

ZAPISNIK

sa 106. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 2. marta 2020. godine

Sjednica je počela u 10.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Branko Čavor, Filip Vuković, Nikola Rakočević, Boris Mugoša, Genci Nimanbegu, Raško Konjević.

Poslanica Nikola Rakočević, zbog ranije preuzetih obaveza, najavio je odsustvo sa sjednice.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanika Nikolu Rakočevića, zamijenila je poslanica Marta Šćepanović.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Goran Nikolić, generalni direktor Direktorata za industriju i transformaciju u Ministarstvu ekonomije, Mirsad Ibrahimović, generalni direktor Direktorata za državne puteve u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i Radojica Poleksić, predstavnik Uprave za saobraćaj.

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, obavijestio je članove da su ministri, Osman Nurković i Dragica Sekulić, najavili, da zbog ranije preuzetih obaveza neće moći prisustvovati sjednici Odbora. U odnosu na navedeno, poslanici Raško Konjević, Boris Mugoša i Filip Vuković, ukazali su da je, u narednom periodu, potrebno obezbijediti prisustvo ministara – ovlašćenih predlagača, naročito povodom razmatranja važnih, sistemskih, akata, te ukazali da, u suprotnom, ne treba razmatrati predloge akata, bez prisustva ovlašćenih predlagača – ministara.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

1. PREDLOG ZAKONA O PUTEVIMA,
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STEČAJU i
3. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O PUTEVIMA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o putevima, dao je Mirsad Ibrahimović, generalni direktor Direktorata za državne puteve u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

Sjednici je, povodom razmatranja navedenog predloga zakona, prisustvovao i Radojica Poleksić, predstavnik Uprave za saobraćaj.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Srđan Milić, Predrag Sekulić i Ana Nikolić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja donošenja novog Zakona o putevima koji proizilazi iz potrebe jasnijeg preciziranja određenih odredbi koje su u dosadašnjoj primjeni stvarale nedoumice od strane određenih opština. Saopštio je da se odredbama ovog zakona vrši dalje usklađivanje sa pravnom tekovinom EU u oblasti putne infrastrukture, tj. sa propisima iz poglavlja 14: Transportna politika i poglavlja 21: Trans-evropske mreže.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim zakonom nastoje preciznije urediti uslovi i način upravljanja, zaštite i održavanja puteva, načini i izvori finansiranja puteva, kao i usaglašavanje sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata u dijelu izgradnje i rekonstrukcije puteva. Takođe, konstatovano je da se rješenja predlažu u cilju unapređenja položaja lica sa invaliditetom, unapređenja bezbjednosti saobraćaja na putevima, kao i stvaranja boljih poslovnih uslova.

Tokom rasprave na Odboru, pozitivno je ocijenjeno ukidanje četiri vrste naknada, i to: naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na putu i pored puta; naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, naknada za priključenje prilaznog puta na javni put i naknada za inostrana drumska vozila. Posebno značajnim ocijenjeno je ukidanje prve tri naknade jer se na taj način izbjegava dvostruko naplaćivanje istih s obzirom da su regulisane Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, kroz naknadu za komunalno opremanje zemljišta. Ukazano je da se predloženim odredbama uspostavlja dobar balans između prikupljanja prihoda i unapređenja poslovnog ambijenta, s jedne strane, i smanjenja poslovnih barijera, s druge strane.

Na Odboru je sugerisano da se sagleda mogućnost drugačijeg normiranja člana 20 Predloga zakona, koji definiše da visinu, način i uslove plaćanja naknada za opštinske puteve utvrđuje jedinica lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade, s obzirom da je neophodno utvrditi jasne kriterijume za dobijanje te saglasnosti. Imajući u vidu pristup centralizaciji i potencijalna opterećenja nerazvijenih opština, predloženo je da se: ili ostavi zakonski prostor kako bi lokalne samouprave same odlučivale u granicama budžeta, ili podzakonskim aktom odrede kriterijumi za davanje saglasnosti ili u saradnji sa Zajednicom opština utvrdi metodologija određivanja naknada. Iskazana je dilema u pogledu vremenskog roka od godinu dana predviđenog za donošenje podzakonskih akata s obzirom da je proteklo dosta vremena od sprovođenja javne rasprave u julu 2018. godine do utvrđivanja predloga zakona u januaru 2020. godine.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o putevima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STEČAJU

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju, dao je Goran Nikolić, generalni direktor Direktorata za industriju i transformaciju u Ministarstvu ekonomije

