

Z A P I S N I K
sa LXIX sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 05. marta 2020. godine

Sjednica je počela 05. marta 2020. godine u 11.15 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, Marija Čatović, Mirsad Murić i Nela Savković Vukčević .

Shodno članu 65 stav 2 sjednici, umjesto odsutnih poslanica Ane Nikolić i mr Sanje Pavićević prisustvovali su poslanica Daliborka Pejović i poslanik Filip Vuković.

Prije početka sjednice predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović upoznao je Odbor da su poslanice Ana Nikolić i mr Sanja Pavićević i poslanik dr Strahinja Bulajić opravdali odsustvo, a da su ga poslanica dr Vera Bulatović i poslanik mr Veljko Vasiljević, dopisima br. 00-63-10/20-10, odnosno 00-63-10/20-11 obavijestili da podnose ostavku na mjesto člana u Odboru i da iz tog razloga neće prisustvovati sjednicama Odbora.

Sjednici su u svojstvu predlagača prisustvovali: dr Milosav Anđelić, državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Miloš Janković, načelnik Direkcije za lovstvo u Direktoratu za šumarstvo, lovstvo i drvnu industriju u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja i Miodrag Radunović, načelnik Odjeljenja za normativno-pravne poslove.

Sjednicu je pratio predstavnik medija.

Pošto je konstatovano da su ispunjeni uslovi za punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

-zapisnik sa 77. sjednice-

- zapisnik sa 78. sjednice-

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu;
2. Tekuća pitanja.

Zapisnik sa 77. sjednice Odbora usvojen je jednoglasno.

Zapisnik sa 78. sjednice Odbora usvojen je jednoglasno.

1. Prva tačka dnevnog reda – Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu

Dr Milosav Anđelić, državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, u uvodnom obrazloženju upoznao je Odbor da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu, pripremljen kako bi se harmonizovao zakonodavni okvir u oblasti zaštite životne sredine. Podsjetio je da je donijeti Zakon o zaštiti prirode, krovni zakon u ovoj oblasti, te da se sve aktivnosti i djelatnosti u prirodi moraju usaglasiti sa ovim Zakonom. U tom kontekstu, izmjene i dopune Zakona o divljači i lovstvu su posvetile pažnju harmonizaciji sa dvijema Direktivama: Direktiva vijeća o očuvanju divljih staništa flore i faune i Direktiva vijeća o zaštiti divljih ptica. Naglasio je da i sva planska akta, moraju biti usaglašena sa propisima iz oblasti životne sredine. Saopštio je da je, za područja koja su pod bilo kojim stepenom ili vidom zaštite, potrebno izvršiti postupak ocjene prihvatljivosti koji je definisan u skladu sa propisima o zaštiti životne sredine. Takođe, precizirane su odredbe koje se odnose na određene derogacije, koje su dozvoljene kada je ugroženo zdravlje stanovništva, materijalna i druga dobra. Posebno su štice pojedine vrste životinja kao što je vuk, mrki medvjed, divlja mačka i divokoza. U budućnosti fokus će se usmjeriti i na vrstu koja je u okruženju zaštićena, a to je jarebica kamenjarka. U skladu sa direktivama koje su navedene, formiran je Savjet koji prati migracije, odnosno stanje u populacijama mrkog medvjeda i vuka. Saopštio je da su, tokom izrade Predloga zakona, angažovani i domaći i strani eksperti iz oblasti relevantnih za tematiku koju tretira Predlog zakona, kao i da je on u potpunosti usaglašen sa Evropskom komisijom, u mjeri u kojoj zakon predstavlja osnov za donošenje podzakonskih akata. Istakao je kvalitetnu saradnju Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i Ministarstva održivog razvoja i turizma.

Predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović naglasio je da je usaglašenost pravnog okvira sa Direktivom 92/43 postignuta članovima od 1-20, a sa Direktivom 2009/47 kroz članove 1-19 Predloga zakona. Naglasio je da je rok za potpuno usaglašavanje 2024. godina, do kada je i predviđeno donošenje i primjena svih neophodnih podzakonskih akata. Istakao je da civilni sektor nije iskazao zainteresovanost za učešće u radu Odbora povodom razmatranja ovog Predloga zakona i zamolio predstavnike predlagača da obavijeste Odbor da li je bilo ikakvog učešća tog sektora u fazi izrade Nacrta i/ili Predloga zakona. Ovo je važno znati i zato što se nerijetko dešava da civilni sektor uputi primjedbe na usvojeni zakon, a da pri tom ne iskazuje interes da uzme učešća u izradi zakonskih rješenja.

Poslanik Mirsad Murić pozdravio je usklađivanje pozitivnog Zakona sa pravnim okvirom koji postavljaju zakoni kojima se štiti priroda i životna sredina, ali i usklađivanje sa relevantnom pravnom tekovinom Evropske unije. Podsjetio je da je Skupština Crne Gore donijela i Zakon o stranim i invazivnim stranim vrstama biljaka, životinja i gljiva koji nije naveden kao zakon sa kojim je vršeno usklađivanje. Iskazao je zabrinutost za negativni uticaj invazivnih vrsta, bez obzira da li se radi o sisarima ili pticama, s obzirom da one ne poznaju granice i mogu da ugroze populacije u

ekosistemu Crne Gore. Govoreći o kontroli kao neophodnom aspektu zaštite vrsta u svakom pogledu, izrazio je bojazan da šumarski inspektori nijesu dovoljni da obezbijede neophodnu zaštitu. Smatra da zakonom treba urediti da i lugari snose znatan dio odgovornosti za sigurnost šumskih populacija.

