



SKUPŠTINA CRNE GORE

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju

i prostorno planiranje

PLAN RADA

ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU

I PROSTORNO PLANIRANJE

ZA 2020. GODINU

Podgorica, mart 2020. godine

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje na 80. sjednici, održanoj 05. marta 2020. godine, utvrdio je Plan rada za 2020. godinu.

Polazeći od nadležnosti Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje utvrđene Poslovnikom Skupštine Crne Gore, Planom rada za 2020. godinu predviđene su sljedeće aktivnosti:

- I. zakonodavna aktivnost,
- II. konsultativna i kontrolna saslušanja i
- III. međunarodne aktivnosti.

Plan rada pripremljen je na osnovu Programa rada Vlade za 2020. godinu, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2020., a u obzir su uzeti i akti koji se nalaze u skupštinskoj proceduri.

Posebnu pažnju u 2020. godini Odbor će usmjeriti na proces pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora i praćenje i ocjenu primjene zakona, naročito onih iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske unije. Od ukupno 33 pregovaračka poglavlja, četiri poglavlja obuhvataju zakonsku regulativu iz nadležnosti Odbora: 11. Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12. Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, 13. Ribarstvo i 27. Životna sredina i klimatske promjene.

11. Poljoprivreda i ruralni razvoj

Pravna tekovina za poglavlje 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj obuhvata veliki broj obavezujućih pravila, od kojih su mnoga direktno primjenjiva. Njihova odgovarajuća primjena i efikasnost sprovođenja od strane efikasne administracije su neophodni za funkcionisanje Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP). ZPP je podijeljena na dva stuba: direktna plaćanja i tržišne mjere (prvi stub) i ruralni razvoj (drugi stub). Osnovu prvog stuba čine različite mjere podrške koje direktno ili indirektno utiču na prihode poljoprivrednih proizvođača. Mjere prvog stuba integralno se finansiraju iz zajedničkog budžeta EU, dok za drugi stub važi princip kofinansiranja iz nacionalnog budžeta. Jedna od osnovnih karakteristika ZPP je finansiranje u sedmogodišnjem periodu, s tačno utvrđenim iznosima podrške potencijalnim korisnicima. Zemlja članica EU mora da bude spremna za primjenu pravne tekovine EU za šeme direktnih plaćanja i implementaciju politike zajedničkog uređenja tržišta, kao i sprovođenje mjera ruralnog razvoja. Poglavlje 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj podijeljeno je na sljedeća potpoglavlja: direktna plaćanja, zajednička organizacija tržišta, državna pomoć, ruralni razvoj, politika kvaliteta

i organska proizvodnja. Crna Gora će danom pristupanja u EU primjenjivati Zajedničku poljoprivrednu politiku, što podrazumijeva uspostavljanje administrativnog i institucionalnog okvira za njeno sprovođenje.

Pravilno sprovođenje Zajedničke poljoprivredne politike zahtjeva od Crne Gore jačanje postojećih i osnivanje novih odgovarajućih administrativnih struktura - Agencije za plaćanja, Upravljačkog tijela, kao i uspostavljanje određenih sistema kao što su Integrirani administrativni sistem kontrole i računovodstveni sistem na farmama. Nadležna institucija nad politikama koje pripadaju ovom pregovaračkom poglavlju je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja. Pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 13. decembra 2016.

12. Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika

Pravna tekovina za ovo poglavlje sastoji se od tri dijela koji se međusobno dopunjuju:

1. **Bezbjednost hrane sadrži:** pravila za proizvodnju i stavljanje na tržište hrane, hrane za životinje i nus proizvoda životinjskog porijekla (higijenska pravila, specifična pravila za proizvode životinjskog porijekla, deklarisanje i reklamiranje, pravila za aditive, enzime, suplemente i boje, kao i materijale koji dolaze u kontakt sa hranom), pravila za zvanične kontrole i mehanizme za osiguranje bezbjednosti hrane, sa strogim pravilima za hranu životinjskog porijekla.
2. **Veterinarska politika** sadrži: pravila za unutrašnji promet životinja i životinjskih proizvoda, kontrolu i zdravstvene zahtjeve za uvoz životinja, proizvoda životinjskog porijekla i nus proizvoda, identifikaciju i registraciju životinja i praćenje njihovog kretanja, kontrolu i iskorjenjivanje bolesti životinja i zoonoza, promet živih životinja, sjemena, janih ćelija i embriona, kontrolu rezidua i drugih supstanci, zootehniku, kao i zahtjeve za dobrobit životinja.
3. **Fitosanitarna politika** sadrži: pravila za kontrolu štetnih organizama bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom, pravila za sredstava za zaštitu bilja, kvalitet i stavljanje na tržište sjemenskog i sadnog materijala i zaštitu novih biljnih sorti.
Ovo poglavlje sadrži pravila za genetski modifikovane organizme.

