



**Godišnji izvještaj  
o radu  
Odbora za politički sistem,  
pravosuđe i upravu  
za 2019. godinu**

SADRŽAJ:

1. UVODNE INFORMACIJE.....	5
2. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA .....	6
3. ZAKONI KOJI SU RAZMATRANI NA SJEDNICAMA ODBORA.....	7
3.1. Zakoni koje je podnijela Vlada Crne Gore .....	7
3.1.1. Predlagač: Ministarstvo unutrašnjih poslova.....	8
3.1.1.1. Predlog Zakona o detektivskoj djelatnosti .....	8
3.1.1.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti .....	9
3.1.1.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima; .....	10
3.1.1.4. Predlog zakona o određivanju i zaštiti kritične infrastrukture; .....	11
3.1.1.5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru .....	12
3.1.2. Predlagač: Ministarstvo javne uprave .....	13
3.1.2.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji .....	13
3.1.2.2. Predlog zakona o elektronskoj upravi .....	14
3.1.2.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu.....	16
3.1.3. Predlagač: Ministarstvo pravde.....	18
3.1.3.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti; .....	18
3.1.3.2. Predlog zakona o dopunama Zakona o javnim izvršiteljima .....	19
3.1.3.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju .....	20
3.1.3.4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku .....	21
3.1.3.5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.....	22
3.1.3.6. Predlog zakona o izmjenama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.....	23
3.1.3.7. Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku... ..	25

3.1.3.8. Predlog zakona o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu .....	26
3.1.3.9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima .....	27
3.1.4. Predlagač: Ministarstvo finansija .....	28
3.1.4.1. Predlog zakona o Budžetu za 2020. godine .....	28
3.1.5. Predlagač: Ministarstvo kulture .....	29
3.1.5.1. Predlog zakona o državnim nagradama .....	29
3.1.5.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore .....	32
3.2. Zakoni koji su podnijeti od strane poslanika .....	33
3.2.1. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi ....	33
3.2.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima .....	33
3.2.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i danu državnosti Crne Gore .....	34
3.2.4. Predlog zakona o izmjenama Zakona o crnogorskom državljanstvu..	35
3.2.5. Predlog zakona o izboru poslanika i odbornika .....	36
3.2.6. Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore .....	38
3.2.7. Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika .....	39
<b>4. OSTALA AKTA .....</b>	<b>41</b>
4.1. Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore .....	41
4.2. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva .....	42
.....	42
<b>5. TEMATSKI DIO .....</b>	<b>43</b>
5.1. Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu .....	43
5.2. Godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2018. godinu .....	43
<b>6. KONTROLNA I KONSULTATIVNA SASLUŠANJA .....</b>	<b>44</b>
6.1. Kontrolna saslušanja .....	44

6.2. Konsultativna saslušanja .....	44
7. JAVNI POZIVI .....	45
7.1. Javni pozivi za izbor članova Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika ..	45
8. USVOJENI ZAKLJUČCI .....	47
8.1. Zaključci koji su upućeni Skupštini Crne Gore na usvajanje .....	47
8.1.1. Zaključci povodom razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu .....	47
8.1.2. Zaključci povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2018. godinu .....	48
8.1.3. Zaključci povodom razmatranja Izvještaja o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2018. godini .....	49
8.2. Zaključci koji su prosljeđeni nadležnim ministarstvima .....	50
9. OSTALE AKTIVNOSTI .....	51
(SASTANCI, SEMINARI, TRIBINE, OKRUGLI STOLOVI...)	51
9.1. Studijske posjete u 2019. godini .....	51
9.2. Održani sastanci u 2019. godini.....	53
9.3. Ostale aktivnosti u 2019. godini.....	54

## 1. UVODNE INFORMACIJE

Shodno članu 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG”, br. 051/06, 066/06, Službeni list CG”, br. 088/09, 080/10, 039/11, 025/12, 049/13, 032/14, 042/15, 052/17 I 017/18) nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu se odnose na razmatranje predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na:

- \* osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima;
- \* sistem lokalne samouprave;
- \* državne simbole;
- \* upotrebu nacionalnih simbola;
- \* državne praznike;
- \* crnogorsko državljanstvo;
- \* izborni sistem;
- \* referendum;
- \* teritorijalnu organizaciju Crne Gore;
- \* organizaciju i položaj Glavnog grada i Prijestonice;
- \* medijski i radio-difuzni sistem;
- \* krivična i druga djela, odgovornost i kazne;
- \* amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć;
- \* podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika;
- \* podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika;
- \* razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.

