskim planovima u dijelu koji se odnosi na zarade zaposlenih u tim institucijama.

Jeste cilj ovih zakona da se ujednače te zarade, da se ujednači pravna norma kako ne bi bilo bez okvira Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Namjera nije da se ovim zakonom ugrozi samostalnost, kako finansijska tako institucionalna jer su njihove nadležnosti što oni rade, urađene po međunarodnim standardima. Izvještaj evropske Komisije o napretku Crne Gore, govori o neophodnosti i samostalnosti ovih regulatora. Imajući u vidu ovo što su saopštili iz ministarstva finansija potrebno je da sve institucije daju doprinos u konsolidaciji javnih finansija.

Kako se više niko nije javio za diskusiju, predsjednik Odbora, Zoran Jelić je zaključio raspravu o ovoj tački dnevnog reda i Predlog zakona stavio na glasanje.

Odbor je većinom glasova (glasalo je: 6 za, 1 protiv i 4 uzdržana) podržao Predlog zakona o dopunama Zakona o lijekovima.

Predsjednik Odbora konstatuje da je Odbor razmotrio predlog zakona o dopunama Zakona o lijekovima i većinom glasova podržao predlog Zakona o lijekovima i predložio Skupštini Crne Gore da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Zorica Kovačević, članica Odbora.

Zapisnici sa 1. i 2. sjednice Odbor je usvojio bez primjedbi.

Pošto je iscrpljen dnevni red, sjednica Odbora je završena u 11 sati.

Sekretar Odbora

Momo Joksimović

Predsjednik Odbora

Zoran Jelić