Polazeći od činjenice da Evropska unija u ovim oblastima postavlja stroge uslove koji do kraja moraju biti ispunjeni na putu pridruživanja, bitno je, između ostalog, ispuniti sledeće pretpostavke: usvojiti odgovarajuće propise (zakone i podzakonske akte), osigurati usvajanje propisanih normi od

strane držaoca životinja, bilja i subjekata u poslovanju hranom, zaposliti stručne kadrove, obezbijediti adekvatan budžet, potrebnu tehničku opremu i sredstva za rad, laboratorije, inspekcije i adekvatne administrativne kapacitete.

Usklađivanjem zakonodavstva s pravnom tekovinom Evropske unije svi proizvodi na tržištu moraće zadovoljiti jednake zahtjeve. Time će se podići opšti nivo bezbjednosti hrane kao i povjerenja građana u proizvode koje kupuju.

Pregovaračko poglavlje 12 - Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 30. juna 2016.

13. Ribarstvo

Racionalna eksploatacija obnovljivih ribljih resursa, pitanja uređenja tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture, strukturne politike, nadzora i kontrole i međunarodne saradnje u ribarstvu uređena je Zajedničkom ribarskom politikom EU. Uspostavljanjem Zajedničke ribarske politike definisani su i njeni ciljevi: povećanje produktivnosti, poboljšanje životnog standarda zaposlenih u ribarstvu, stabilizacija tržišta, efikasnije snabdijevanje i obezbjeđivanje zaliha hrane po pristupačnim cijenama.

Pregovaračko poglavlje 13 je podijeljeno na šest potpoglavlja: resursi i upravljanje flotom, inspekcija i kontrola, strukturne mjere, državna pomoć, tržišne mjere i međunarodni sporazumi.

Pregovaračko poglavlje 13 - Ribarstvo je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji, održanoj 30. juna 2016.

27. Životna sredina i klimatske promjene

Zakon o životnoj sredini ("Službeni list Crne Gore", br. 052/16 od 09.08.2016, 073/19 od 27.12.2019, 073/19 od 27.12.2019) je krovni zakon u ovoj oblasti i njime se uređuju principi zaštite životne sredine i održivog razvoja, subjekti, instrumenti i mjere zaštite životne sredine, pristup informacijama, učešće javnosti, pristup pravosuđu u pitanjima životne sredine, finansiranje u životnoj sredini i druga pitanja od značaja za životnu sredinu. Pored njega, izuzetno veliki broj ostalih Zakona i podzakonskih akata reguliše posebna pitanja u ovoj oblasti. Uz navedeno, donesen je i veliki broj sektorskih Strategija koje pojedinačno i detaljno regulišu određene podoblasti u okviru Poglavlja 27.

Crna Gora ima uspostavljene osnovne institucionalne strukture za primjenu zahtjeva iz oblasti životne sredine i klimatskih promjena. Uspostavljen je složen institucionalni sistem sa naglašenom podjelom nadležnosti između institucija uključenih u kreiranje i sprovođenje politike životne sredine i klimatskih promjena (33 institucije imaju određeni vid nadležnosti).

I druga poglavlja, posebno 1. Sloboda kretanja roba, 14. Saobraćajna politika, 15. Energetika, kao i poglavlje 28. Zaštita potrošača i zdravlja, sadrže pravnu tekovinu koja je usko povezana sa oblastima koje Odbor prati, iako je zakonodavna regulativa tih poglavlja u nadležnosti drugih radnih tijela.

I ZAKONODAVNA AKTIVNOST

Zakonodavna aktivnost planirana je prema dinamici upućivanja u skupštinsku proceduru predloga akata čiji je predlagač Vlada. Odbor će razmotriti i predloge ostalih, po Ustavu ovlašćenih, predlagača ukoliko ih bude.