**2. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA**

	26. SAZIV			
	2016.	2017.	2018.	2019.
Održane sjednice	2	26	35 (i 1 nastavak)	38
Održane sjednice sa drugim Odborima	/	/	2	/
Razmotrene tačke dnevnog reda	3	47	57	66
Razmotreni predlozi zakona (ukupno)	3	21	15	27
Razmotreni predlozi zakona od strane Vlade Crne Gore	3	16	11	20
Razmotreni predlozi zakona od strane poslanika	/	5	4	7
Podržani predlozi zakona	2	20	15	27
Predlozi zakona koji nijesu podržani	/	/	/	/
Razmotreni amandmani	/	30	51	77
Amandmani Odbora	/	26	8	21
Razmotreni predlozi odluka	/	2	2	2
Razmotreni godišnji izvještaji	/	2	2	3
Zaključci upućeni Skupštini	/	16	13	16
Zaključci upućeni Kolegijumu	/	4	/	/
Zaključci upućeni nadležnim organima	/	/	6	5
Kontrolna saslušanja	/	/	/	/
Konsultativna saslušanja	/	1	4	2
Urađeni informativni pregledi	2	24	23	25
Učešće u radu sjednica Odbora (član 67 Poslovnika)	/	89	122	120

### **3. ZAKONI KOJI SU RAZMATRANI NA SJEDNICAMA ODBORA**

#### **3.1. Zakoni koje je podnijela Vlada Crne Gore**

##### **Predlagač: Ministarstvo unutrašnjih poslova**

- Predlog zakona o detektivskoj djelatnosti;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o ličnoj karti;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima;
- Predlog zakona o određivanju i zaštiti kritične infrastrukture;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru;

##### **Predlagač: Ministarstvo javne uprave**

- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji
- Predlog zakona o elektronskoj upravi;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu;

##### **Predlagač: Ministarstvo pravde**

- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti;
- Predlog zakona o dopunama Zakona o javnim izvršiteljima;
- Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o posredovanju;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju;
- Predlog zakona o izmjenama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vanparničnom postupku;
- Predlog zakona o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima;

##### **Predlagač: Ministarstvo finansija**

- Predlog zakona o Budžetu za 2020. godinu

##### **Predlagač: Ministarstvo kulture**

- Predlog zakona o državnim nagradama sa Amandmanima Odbora

- Predlog zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola;

\*\*\*\*\*

### **3.1.1. Predlagač: Ministarstvo unutrašnjih poslova**

#### **3.1.1.1. Predlog Zakona o detektivskoj djelatnosti**

- EPA: 632 XXVI
- Broj akta: 23-3/19-1
- Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo unutrašnjih poslova
- Predstavnik predlagača:
  - Safet Korać, generalni direktor Direktorata za strateško-razvojne poslove u Ministarstvu unutrašnjih poslova
- Amandmani poslanika: -
- Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Razlog za donošenje ovog zakona se ogleda u potrebi za detaljnijim i preciznijim uređenjem detektivskih poslova i cjelokupnog rada detektiva, naročito u segmentima koji su u praksi izazivali nedoumice.

Glavni cilj jeste sačinjavanje akta koji će na cjelovit i zaokružen način urediti sva pitanja od značaja za obavljanje detektivske djelatnosti.

- Jasnije postavljeni uslovi za izdavanje dozvole u odnosu na dosadašnja zakonska rješenja;
- Jasnije propisani uslovi koje moraju ispunjavati privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici za obavljanje detektivske djelatnosti;
- U odnosu na dosadašnja zakonska rješenja jasnije su postavljeni i precizirani uslovi za izdavanje odobrenja tako i uslovi za odgovorno lice u pravnom licu;
- Uređen je postupak podnošenja zahtjeva za izdavanje odobrenja, kao i situacije u kojima se to odobrenje oduzima;
- Kao novina u odnosu na važeće zakonsko rješenje uvodi se obavezno osiguranje od profesionalne odgovornosti, čime se štite lica koja su korisnici usluga pravnih

lica koja obavljaju detektivsku djelatnost od eventualne štete koja može nastati vršenjem detektivskih poslova;

- Jasnije su uređeni detektivski poslovi;
- Propisana je dužnost prijavljivanja krivičnog djela za koje je detektiv saznao u vršenju detektivskog posla, obaveza čuvanja podataka do kojih se došlo u vršenju posla kao poslovne tajne, kako za detektiva, tako i za administrativno osoblje;
- Propisana je mogućnost vršenja detektivskih poslova na teritoriji Crne Gore od strane detektiva drugih država (država članica Evropske unije, odnosno ugovornica Ugovora o evropskom ekonomskom prostoru);
- Svi detektivi su dužni da polože stručni ispit za vršenje detektivskih poslova, bez obzira da li su po važećem zakonu imali dozvolu.

