

ZAPISNIK

sa 104. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 13. februara 2020. godine

Sjednica je počela u 12.15 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Branko Čavor, Nikola Rakočević, Ana Nikolić, Boris Mugoša, Genci Nimanbegu, Raško Konjević i Srđan Milić.

Poslanik Filip Vuković, zbog nepredvidivih okolnosti u saobraćaju - zastoj na putu Pljevlja - Mojkovac, najavio je odsustvo sa sjednice.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanika Filipa Vukovića zamijenio je poslanik Miloš Nikolić.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktrata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija; Maja Mijušković, generalna direktorica Direktorata za pomorsku privredu u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva; Milan Srzentić, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije; Uroš Andrijašević, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja; Biljana Pantović, direktorica Agencije za nadzor osiguranja i Ratka Strugar, generalna direktorica Direktorata za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio spektar u Ministarstvu ekonomije.

U skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, sjednici su, polazeći od inicijative poslanika Srđana Milića, povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, prisustvovali: Vladan Joković, direktor Uprave carina i Branislav Janković, načelnik Odsjeka za naknadnu kontrolu u Upravi carina.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU;
3. PREDLOG ZAKONA O KORIŠĆENJU FIZIČKE INFRASTRUKTURE ZA POSTAVLJANJE ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIONIH MREŽA VELIKIH BRZINA I
4. PREDLOG ZAKONA O POMORSKO-AGENCIJSKOJ DJELATNOSTI.

* * *

- Zapisnici sa 91 (sastavni dio čini audio zapis sa sjednice), 92, 93, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102 i 103. sjednice usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, dala je Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direkotrata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, sjednici su, povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, prisustvovali: Vladan Joković, direktor Uprave carina i Branislav Janković, načelnik Odsjeka za naknadnu kontrolu u Upravi carina

U raspravi su učestvovali poslanici: Srđan Milić, Raško Konjević, Boris Mugoša i Predrag Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

U uvodnom obrazloženju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, predstavnica predlagača, upoznala je Odbor da se navedne izmjene i dopune predlažu u cilju usklađivanja akciznog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, potrebom za unapređenjem postojećih rješenja uvođenjem novog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka, kao i zadržavanjem postojećeg nivoa akcize na pojedine akcizne proizvode i smanjenje akcize na tečnosti za punjenje električnih cigareta, zbog njihovog uticaja na ekonomsku aktivnost privrednih subjekata.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, prisustvovali Vladan Joković, direktor Uprave carina i Branislav Janković, načelnik Odsjeka za naknadnu kontrolu u Upravi carina.

Tokom rasprave na Odboru je pozitivnim ocijenjeno da je prihod od akciza u periodu od 2011. godine do 2020. godine, porastao za oko 100 miliona eura, ali i ukazano da se isti mogu još značajnije povećati smanjenjem neformalne ekonomije. U tom kontekstu postavljena su pitanja koja su se odnosila na: izazove i rizike sprovođenja akcizne politike koja se odnosi na duvanske proizvode; aktivnosti Uprave carina u ovoj oblasti i očekivanja od uvođenja novog oblika akciza na duvan što bi trebalo da, između ostalog, omogući bolji nadzor i kontrolu; uvođenje novog infarmacionog sistema Uprave carina; mogućnost redefinisanja akcizne politike koja se odnosi na dizel i bezolovno gorivo, sa posebnim osvrtom na zaštitu životne sredine i sl.

Iskazano je interesovanje za naplatu akciza koja se odnosi na plin za grijanje, naftu i naftne derivate, kao i dobrim ocijenjeno uvođenje u akcizni sistem nezavisnih malih pivara (craft pivare).

Na Odboru je, takođe, bilo mišljenja da je, u narednom periodu, potrebno sagledati mogućnost održavanja konsultativnog saslušanja na temu ukupne akcizne politike.

Odbor je sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju, dala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

U skladu sa preporukom Vlade, sjednici su, povodom razmatranja navedenog predloga zakona, prisustvali predstavnici Agencije za nadzor osiguranja: Uroš Andrijašević, predsjednik Savjeta Agencije i Biljana Pantović, direktorica Agencije.