NAZIV AKTA		PREDLAGAČ	ROK IZ PROGRAMA RADA VLADE	PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA ¹	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS
1.	Predlog zakona o uređenju tržišta proizvoda ribarstva i akvakulture	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	U proceduri	I kvartal	Poglavlje 13 - Ribarstvo	Ovim zakonom će se izvršiti dalje usaglašavanje politike ribarstva Crne Gore sa principima Zajedničke ribarske politike EU (ZRP) i stvoriti pravni osnov za punu implementaciju ZRP – a u dijelu koji se odnosi na uređenje tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture. Zakonom će se propisati uslovi i način organizovanja proizvođača u ribarstvu i akvakulturi, uslovi za stavljanje na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture u smislu uspostavljanja tržišnih standarda, informisanje potrošača, pravila tržišne konkurencije, odnosno propisaće se pravila za ukupno uređenje tržišta za proizvode ribarstva i akvakulture.
2.	Predlog zakona o strukturnim mjerama i državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo poljoprivrede i	U proceduri	I kvartal	Poglavlje 13 - Ribarstvo	Ovim zakonom će se izvršiti dalje usaglašavanje politike ribarstva Crne Gore sa principima Zajedničke ribarske politike EU (ZRP) i stvoriti pravni osnov za punu implementaciju ZRP-a u dijelu koji se odnosi na strukturne mjere i državnu

¹ Predloženi termin za razmatranje na sjednici Odbora dat je pod pretpostavkom da će u određenom kvartalu biti upućen Skupštini

		ruralnog razvoja				pomoć u ribarstvu i akvakulturi. Zakonom će se propisati ciljevi i mjere strukturne politike, podsticaji u ribarstvu i akvakulturi i uslovi za njihovo ostvarivanje, prava i obaveze korisnika podsticaja, uslovi za sprovođenje državne pomoći i druga pitanja od značaja za ribarstvo i akvakulturu.
3.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	I kvartal	I kvartal	-	Ovim zakonom će se izvršiti izmjene i dopune važećeg zakona u dijelu odredaba koje se odnose na pitanje uklanjanja uočenih administrativnih barijera u predmetnoj oblasti, pitanje komunalnog opremanja građevinskog zemljišta, u periodu do donošenja Plana generalne regulacije i izvršiti druge izmjene radi otklanjanja problema prepoznatih u praksi, a sve u cilju efikasnijeg procesa planiranja prostora i izgradnje objekata.
4.	Predlog zakona o vodnim uslugama	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	I kvartal	I kvartal	-	Ovim zakonom će se urediti obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (vodosnabdijevanje i upravljanje komunalnim otpadnim vodama).

5.	Predlog zakona o komunalnim djelatnostima	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	-	Ovim zakonom će se urediti pitanja vezana za obavljanje komunalnih djelatnosti zajedničke i individualne komunalne potrošnje (osim regulisanih komunalnih djelatnosti); uslovi i način povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti, izvori finansiranja (cijena usluge i komunalna naknada), prava i obaveze vršilaca komunalnih djelatnosti i korisnika usluga i druga pitanja kojima se preciznije uređuju odnosi u komunalnoj oblasti.
6.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	-	Ovim zakonom će se izvršiti izmjene i dopune važećeg zakona u dijelu odredaba koje predstavljaju pravni osnov za implementaciju svih projekata/programa koji imaju za cilj podršku države i jedinica lokalne samouprave za rješavanje stambenih potreba građana, a izvršiće se i odgovarajuća izmjena naziva zakona.
7.	Predlog zakona o upravljanju otpadom	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	-	Ovim zakonom će se obezbijetiti usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti upravljanja otpadom i efikasnije rješavanje pitanja otpada.

8.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	-	Ovim zakonom urediće se uslovi za obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti, odnosno za unapređenje turističkog proizvoda i poslovanja u sektoru turizma i izvršiti dalje usaglašavanje sa EU propisima
9.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	-	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju stvaranja uslova za implementaciju novog koncepta gazdovanja šumama, definisati buduća organizacija šumarskog sektora, finansiranje i način obavljanja poslova od javnog interesa u šumarstvu.
10.	Predlog zakona o morskome ribarstvu i marikulturi	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	Poglavlje 13	Ovim zakonom će se izvršiti dalje usaglašavanje politike ribarstva Crne Gore sa principima Zajedničke ribarske politike EU (ZRP) i otklanjanje problema prepoznatih u praksi i puna implementacija pojedinih dijelova Zajedničke ribarske politike, a koji se uglavnom odnose na održivo upravljanje resursima mora, flotu, prikupljanje podataka i pitanja vezana za inspekciju i kontrolu ribolovnih aktivnosti.

