

## ZAPISNIK

### sa 97. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 23. decembra 2019. godine

Sjednica je počela u 8 sati i 30 minuta.

Predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Jovanka Laličić, Marija Maja Ćatović, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Andrija Nikolić, Radule Novović, Milun Zogović i Veljko Vasiljević.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjeni Zakona o crnogorskom državljanstvu, Predloga zakona o izboru poslanika i odbornika, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku, kao i Predloga zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Marta Šćepanović, Danijel Živković i Radule Novović.

Sjednici je, takođe, prisustvovao i poslanik Mihailo Anđušić, kao predstavnik predlagača Predloga zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

#### DNEVNI RED:

1. **Predlog zakona o izmjeni Zakona o crnogorskom državljanstvu**, koji je podnijela grupa poslanika;
2. **Predlog zakona o izboru poslanika i odbornika**, koji je podnijela grupa poslanika;
3. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku**, koji je podnijela grupa poslanika;
4. **Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore**, koji je podnijela grupa poslanika; i
5. **Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore**, koji je podnijela grupa poslanika.

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

#### **PRVA TAČKA – Predlog zakona o izmjeni Zakona o crnogorskom državljanstvu**

Predstavnik predlagača, poslanik Radule Novović, na početku svog izlaganja upoznao je članove Odbora da je Zakonom o crnogorskom državljanstvu propisano da punoljetno lice čiji prijem u crnogorsko državljanstvo je od posebnog značaja za državni, naučni, privredni, kulturi, ekonomski, sportski i drugi interes Crne Gore može, izuzetno, steći crnogorsko državljanstvo prijemom i ako ne ispunjava uslove iz člana 8 ovog zakona. Naveo je da je razlog predložene izmjene modifikovanje dosadašnje

norme u kojoj se tretira promjena dosadašnjeg izraza "punoljetno lice" u izraz "lice" - dosadašnja norma koja u praksi nije omogućavala licima koja nisu punoljetna, a već imaju rezultate na sportskom ili kulturnom polju, od posebnog značaja za državni interes, da predstavljaju Crnu Goru na svjetskim ili drugim takmičenjima i da steknu crnogorsko državljanstvo prijemom. Obrazlažući dalje zakonski predlog, koji je podnijela Grupa poslanika, istakao je da se druga izmjena tiče primjene Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, gdje po sadašnjoj normi maloljetno lice ne može steći crnogorsko državljanstvo prijemom po članu 12 zakona, navodeći da bi s tim u vezi, izmjena norme uticala na eliminisanje potencijalnih nedostataka koji bi mogli da utiču na priliv investicionih sredstava u Crnu Goru i istovremeno preventivno djelovati na ocuvanje jedinstva porodice.

Učestvujući kratko u raspravi povodom navedenog zakonskog predloga, poslanica Marta Šćapanović je kazala da su predložene izmjene opravdane, te da će poboljšati postojeći zakonski tekst.

Nakon glasanja, Odbor je jednoglasno (7- glasova „za“) podržao **Predlog zakona o izmjeni Zakona o crnogorskom državljanstvu** i Skupštini uputio sljedeći:

## **I Z V J E Š T A J**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O CRNOGORSKOM DRŽAVLJANSTVU**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjeni Zakona o crnogorskom državljanstvu, koji su podnijeli poslanici: Daliborka Pejović, Andrija Popović, Milorad Vuletić, Sanja Pavićević, Radule Novović, Mirsad Murić i Ervin Ibrahimović.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** Predlog zakona o izmjeni Zakona o crnogorskom državljanstvu i **predlaže Skupštini da isti usvoji**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

### **DRUGA TAČKA – Predlog zakona o izboru poslanika i odbornika**

Poslanica Marta Šćapanović, kao jedan od predlagača Predloga zakona o izboru poslanika i odbornika, kratko je podsjetila prisutne da je Skupština Crne Gore 26. saziva, na Trećoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2018. godini, dana 30. oktobra 2018. godine, donijela Odluku o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva. S tim u vezi, a shodno Odluci i izmjenama Odluke iz jula 2019. godine, Odbor je obrazovan, između ostalog, radi implementacije svih preporuka OEBS/ODIHR povodom parlamentarnih izbora 2016. godine i predsjedničkih izbora 2018. godine, saglasno važećem Ustavu Crne Gore. Nadalje je