Odgovarajući na pitanja postavljena u raspravi, **dr Milosav Anđelić, državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja**, saopštio je da je u postupku izrade nacрта zakona, transparentno i javno, pozvana zainteresovana javnost, pa i nevladin sektor, da uzme učešće. Saopštio je da je predstavnik samo jedne nevladine organizacije učestvovao u definisanju zakonskih rješenja koja su se našla u Predlogu zakona. Naveo je da je riječ o organizaciji koja nije u javnosti prisutna kao oponent Vladinim predlozima. O razlozima nezainteresovanosti ostalih civilnih organizacija koje se bave zaštitom prirode ili životne sredine nije raspravljano u resornom Ministarstvu. Govoreći o usaglašenosti sa Zakonom o stranim i invazivnim stranim vrstama biljaka, životinja i gljiva, rekao je da predloženi, kao i svaki drugi zakon koji se odnosi na prirodu, mora biti u saglasnosti sa krovnim, Zakonom o zaštiti prirode. Što se tiče službe zaštite, na područjima na kojima divljač ima svoja prirodna staništa, njihova uloga određena je i odredbama po kojima se određene lovne površine daju na korišćenje. U postojećem kontekstu, Uprava za šume ne može vršiti nadzor u toj oblasti jer su korisnici potpisali ugovore po kojima imaju pravo korišćenja lovišta u periodu od 10 godina. Naglasio je da, ubuduće, treba tražiti mogućnosti da Uprava za šume bude više angažovana u lovištima posebne namjene. Takvo angažovanje moguće je očekivati nakon reorganizacije gazdovanja šumama koja se, prema Programu rada Vlade, očekuje u drugom kvartalu 2020. godine. Definisanje nadležnosti Uprave za šume moguće je očekivati i prilikom predlaganja Zakona o šumama, što je planirano za četvrti kvartal tekuće godine. Istakao je da predloženi zakon nije barijera da se mjere zaštite preduzimaju na cijelom području lovišta. Saopštio je da će mogućnost zaštite lovišta imati i privredna društva koja u tome nađu interes. I Uprava za šume, kada postane komercijalno privredno društvo, obezbijediće kadrove i znanja za zaštitu lovišta, prema interesima koje država bude imala i konkurentnosti sa ostalim, pravnim i/ili fizičkim licima.

Nakon diskusije, Odbor je ocijenio da je potrebno precizirati pojedine odredbe Predloga zakona i na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu, jednoglasno odlučio da podnese sljedeće amandmane:

„AMANDMAN I

Član 3 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu mijenja se i glasi:

„Član 3

U članu 25 stav 2 mijenja se i glasi:

„Lovna osnova usklađuje se sa programom razvoja lovstva, osnovama gazdovanja šumama i prostornim planovima i potvrđenim međunarodnim ugovorima.“

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Lovna osnova mora da sadrži smjernice i uslove zaštite prirode u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prirode.“

Prije donošenja lovne osnove mora se obezbijediti sprovođenje postupka ocjene prihvatljivosti za područja ekološke mreže u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prirode.““

OBRAZLOŽENJE

Uvidom u pozitivni tekst Zakona i upoređivanjem sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona zaključeno je da se član 5 stav 3, ne odnosi na član 31 pozitivnog Zakona, već na član 25 pozitivnog Zakona. Iz tog razloga se predlaže amandman.

AMANDMAN II

U članu 5 stav 3 briše se.

OBRAZLOŽENJE

Amandman se predlaže radi usklađivanja sa Amandmanom I.

AMANDMAN III

U članu 18 poslije riječi „vrste“ dodaje se riječ „sisara“.

OBRAZLOŽENJE

Amandman se predlaže radi preciziranja predloženog zakonskog rješenja.

Predstavnik predlagača Zakona dr Milosav Anđelić, državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, prihvatio je amandmane Odbora (tri) čime isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divjači i lovstvu.

Za Izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović.

2. Druga tačka dnevnog reda – Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović podsjetio je Odbor da će se konsultativno saslušanje na temu: „Praćenje zaključaka sa konsultativnog saslušanja na temu: „Revitalizacija i zaštita maslina i uvale Valdanos““, održati 11. marta 2020. godine u 12.30.

Odbor je jednoglasno odlučio da se konsultativno saslušanje na temu: „Potencijali i turistička revalorizacija hotela Galeb, Lido i Jadran u opštini Ulcinj“, održi 16. marta 2020. godine sa početkom u 10.00 časova i da se na sjednicu pozovu predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma i Opštine Ulcinj.

Sjednica je zaključena u 11 sati i 45 minuta.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović