



Skupština Crne Gore

# Plan rada Odbora za evropske integracije za 2020. godinu

Podgorica, 19. februar 2020. godine

## **I Uvod**

Odbor za evropske integracije, u ime Skupštine Crne Gore, djelujući u skladu sa Poslovníkom o radu Skupštine Crne Gore i Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, tokom 2020. godine nastaviće sa nadzorom pregovaračkog procesa Crne Gore sa Evropskom unijom. Svoju kontrolnu ulogu ostvariće kroz razmatranje i usvajanje ključnih dokumenata koje donosi Vlada, organizaciju tematskih sjednica i konsultativnih saslušanja, u cilju efikasnije dinamike cjelokupnog procesa evropskih integracija.

Trenutni bilans rezultata u okviru pregovora o članstvu u EU je 32 otvorena i 3 privremeno zatvorena poglavlja. Tokom godine očekuje se da će fokus biti stavljen na otvaranje poglavlja 8 – Konkurencija, te ispunjavanja završnih mjerila za ona poglavlja u okviru kojih je postignut najviši nivo spremnosti za privremeno zatvaranje.

Odbor će nastaviti i sa praksom koja je uspostavljena prošle godine, a odnosi se na konkretno praćenje djelovanja nadležnih institucija u okviru pregovaračke strukture, kroz organizovanje tematskih sastanaka i posjeta, okruglih stolova i konsultativnih saslušanja o važnim temama iz procesa pristupanja EU. Odbor je planirao da, do isteka aktuelnog saziva, u kontinuitetu organizuje tematske sjednice (konsultativna saslušanja) koje će biti posvećene najvažnijim poglavljima u pregovaračkom procesu, u cilju sveobuhvatnog nadzora procesa evropskih integracija. Konsultativnim saslušanjima prethodiće posjete lokalnim samoupravama i nadležnim institucijama, kao i organizacija okruglih stola, kako bi se ukazalo na značaj inkluzivnosti i transparentnosti samog procesa integracija.

U skladu sa ustaljenom praksom, Odbor će i ove godine nastaviti sa aktivnostima usmjerenim na promociju evropskih integracija kroz organizaciju zajedničkih aktivnosti sa vladinim i nevladinim sektorom, relevantnim za bolju informisanost građana, ali bolju vidljivost učesnika u procesu pristupanja i približavanja građanima glavnih prednosti i izazova ovog procesa.

Uvažavajući značaj parlamentarne diplomatije u trenutnoj fazi procesa pristupanja Uniji i obezbjeđivanje potrebne podrške država članica EU za reformske procese u Crnoj Gori, kao i kredibilnost postignutih rezultata, Odbor će nastaviti da razmjenjuje iskustva i informiše evropske partnere o ostvarenom napretku i izazovima koje proces pregovora donosi državi, sa ciljem ubrzanja pregovaračkog procesa, ali i da prenosi svoja iskustva državama koje su na početku pregovaračkog procesa ili se za to pripremaju, u cilju unapređenja regionalne saradnje, kao važnog elementa procesa integracija.

Plan rada Odbora za evropske integracije tokom 2020. godine podijeljen je u četiri cjeline – Kontrolna uloga, Praćenje procesa pregovora, Međunarodne aktivnosti i Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti.

## **II Kontrolna uloga**

U skladu sa poslovnim nadležnostima, primarni cilj u radu Odbora za evropske integracije i dalje će biti nadgledanje toka pregovora o pristupanju Evropskoj uniji. Tokom ove godine u fokusu će biti jedino neotvoreno poglavlje 8 – Konkurencija, ali i pregovori u onim poglavljima u kojima je postignut određeni stepen spremnosti, u cilju što efikasnijeg ispunjavanja završnih mjerila. Osmišljene su aktivnosti koje se odnose na nadzor djelovanja nadležnih institucija u crnogorskoj privredi, poljoprivredi, ali i saobraćajnoj infrastrukturi i povezanosti, koje će biti realizovane u saradnji sa nevladinim organizacijama i predstavnicima lokalnih samouprava (vidjeti tabele 1, 2 i 3, str. 7-9).

Kroz redovnu komunikaciju sa cjelokupnom pregovaračkom strukturom, glavnim pregovaračem, članovima Pregovaračke grupe i rukovodiocima radnih grupa za pojedina poglavlja, kao i predstavnicima Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, članovi Odbora će razmatrati sprovođenje obaveza iz pregovaračkog procesa neophodnih za ispunjavanje mjerila za zatvaranje 30 dosad otvorenih poglavlja.

Odbor će, u saradnji sa glavnim pregovaračem i njegovim timom unutar Kancelarije za evropske integracije, ocjenjivati strateška dokumenta iz integracionog procesa, čime će ostvarivati svoju kontrolnu ulogu. Ovo se, između ostalog, odnosi na Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i izvještaje o realizaciji obaveza iz Programa, kao i na kvartalne izvještaje o ukupnim aktivnostima u procesu evropskih integracija Crne Gore. Pored toga, članovi Odbora će razmatrati realizovane aktivnosti u pogledu korišćenja sredstava iz Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA), kako u prethodnoj finansijskoj perspektivi 2007 – 2013, tako i u trenutnoj finansijskoj perspektivi 2014 – 2020. U skladu sa dosadašnjom praksom, Odbor će razmatrati polugodišnje izvještaje o ukupnim aktivnostima u procesu integracija Crne Gore u EU i o njima svoj stav iznositi prilikom razmatranja izvještaja na plenarnim zasjedanjima Skupštine.

Odbor će pratiti raspravu na sjednicama Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Skupštine Crne Gore i Evropskog parlamenta, kroz učešće četiri svoja člana, i po potrebi organizovati tematske sjednice u vezi sa pitanjima u okviru trenutne faze procesa integracija, za koja smatra da su od posebnog značaja za proces i za građane Crne Gore.

**a) Nadzor: redovne sjednice**

TEMA	OPIS	ROK	UČEŠĆE NA SJEDNICI
23. kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul - septembar 2019. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	Mart	Kancelarija za evropske integracije
Konsultativno saslušanje: Informacija o programima podrške Evropske unije Crnoj Gori za 2019. godinu	Konsultativno saslušanje predstavnika nadležnih institucija za planiranje i trošenje sredstava iz pristupnih EU fondova	Mart	Kancelarija za evropske integracije, Ministarstvo finansija i dr.
Izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za 2019. godinu	Izvještaj sadrži rokove, stepen ispunjenja obaveza, razloge eventualnog kašnjenja i sl. u dijelu ispunjavanja obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	Mart	Kancelarija za evropske integracije
Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2020 - 2022. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	Mart	Kancelarija za evropske integracije
24. kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period oktobar - decembar 2019. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	Mart	Kancelarija za evropske integracije

TEMA	OPIS	ROK	UČEŠĆE NA SJEDNICI
<p><b>12. polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul – decembar 2019. godine</b></p>	<p>Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasijedanja razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija</p>	<p>Mart/ April</p>	<p>Kancelarija za evropske integracije</p>
<p><b>Konsultativno saslušanje predstavnika nadležnih organa na temu napretka u poglavljima 23 i 24</b></p>	<p>Odbor će pozvati predstavnike nadležnih organa da ocijene napredak u procesu pregovora i realizaciji zadataka koji proističu iz obaveza na koje se Crna Gora obavezala u oblasti vladavine prava</p>	<p>Mart/ April</p>	<p>Predstavnici nadležnih organa</p>
<p><b>Konsultativno saslušanje pregovaračkog tima na temu ukupnog napretka u pregovorima o pristupanju EU</b></p>	<p>Odbor će razmotriti sveukupni napredak u procesu pregovora, kao i stanje, ispunjenost mjerila i internu spremnost za zatvaranje u okviru svih pregovaračkih poglavlja</p>	<p>Mart/ April</p>	<p>glavni pregovarač, članovi Pregovaračke grupe, Ministarstvo vanjskih poslova</p>
<p><b>I kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2020 - 2022. godine, za januar - mart 2020. godine</b></p>	<p>Izvještaj sadrži rokove, stepen ispunjenja obaveza, razloge eventualnog kašnjenja i sl. u dijelu ispunjavanja obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU</p>	<p>April/ Maj</p>	<p>Kancelarija za evropske integracije</p>
<p><b>25. kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period januar – mart 2018. godine</b></p>	<p>Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)</p>	<p>Maj</p>	<p>Kancelarija za evropske integracije</p>

TEMA	OPIS	ROK	UČEŠĆE NA SJEDNICI
Izveštaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2020. godinu	Ključni nalazi o napretku Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji	Maj	Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori
Drugi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2020-2022. godine, za april - jun 2020. godine	Izveštaj sadrži rokove, stepen ispunjenja obaveza, razloge eventualnog kašnjenja i sl. u dijelu ispunjavanja obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	Septembar	Kancelarija za evropske integracije
26. kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period april - jun 2020. godine	Izveštaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	Septembar	Kancelarija za evropske integracije
Treći kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2020-2022. godine, za jul - septembar 2020. godine	Izveštaj sadrži rokove, stepen ispunjenja obaveza, razloge eventualnog kašnjenja i sl. u dijelu ispunjavanja obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	Novembar /decembar	Kancelarija za evropske integracije
27. kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul - septembar 2020. godine	Izveštaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	Novembar /decembar	Kancelarija za evropske integracije
Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu	Razmatranje Predloga zakona u dijelu budžeta opredijeljenog za proces pristupanja EU	Decembar	Ministarstvo vanjskih poslova, Generalni sekretarijat Vlade, Kancelarija za evropske integracije

## **b) Nadzor: pregovarački proces**

<b>KONKURENCIJA</b>	
period: mart/april 2020. godine	
<b>Ključna poglavlja:</b>	
8 - Konkurencija	
6 - Privredno pravo	20 - Preduzetništvo i industrijska politika
<b>Ključne teme:</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>❖ Konkurentnost crnogorske privrede, posebno malih i srednjih preduzeća</li><li>❖ Uslovi za poslovanje na crnogorskom tržištu / pristup izvorima finansiranja, biznis barijere, poreska politika, podrška istraživanju i inovacijama</li><li>❖ Državna pomoć</li></ul>	
<u>Saradnja sa građanima / civilnim sektorom:</u>	
Okrugli sto na temu biznis ambijenta i konkurentnosti crnogorske privrede (ciljne grupe: privrednici; Privredna komora; Investiciono-razvojni fond; Ministarstvo ekonomije; Agencija za zaštitu konkurencije)	
<u>Posjete opštinama / projekti:</u>	
<ul style="list-style-type: none"><li>❖ Projekti kojima upravlja Direkcija za investicije, razvoj malih i srednjih preduzeća i upravljanje EU fondovima (pr. COSME)</li></ul>	
<u>Konsultativna / kontrolna saslušanja:</u>	
Transparentnost i efektivnost dodjele državne pomoći (ciljne grupe: Ministarstvo finansija, Ministarstvo ekonomije, Agencija za zaštitu konkurencije, Agencija za sprječavanje korupcije)	
zaključci za Skupštinu i Vladu	

POLJOPRIVREDA	
period: april/maj 2020. godine	
<b>Ključna poglavlja:</b> 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj 12 - Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor 13 - Ribarstvo 28 - Zaštita potrošača i zdravlja	
<b>Ključne teme:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>❖ Zaštita javnog zdravlja (kvalitet zdravlja u Crnoj Gori, ispitivanje kvaliteta hrane, kapaciteti inspekcijskih službi)</li><li>❖ IPARD i Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja – podrška poljovprivrednicima i ribarima</li><li>❖ Zaštita nacionalnog brenda</li></ul>	
<u>Saradnja sa građanima / civilnim sektorom:</u>  Okrugli sto na temu održivosti poljoprivrede u Crnoj Gori po standardima i politikama EU  (ciljne grupe: poljoprivredna društva u CG, Privredna komora Crne Gore, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo turizma i održivog razvoja)	
<u>Posjete opštinama / projekti:</u> <ul style="list-style-type: none"><li>❖ Posjeta proizvođačima – udruženjima pčelara, maslinara...</li><li>❖ Sastanak sa udruženjima ribara</li><li>❖ Posjeta proizvođačima, učesnicima u projektu Ukusi kraja moga</li><li>❖ Posjete opštinama</li></ul> * razgovor o postojećim mjerama podrške, korišćenju EU fondova i projekata, potrebama i standardima	
<u>Konsultativna / kontrolna saslušanja:</u>  Tema: Bezbjednost hrane/proizvoda i zaštita potrošača i zdravlja (ciljne grupe: Privredna komora, Ministarstvo poljoprivrede, MORT, inspekcijske službe)	
zaključci za Skupštinu i Vladu	