11.	Predlog prostornog plana Crne Gore do 2040. godine	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	Prostorni plan Crne Gore predstavlja osnovu organizacije i uređenja prostora Crne Gore, kojim se određuju državni ciljevi i mjere prostornog razvoja, u skladu sa ukupnim ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno-istorijskim razvojem Crne Gore. Plan predstavlja osnov za utvrđivanje politike razvoja, uređenja i korišćenja prostora i definisanje pojedinačnih strategija, planova i programa po pojedinim oblastima, uključujući i politike za njihovu realizaciju. Ovim planskim dokumentom će se verifikovati sektorske potrebe u pogledu dugoročnog prostornog razvoja, koristeći međusektorski pristup u skladu sa optimalnim korišćenjem prostora, kao ograničenog i svakako neobnovljivog resursa.
-----	---	---	------------	------------	---

Uvidom u **Predlog programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020 – 2022.** godinu planirano je donošenje sljedećih zakona:

Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju kojim bi bila uspostavljena LPIS (uvođenje i održavanje sistema identifikacije zemljišnih parcela) struktura – definisanje propisa LPIS, upostavio sistem za identifikaciju zemljišnih parcela (LPIS-a) i računarska baza podataka. Uspostavio bi se potpuno funkcionalan FADN informacijski sistem za prikupljanje i obradu podataka, izvještavanje i komunikaciju sa EK u skladu sa pravnim tekovinom EU, kao i obuke zaposlenih u MPR i informisanje poljoprivrednih proizvođača.

Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda, kojim će se regulisati obuka zaposlenih u MPR i inspekcijskih službi za primjenu odredaba vezanih za implementaciju politike koja s odnosi na uređenje tržišta.

Zakon o bezbjednosti hrane, kojim će se urediti stručni poslovi, hrana neživotinjskog porijekla, hrana životinjskog porijekla, hrana za životinje i postupak inspekcije hrane. Uspostaviće se TRACES (Sistem kontrole prometa pošiljaka), BIP (Granična inspekcijska mjesta za protok robe biljnog i životinjskog porijekla) i regulisati uslovi za izgradnju i upravljanje postrojenjem za upravljanje nus-proizvodima.

Zakon o genetički modifikovanim organizmima, kojim će se urediti veterinarska inspekcija, sistem kontrole prometa pošiljaka i granična inspekcijska mjesta za protok robe biljnog i životinjskog porijekla

Zakon o veterinarstvu, Zakon o dobrobiti životinja, Zakon o identifikaciji i registraciji životinja, kojima će se regulisati stručni poslovi, zdravlje i dobrobit životinja, identifikaciji i registraciji životinja (I&R životinja), nus-proizvodi životinjskog porijekla.

Zakon o genetički modifikovanim organizmima, Zakon o zdravstvenoj zaštiti bilja, Zakon o sredstvima za zaštitu bilja, Zakon o sadnom materijalu, Zakon o sjemenskom materijalu polj. bilja, Zakon o zaštiti biljnih sorti kojima će se takođe uspostaviti TRACES (Sistem kontrole prometa pošiljaka), BIP (Granična inspekcijska mjesta za protok robe biljnog i životinjskog porijekla) i regulisati uslovi za izgradnju i upravljanje postrojenjem za upravljanje nus-proizvodima.

Zakon o šumama, Zakon o divljači i lovstvu kojima bi se uredili poslovi na monitoringu i kontroli postupaka izrade strateških planskih dokumenta i izrade Programa gazdovanja šumama, kontrola i nadzor nad procedurama izrade operativnih planova u oblasti šumarstva i lovstva; praćenje i kontrola primjene EU standarda u gazdovanju šumama i praćenje primjene pravne tekovine EU i vođenje upravnih postupaka u oblasti zaštite šuma.

Zakon o zaštiti vazduha, kojim će se propisati ko i kako vrši poslove izrade inventara emisija zagađujućih materija u vazduh i izradu projekcija, kao i poslove modeliranja kvaliteta vazduha.