istakla da je u okviru Odbora formirano sedam radnih odbora, od kojih je Radni odbor 1 za zadatak imao pripremu izmjena i dopuna Zakona o izboru odbornika i poslanika. Imajući u vidu da je na važeći izborni zakon usvojen veliki broj izmjena i dopuna od njegovog donošenja 1998. godine, članovi Radnog odbora su postigli saglasnost oko izrade novog zakonskog teksta. Glavne izmjene, odnosno novine u zakonskom predlogu odnose se na: tačno definisanje početka i kraja izborne kampanje; brisanje poslovne sposobnosti kao uslova za sticanje biračkog prava; promjenu imena Državne izborne komisije u Centralna izborna komisija; potpunu profesionalizaciju Centralne izborne komisije i opštinskih izbornih komisija, kao i način i kriterijumi za izbor članova izbornih komisija; produženje trajanja mandata članu izborne komisije; promjenu statusa ovlašćenih predstavnika, odnosno oduzimanje prava odlučivanja; uvođenje obaveze članovima organa za sprovođenje izbora da potpišu izjavu o prihvatanju Etičkog kodeksa organa za sprovođenje izbora; uspostavljanje Službe Centralne izborne komisije kojom rukovodi sekretar kojeg bira i razrješava Centralna izborna komisija. Takođe, bitne novine, oko kojih je postignuta saglasnost unutar Radne grupe su i one koje se odnose na: obavezno pohađanje obuke za sprovođenje izbora za članove biračkih odbora; mogućnost pružanja podrške jednoj ili više izbornih lista poslanika, odnosno odbornika; propisivanje obaveze da na izbornoj listi treba da bude najmanje 40% kandidata manje zastupljenog pola, kao i da na izbornoj listi među svaka tri kandidata prema redoslijedu na listi mora biti najmanje po jedan kandidat pripadnik manje zastupljenog pola, kao i smanjenje broja potpisa potrebnih za podršku izbornim listama i omogućavanje individualnog kandidovanja. Na samom kraju izlaganja, ponovila je da je izrađen veoma kvalitetan tekst zakonskog predloga, u koji je uloženo mnogo truda, pregovaranja i uključivanja ekspertske pomoći od strane OEBS/ODIHR-a.

Nakon glasanja, Odbor je jednoglasno (7- glasova „za“) podržao **Predlog zakona o izboru poslanika i odbornika** i Skupštini uputio sljedeći:

### **I Z V J E Š T A J** **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O** **IZBORU POSLANIKA I ODBORNIKA**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izboru poslanika i odbornika, koji su podnijeli poslanici: Marta Šćepanović, Nikola Rakočević, Jovanka Laličić, Boris Mugoša, Danijel Živković, Andrija Popović, Adrijan Vuksanović, Miloš Nikolić, Ervin Ibrahimović i Predrag Sekulić.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** Predlog zakona o izboru poslanika i odbornika i **predlaže Skupštini da isti usvoji**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

## **TREĆA TAČKA – Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku**

Predstavnik predlagača, poslanik Danijel Živković, na početku svoga izlaganja podsjetio je članove Odbora da je Zakon o biračkom spisku donijela Skupština Crne Gore 25. saziva, na sjednici Prvog vanrednog zasijedanja u 2014. godini, dana 17. februara 2014. godine, kao i da se ovim zakonom uređuje vođenje biračkog spiska, postupak provjere upisa u birački spisak, zaključivanje biračkog spiska, izrada izvoda iz biračkog spiska i vođenje biračkih mjesta. Poslanik Živković je, obrazlažući razloge za izmjene Zakona, kazao da je isti bio predmet rada Odbora za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva, a sve u cilju dalje reforme i izmjene izbornog zakonodavstva koja je podrazumijevala, između ostalog, i pripremu Predloga izmjena i dopuna Zakona o biračkom spisku. Kako je naveo, priprema ovog zakonskog predloga bila je u nadležnosti Radnog odbora 2, precizirajući da su glavni razlozi za izmjenu i dopunu određenih rješenja u važećem Zakonu o biračkom bili: preciziranje zakonskih rješenja kada su u pitanju promjene u biračkom spisku, produžavanje rokova za pripremanje i dostavljanje izvoda iz biračkog spiska, problemi u vezi nadzora nad biračkim spiskom i pravno – tehnička usklađenost zakonskih normi. Poslanik Živković je na kraju uvodnog izlaganja istakao da su predlagači akta uvjereni da će njegovim usvajanjem biti znatno poboljšana postojeća rješenja i ispunjene određene preporuke koje su se odnosile na isti.

Poslanik Radule Novović, osvrćući se kratko na podneseni predlog, kazao je da je donošenje ovog zakona jedan od neophodnih koraka ka ispunjenju zadatih ciljeva postavljenih u Odluci o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva. Kazao je da je dobar zakon koji reguliše vođenje, uređivanje biračkih spiskova, svakako od velike važnosti za sprovođenje cjelokupnog izbornog procesa, te da je s tim u vezi uvjeren da će predložena rješenja, ukoliko se usvoje, nesumnjivo doprinijeti njegovom unaprjeđenju.

Nakon glasanja, Odbor je jednoglasno (7- glasova „za“) podržao **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku** i Skupštini uputio sljedeći:

### **IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BIRAČKOM SPISKU**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku, koji su podnijeli poslanici: Danijel Živković, Ervin Ibrahimović, Miloš Nikolić, Adrijan Vuksanović, Nikola Divanović, Andrija Popović i Predrag Sekulić.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku i **predlaže Skupštini da isti usvoji.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Radule Novović, član Odbora.

#### **ČETVRTA TAČKA – Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore**

Predsjednica Odbora, poslanica Marta Šćepanović, povodom četvrte tačke dnevnog reda, dala je riječ jednom od predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, poslaniku Danijelu Živkoviću.