SAOBRAĆAJNA POLITIKA I POVEZANOST	
period: jun/jul 2020. godine	
<b>Ključna poglavlja:</b>	
14 – Saobraćajna politika 21 – Trans-evropske mreže 5 – Javne nabavke	15 - Energetika
<b>Ključne teme:</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>❖ Regionalno povezivanje – strateški projekti (regionalne inicijative: Jadransko – jonska, Centralno-evropska...)</li><li>❖ Razvoj luka</li><li>❖ Željeznička infrastruktura</li><li>❖ Avio saobraćaj i prevoznici</li><li>❖ Javno-privratni projekti i koncesije</li><li>❖ Projekti u oblasti energetike</li></ul>	
<u>Saradnja sa građanima / civilnim sektorom:</u>	
Okrugli sto na temu trenutnog stanja i izazova za funkcionisanje saobraćajne politike u Crnoj Gori (ciljne grupe: Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo ekonomije, nadležne direkcije i agencije, Privredna komora, udruženja prevoznika, civilni sektor, i sl.)	
<u>Posjete opštinama / projekti:</u>	
<ul style="list-style-type: none"><li>❖ Obilazak izgrađene dionice autoputa</li><li>❖ Luka Bar i Kotor</li><li>❖ Aerodromi Crne Gore</li><li>❖ Posjete opštinama</li></ul> <p>* sastanci sa rukovodstvom, kofinansiranje projekata i stepen realizacije</p>	
<u>Konsultativna / kontrolna saslušanja:</u>	
Tema: Finansiranje infrastrukturnih projekata u Crnoj Gori (ciljne grupe: Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo finansija)	
zaključci za Skupštinu i Vladu	

### III Međunarodne aktivnosti

PLANIRANA AKTIVNOST	PERIOD REALIZACIJE
16. COSAP sastanak – predsjedavanje Albanije inicijativi	I kvartal
COSAC sastanak predsjedavajućih odborima – predsjedavanje Hrvatske Savjetu EU	I kvartal
17. COSAP sastanak – predsjedavanje Bosne i Hercegovine inicijativi	II/III kvartal
63. COSAC konferencija – hrvatsko predsjedavanje Savjetu EU	II kvartal
COSAC sastanak predsjedavajućih odborima – njemačko predsjedavanje Savjetu EU	III kvartal
64. COSAC konferencija – njemačko predsjedavanje Savjetu EU	IV kvartal

### IV Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti

Kvalitet procesa evropskih integracija zavisi od stepena inkluzivnosti građana i vidljivosti djelovanja ne samo pregovaračke strukture, već svih učesnika procesa pristupanja – državnih organa, civilnog sektora, ali i samih građana, koji predstavljaju ključne nosioce koristi od članstva u EU.

Odbor za evropske integracije i tokom 2020. godine planira sprovođenje aktivnosti u cilju aktivne komunikacije sa građanima i podizanja svijesti o procesu pristupanja i o obavezama koje proizilaze iz članstva u EU. Kroz novu fazu djelovanja, ogledanu u praćenju konkretnih aktivnosti na lokalnom nivou, Odbor usklađuje svoje djelovanje sa potrebama i interesima građana, kroz ukazivanje na ključne izazove koje je potrebno prevazići u različitim oblastima, ali i kroz ulogu zastupnika postignutih rezultata u određenim oblastima.

I u ovoj godini, Odbor će organizovati okrugle stolove posvećene određenim poglavlja, u cilju razmatranja ključnih pitanja za dostizanje kriterijuma za skorije zatvaranje poglavlja.

Dalje, mladi ostaju važna ciljna grupa Odbora za dodatnu edukaciju i uključivanje u proces evropskih integracija, pa Odbor i ove godine nastavlja sa aktivnostima koje su usmjerene na promociju evropskih ideja i vrijednosti mladih. Ove godine planirano je organizovanje tribine poslanika sa studentima na relevantne teme iz procesa pristupanja.

U cilju doprinosa saradnji lokalnih i državnih vlasti, članovi Odbora će nastaviti sa organizacijom sastanaka sa predstavnicima lokalnih samouprava, na kojima će raspravljati o projektima u oblasti privrede i konkurentnosti crnogorskih privrednih društava, posebno malih i srednjih preduzeća, izazova u oblasti poljoprivrednog razvoja, potreba za razvojem saobraćajne i energetske infrastrukture, te usklađenosti domaćeg zakonodavstva sa evropskim pravom.

U duhu dobre saradnje sa civilnim sektorom, Odbor planira da predstavnike nevladinog sektora poziva da aktivno učestvuju u aktivnostima Odbora i na sjednicama otvorenog tipa i svojim komentarima i sugestijama doprinose kvalitetu procesa.

Svoju vidljivost, Odbor će održavati i kroz naloge na društvenim mrežama „Facebook“ (Odbor za evropske integracije Skupštine Crne Gore) i „Twitter“ (@EUOdborCG).

SEKRETARKA ODBORA

Marija Maraš

PREDSJEDNIK ODBORA

Slaven Radunović