Zakon o zaštiti prirode, urediće pitanja koja se odnose na praćenje stanja prirodnih staništa i vrsta, izradu studija zaštite prirode u procesu uspostavljanja zaštićenih područja, pripremu i realizaciju programa monitoringa, pripremu i održavanje baze podataka o životnoj sredini (uključujući podatke o biodiverzitetu) i izdavanje svih vrsta dozvola u oblasti zaštite prirode. Agencija za zaštitu prirode i životne sredine (AZPŽS) je nadležan organ koji, takođe, prikuplja podatke i priprema dokumentaciju za uspostavljanje ekološke mreže.

Zakon o hemikalijama, Zakon o biocidnim proizvodima, urediće uslove zapošljavanja za vođenje Privremene liste biocidnih proizvoda, procjenu tehničkog dosjea, Registar biocida, promjenu efikasnosti biocida, klasifikaciju, pakovanje i označavanje biocida.

Zakon o vodama, Zakon o finansiranju upravljanja vodama, regulisaće učešće u izradi predloga godišnjeg programa upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima; davanje stručne osnove za donošenje zakona, podzakonskih akata, planova i programa u oblasti vodoprivrede; vođenje upravnog postupka i donošenje rješenja za izdavanje vodnih akata; učešće u pripremi potrebne dokumentacije za davanje koncesija iz nadležnosti uprave, izradi ugovora o dodjeli koncesije, rješenja o naknadama za korišćenje i zaštitu voda od zagađivanja, pripremi dokumentacije za određivanje izvorišta za regionalno vodosnabdijevanje i vodosnabdijevanje gradova, za utvrđivanje zona sanitarne zaštite tih izvorišta; učešće u vođenju vodnog informacionog sistema; praćenje EU i međunarodnog zakonodavstva; praćenje i proučavanje stanja u oblasti voda i predlaganje mjera za poboljšanje stanja.

Planirane aktivnosti u oblasti usvajanja novih propisa, predviđene Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, obuhvataju donošenje seta zakona kojima se definiše uloga ekološkog, šumarskog i inspektora za vode ².

II KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA

Pored redovnog korišćenja mehanizama nadzora, kao što su konsultativna i kontrolna saslušanja, posebna pažnja biće posvećena praćenju sprovođenja politika i procesa pristupnih pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora. Takođe, Odbor će pažnju usmjeriti na posjete područjima od značaja za sprovođenje politika zaštite životne sredine, ekološki ugroženim područjima i područjima značajnim za razvoj poljoprivrede i turizma. Tokom 2019.godine Odbor je donio odluku o održavanju sljedećih konsultativnih saslušanja u prvoj polovini 2020. godini:

- „Realizacija zaključaka sa konsultativnog saslušanja „Revitalizacija i zaštita Maslinade i uvale Valdanos““;

² Zakon o hemikalijama, Zakon o biocidnim proizvodima, Zakon o životnoj sredini, Zakon o odgovornosti za štetu u životnoj sredini, Zakon o strateškoj i procjeni uticaja na životnu sredinu, Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu, Zakon o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine, Zakon o životnoj sredini

- “Potencijali i turistička revalorizacija hotela Galeb, Lido i Jadran u opštini Ulcinj”,
- “Plovnost rijeke Bojane/Buna”;
- “Solana – njen budući status, održivost i finansiranje”.

Odbor će prije održavanja konsultativnih saslušanja posjetiti opštinu Ulcinj, a shodno zaključcima sa saslušanja održanih u 2019. godini, posjetiće i trasu auto-puta Bar-Boljare i opštinu Pljevlja.

Odbor će donijeti odluke o organizovanju konsultativnih/kontrolnih saslušanja posvećenih razmatranju primjene zakona koji su, po ocjeni članova Odbora, ključni ili aktuelni u datoj oblasti, a koji su donijeti u prethodnom periodu ili se njihovo donošenje očekuje.

III MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Odbor će nastaviti međunarodnu saradnju sa parlamentarnim odborima drugih država nadležnim za oblasti turizma, poljoprivrede, ekologije i prostornog planiranja i međunarodnim organizacijama, kroz učešća na konferencijama, seminarima, radionicama i drugim događajima (međunarodnim i u Crnoj Gori). Posebna pažnja biće usmjerena na saradnju sa zemljama regiona, pogotovo u oblastima u kojima Crna Gora sa susjedima dijeli ista prirodna bogatstva.

SEKRETARKA ODBORA
mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA
prof.dr Petar Ivanović