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je članove da im je putem mejla proslijeđen dopis predsjednika Administrativnog odbora (zaveden pod brojem 00-63-7/20-1 od 27. januara 2020. godine), odnosno, inicijativa predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja u vezi sa utvrđivanjem naknade članovima Savjeta Agencije. U odnosu na navedeni dopis - zahtjev, Odbor se nije odredio za, eventualno, predlaganje dopune Zakona o osiguranju

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša i Predrag Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predstavnica predlagača, kroz uvodno obrazloženje, ukazala je da je osnovni razlog za predlaganje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju obaveza usklađivanja zakona sa Zakonom o državnoj upravi, kojim je izmijenjen status Agencije za nadzor osiguranja, tako što je ista uvedena u sistem državne uprave. Razlog za izmjene je i potreba kontinuiranog unapređenja regulatornih standarda, kako bi se omogućio stepen zaštite interesa osiguranika, korisnika osiguranja i trećih lica adekvatan međunarodnom nivou, kao i potreba za izmjenama određenih normi zakona koja proizilazi iz iskustva u primjeni dosadašnjih propisa.

Na sjednici je, tokom rasprave ukazano na potrebu da Skupština, odnosno, Odbor, i u narednom periodu prati stanje u oblasti osiguranja i rad Agencije. U vezi sa navedenim, Odbor je u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio da, na predlog navedenog zakona, podnese sljedeći:

AMANDMAN

U članu 47 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju, kojim se mijenja član 192 Zakona o osiguranju, poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izvještaji i iskazi iz stava 3 ovog člana dostavljaju se Skupštini Crne Gore do 31. jula tekuće godine, na upoznavanje.“

Obrazloženje:

Amandman se predlaže u cilju obezbjeđivanja ostvarivanja nadzorne funkcije Skupštine u oblasti tržišta osiguranja.

Predstavnica predlagača **prihvatila je** navedeni amandman, a Odbor konstatovao da je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O KORIŠĆENJU FIZIČKE INFRASTRUKTURE ZA POSTAVLJANJE ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIONIH MREŽA VELIKIH BRZINA

Uvodne napomene o Predlog zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, u svojstvu predstavnika predlagača, dao je Milan Srzentić, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije.

Sjednici je, povodom ove tačke dnevnog reda, ispred Ministarstva ekonomije, prisustvovala i Ratka Strugar, generalna direktorica Direktorata za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio spektar

U raspravi je učestvovao poslanik Srđan Milić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja donošenja, po prvi put, Zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina koji proizilazi iz potrebe usklađivanja sa direktivom EU 2014/61/EU o mjerama za smanjenje troškova postavljanja tih mreža a u cilju smanjenja troškova i olakšavanja i podsticanja izgradnje tih mreža za potencijalne investitore. Saopštio je da se predloženim zakonom propisuje način korišćenja fizičke infrastrukture i koordinirane izgradnje, kao i obaveza prikupljanja i objavljivanja podataka o pristupu, zajedničkom korišćenju i koordiniranoj izgradnji fizičke infrastrukture tih mreža.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim zakonom nastoji ubrzati dostizanje ciljeva definisanih nacionalnom Strategijom razvoja informacionog društva Crne Gore za 2020. godinu, ukloniti postojeće prepreke u postavljanju mreža velikih brzina na teritoriji Crne Gore, eliminisati barijere i manjkavosti koje su prepoznate u praksi, povećati konkurentnost i kvalitet usluga na tržištu elektronskih komunikacija, kao i podstaći dalja digitalizacija javnog sektora uz efikasnije pružanje digitalnih usluga građanima. Takođe, konstatovano je da se, između ostalog, propisuje da elektronske komunikacione mreže velikih brzina omogućavaju pružanje usluga širokopojasnog pristupa internet brzinama od najmanje 30Mb/s, obaveze i prava mrežnih operatora i operatora javnih elektronskih komunikacionih mreža, da sporove u primjeni zakona rješava Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, da nadzor nad sprovođenjem zakona vrši Ministarstvo ekonomije, dok je Ministarstvo održivog razvoja i turizma dužno da uspostavi informacioni sistem o prostoru putem kojeg će objavljivati podatke o fizičkoj infrastrukturi i omogućiti zainteresovanom operatoru pristup potrebnoj dokumentaciji, i dr.