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Raško Konjević, Predrag Sekulić, Srđan Milić, Filip Vuković i Marta Šćepanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predstavnik predlagača, kroz uvodno obrazloženje, ukazao je da se u toku sprovođenja vežećeg Zakona o stečaju pokazalo neophodnim vršenje izmjena pojedinih odredbi ovog propisa, kako bi se stvorile pretpostavke za unapređivanje ostvarivanja ekonomičnosti, racionalnosti i efikasnosti stečajnog postupka. S tim u vezi, predložene izmjene i dopune Zakona, odnose se na preciziranje određenih normi, u smislu obezbjeđivanja njihove efikasnije primjene, otklanjanja određenih slabosti koje su se pokazale u praksi i skraćivanja pojedinih rokova.

U uvodnom obrazloženju, takođe, naglašeno je da se značajne novine predloženog zakonskog rješenja odnose na uvođenje stručnog ispita, licence i ispita provjere znanja za stečajne upravnike, koji imaju za cilj pružanje dodatnih garancija da će stečajni upravnici obavljati svoje dužnosti stručno i profesionalno. Dodatno, uvedena je i lista stečajnih upravnika i preciziran kriterijum za imenovanje stečajnih upravnika, koji je nedostajao u važećem Zakonu.

Tokom sjednice, ukazano je na značaj regulatornog okvira, koji uređuje oblast stečaja, te ocijenjeno da predloženi akt predstavlja pozitivan iskorak u odnosu na važeći Zakon. S tim u vezi, ukazano je, između ostalog, na norme koje se odnose na: način imenovanja i razrješenja stečajnog upravnika, naknadu stečajnom upravniku, odnosno mišljenje stečajnog sudije da je plaćena tržišna naknada na zahtjev lica koje je u stečajnom postupku kupilo imovinu u postupku prodaje. Navedeno je da predloženi akt unaprijeđuje zakonodavni okvir, ali i da je odgovarajuća primjena u praksi od suštinskog značaja za uređenje ove važne oblasti.

Tokom rasprave, na sjednici, riječi je bilo i o: registru stečajnih masa, javnom oglašavanju, pravnom položaju i statusu stečajnog upravnika, listi licenciranih stečajnih upravnika itd.

Na sjednici je bilo i mišljenja da stečajni postupci u Crnoj Gori ne funkcionišu na adekvatan način, te da su obesmišljeni, da traju isuviše dugo, kao i da ne korespondiraju sa smislom onoga što stečaj u ekonomiji predstavlja. Iskazan je stav da bi bilo svrsishodno dostavljanje statističkih podataka koji se odnose na to koliko je stečajnih postupaka započeto, a koliko je uspješno obavljeno u našoj državi.

Na Odboru je dogovoreno održavanje tematske sjednice, odnosno konsultativnog saslušanja o sprovođenju stečajnih postupaka u Crnoj Gori, na zajedničkoj sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Odbor je, sa sedam glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Treća tačka – TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, obavijestio je članove da je generalni sekretar Skupštine, u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, Odboru proslijedio:
- Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije za 2019. godinu i izvršenju godišnjeg plana unutrašnje revizije za 2019. godinu Odjeljenja za unutrašnju reviziju za Nacionalni savjet albancu (broj: 00-63-7/20-4); i
 - Godišnji izvještaj o radu Odjeljenja za internu reviziju za Agenciju za nadzor osiguranja sa kojom je Skupština Crne Gore sklopila Sporazum o povjeravanju poslova unutrašnje revizije – Odjeljenju za internu reviziju (broj: 00-63-7/20-4/1);

Dogovoreno je da se navedeni izvještaji prosljede članovima Odbora putem pisarnice.

b) Imajući u vidu da je Odbor na 105. sjednici, održanoj 23. februara 2020. godine, donio Odluku o kontrolnom saslušanju direktora Poreske uprave, na temu: „Rad Poreske uprave u oblasti nadzora i naplate poreskog duga“, dogovoreno je da se sjednica Odbora sazove za 16. mart 2020. godine.

* * *

Sjednica je završena u 11.10 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/20-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić, s.r.

106. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 2. marta 2020. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o putevima	Predrag Sekulić Branko Čavor Ana Nikolić Marta Šćepanović* Genci Nimanbegu Boris Mugoša		Raško Konjević Srđan Milić
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju	Predrag Sekulić Branko Čavor Ana Nikolić Filip Vuković Marta Šćepanović* Genci Nimanbegu Boris Mugoša		Raško Konjević Srđan Milić