Poslanik Danijel Živković, na početku svog izlaganja, podsjetio je da je Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore uređen postupak i način određivanja naziva naselja, ulica i trgova od strane jedinice lokalne samouprave, a osim toga propisano je da stambene i poslovne zgrade moraju biti označene brojevima koje određuje nadležni organ lokalne uprave, te da je jedinica lokalne samouprave dužna da obezbijedi postavljanje tabli sa nazivima naselja, ulica, trgova i brojevima stambenih i poslovnih zgrada. Kako se u praksi pokazalo da postoje problemi u primjeni zakona, to je uslovilo da veliki broj stambenih i poslovnih zgrada nije obilježen brojevima. S tim u vezi, a kako se u obrazloženju zakonskog predloga navodi, tokom rada radnog odbora 2 u okviru Odbora za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva, pristupilo se izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore u dijelu preciziranja nadležnosti gradonačelnika Glavnog grada, gradonačelnika Prijestonice, predsjednika opštine, predsjednika opštine u okviru Glavnog grada u pogledu donošenja odluke o određivanju privremnih naziva naseija, ulica i trgova kao i nadležnosti organa lokalne uprave u pogledu postavljanja tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva na stambene i poslovne zgrade sa ciljem da se utiče na poboljšanje obrade demografskih, ekonomskih, teritorijalnih statistika, upravljanje rizicima, spasavanje u vanrednim situacijama, pružanja zdravstvene zaštite kao i širi društveni značaj.

Nakon glasanja, Odbor je jednoglasno (7- glasova „za“ ) podržao **Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore** i Skupštini uputio sljedeći:

#### **IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su podnijeli poslanici: Danijel Živković, Ervin Ibrahimović, Miloš Nikolić, Adrijan Vuksanović, Nikola Divanović, Andrija Popović i Predrag Sekulić.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i **predlaže Skupštini da isti usvoji.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Marija Maja Ćatović, članica Odbora.

### **PETA TAČKA – Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore**

Predsjedavajuća, poslanika Marta Šćepanović otvorila je raspravu povodom poslednje tačke dnevnog reda sjednice, i riječ dala poslaniku Mihailu Anđušiću, kao predstavniku predlagača Predloga zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore.

Poslanik Mihailo Anđušić, kratko obrazlažući podneseni predlog, istakao je da su Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja određene radnje propisane kao prekršaji koji se karakterišu kao manji stepen društvene opasnosti od krivičnog djela. Imajući u vidu promjenu društvenih okolnosti, kazao je poslanik Anđušić, odnosno stepen društvene opasnosti kada su ove radnje u pitanju, nedvosmisleno se ukazalo kao potreba da se zbog stepena društvene opasnosti određene radnje koje su propisane Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja kao prekršaji, propišu kao krivična djela u Krivičnom zakoniku. Podsjetio je da krivično djelo prema Krivičnom zakoniku Crne Gore, predstavlja djelo koje je zakonom određeno kao krivično djelo, koje je protivpravno i koje je skrivljeno. Nadalje, istakao je poslanik Anđušić, kako posebni dio Krivičnog zakonika Crne Gore posebno reguliše u Glavi XVI Krivična djela protiv izbornih prava, te samim tim pruža krivično pravnu zaštitu najtežim oblicima kršenja izbornog prava, inkriminacijom na ovaj način stvoriće se uslovi da se odredbe zakonika u ovom dijelu dopune novim krivičnim djelima a u cilju sprečavanja povrede slobode opredjeljena i prihvatanja priloga iz zabranjenih izvora. Pojasnio je i da predloženi raspon kazni kod ovih krivičnih djela prati strukturu kazni opredjeljenih u Glavi XVI Krivična djela protiv izbornih prava. Na samom kraju izlaganja, predstavnik predlagača dopuna Krivičnog zakonika Crne Gore, naveo je još i da je izvršena dopuna odredbi koja se odnose na značenje izraza na način što ista upućuje na Zakon o finansiranju političkih partija i izbornih kampanja, a imajući u vidu da se isti ne mogu precizirati bez relevantnih zakonskih normi kojima se reguliše oblast izbora.

Poslanica Jovanka Laličić, kratko je istakla da su predložene dopune Krivičnog zakonika dobra rješenja, koja će unaprijediti i nadograditi postojeći tekst Zakonika, te ispuniti preporuke koje se odnose na uređivanje ove oblasti, kao važne u izbornom procesu.

Nakon glasanja, Odbor je jednoglasno (7- glasova „za“) podržao **Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore** i Skupštini uputio sljedeći:

### **IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA KRIVIČNOG ZAKONIKA CRNE GORE**

Odbor je u prisustvu većine članova Odbora i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, koji su podnijeli

poslanici: Predrag Sekulić, Ervin Ibrahimović, Andrija Popović, Adrijan Vuksanović i Mihailo Anđušić.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** Predlog zakona o dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore i **predlaže Skupštini da isti usvoji**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

Sjednica je završena u 9 sati i 15 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora  
Slavica Mirković

Predsjednica Odbora  
Marta Šćepanović