Tokom kraće rasprave, na Odboru je iskazano interesovanje u pogledu primjedbi koje su date na predlog zakona od zainteresovanih strana tokom sprovođenja javne rasprave, kao i potencijalnoj mogućnosti da jedan od mobilnih operatera koristi postojeću infrastrukturu državnog preduzeća a za šta nije sproveden odgovarajući tenderski postupak.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Genci Nimanbegu.

Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O POMORSKO-AGENCIJSKOJ DJELATNOSTI

Uvodne napomene o Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti, dala je Maja Mijušković, generalna direktorica Direktorata za pomorsku privredu i Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

U raspravi su učestvovali posalnici: Srđan Milić i Predrag Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnice predlagača, upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje Zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti, kojim se uređuju pitanja od značaja za obavljanje pomorskih agencijskih usluga, adekvatno uređuju uslovi i standardizuje poslovanje pomorskih agenata, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje ove djelatnosti. Takođe, ukazano je da se stvara kvalitetan pravni okvir za obavljanje pomorskih agencijskih usluga, kao i nadzor nad obavljanjem istih. U odnosu na dio koji se odnosi na procjenu fiskalnog uticaja, predstavnica predlagača je ukazala da prihod za budžet Crne Gore može nastati po osnovu licenciranja pomorskih agenata, odnosno pomorskih agenata posrednika, posrednim efektima koji proizilaze iz regulisanog obavljanja privredne djelatnosti, kao i eventualnom primjenom kaznenih odredbi ovog zakona.

Na Odboru je pozitivnim ocijenjeno donošenje ovog zakona i iskazano mišljenje da ova oblast zahtijeva adekvatno uređenje.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Srđan Milić.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove da je:

- a) Škola političkih studija, u okviru NVO „Građanska alijansa“, uz podršku Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (GIZ) i njegovog Otvorenog regionalnog fonda za Jugoistočnu Europu – energetska efikasnost (ORF EE), uradila „Vodič o održivoj urbanoj mobilnosti“. Imajući u vidu da su pojedini članovi Odbora, prisustvovali određenim seminarima i skupovima na ovu temu, iskazna je želja da se prezentacija navedenog vodiča održi tokom ovog mjeseca pred članovima Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore i zainteresovanim parlamentarnim osobljem. Takođe, planiran je dolazak g. Aljaža Plevnika, eksperta u ovoj oblasti, koji bi mogao da prenese iskustvo Slovenije u prilagođavanju zakonodavnih okvira. Na

Odboru je dogovoreno da se navedena prezentacija održi u Skupštini Crne Gore i o tome obavijesti generalni sekretar.

- b) u proceduri novi Predlog zakona o privrednim i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju.
- c) kolega Raško Konjević podnio je, 16. oktobra 2019. godine, inicijativu za održavanje kontrolnog saslušanja predsjednika savjeta i direktorice Agencije za zaštitu konkurencije, na temu: „Rad Agencije uza zaštitu konkurencije u oblasti dodjeljivanja državne pomoći“, o kojoj će se Odbor odrediti na nekoj od narednih sjednica.

* * *

Sjednica je završena u 13.45 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/20-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

104. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 13. februara 2020. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	Predrag Sekulić Branko Čavor Miloš Nikolić* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša		Srđan Milić
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju	Predrag Sekulić Branko Čavor Miloš Nikolić* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša		Srđan Milić
Predlog zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina	Predrag Sekulić Branko Čavor Miloš Nikolić* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša	Srđan Milić	
Predlog zakona o pomorsko-agencijskoj djelatnosti	Predrag Sekulić Branko Čavor Miloš Nikolić* Ana Nikolić Genci Nimanbegu Boris Mugoša Srđan Milić		