- \* Predlog zakona je razmotren i podržan većinom glasova na 63. sjednici Odbora, održanoj 14. februara 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je Skupština Crne Gore 26. saziva, na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja u 2019. godini.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 025/19 od 30.04.2019.

### **3.1.1.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti**

- \* EPA: 633 XXVI
- \* Broj akta: 23-3/19-2
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo unutrašnjih poslova
- \* Predstavnic predlagača:
  - Milanka Baković, generalna direktorica Direktorata za građanska stanja i lične isprave
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: -

*Ključne izmjene:*

Razlog za predlaganje navedenog zakona, kako se navodi u dostavljenom obrazloženju, jeste prevashodno, potreba obezbjeđenja ravnopravnosti i povećane sigurnosti identifikacionih dokumenata građana Crne Gore.

- \* Predlog zakona je razmotren i podržan većinom glasova na 63. sjednici Odbora, održanoj 14. februara 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 6. marta 2019, godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 025/19 od 30.04.2019

**3.1.1.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima;**

- \* EPA: 777 XXVI
- \* Broj akta: 14-1/19-1
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo unutrašnjih poslova
- \* Predstavnik predlagača:
  - Dragan Pejanović, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova
- \* Amandmani poslanika: 8
- \* Amandmani Odbora: 8

*Ključne izmjene:*

- Potreba za otklanjanjem uočenih nedostataka u praktičnoj primjeni važećeg zakona, naročito u pogledu rada auto škola i polaganja vozačkog ispita, kontrole stanica za tehnički pregled vozila, kao i korigovanja nedosljednosti koje se odnose na kaznene odredbe;
- Preciznije uređenje oblasti bezbjednosti saobraćaja na putevima, naročito u segmentima koji su u praksi izazivali nedoumice a koje su vodile pravnim prazninama i nedorečenostima;
- Izvršeno je usklađivanje raspona novčanih kazni u odnosu na obilježja prekršaja kako bi se afirmisao princip prevencije u odnosu na represivnost, i podstaklo poštovanje i izmirivanje zakonom utvrđenih obaveza;
- Propisano je da vozač ne smije za vrijeme vožnje koristiti telefonski uređaj;

- Preciziranje norme o učešću biciklista u saobraćaju sa navršenih 14 godina;
- Na drugačiji način se reguliše upotreba zimske opreme koja podrazumijeva isključivo upotrebu zimskih pneumatika za vrijeme sniježnih padavina, odnosno kada se na putu nalazi snijeg, led ili poledica;
- Izmjena odredbe koja je definisala visinu stete za koju je bilo predviđeno popunjavanje Evropskog izvjestaja o saobraćajnoj nezgodi;
- Izmjena u saobraćajnim nezgodama u cilju ekonomičnosti samog postupka, ako lice odbije da potpiše zapisnik o alkotestiranju;
- Propisana je primjena mjere nadzora privremenog oduzimanja vozačke dozvole u tačno određenim slučajevima;
- Propisan je način polaganja i uslov za dalji rad instruktora vožnje i izdavanje licence.
- Bliže se preciziraju uslovi za homologaciju vozila kao i saglasnost za nesprovođenje postupka homologacije, uvodi se vrednovanje i razvrstavanje vozila u kategoriju starodobnih vozila (old tajmeri), kao i ovlašćenje nadležnog ministarstva za izdavanje saglasnosti za obavljanje tih poslova čime se obezbijedio dodatni nadzor nad radom pravnih lica;
- Stanice za tehnički pregled vozila imaju obavezu dostavljanja obrađenih podataka o tehničkim pregledima i utvrđenim nepravilnostima pored Ministarstva i Upravi policije;
- Propisuje se i da dokaz o tehničkoj ispravnosti vozila ne može biti stariji od 30 dana u cilju smanjenja mogućnosti zloupotreba;
- Nastavlja se proces usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 88. sjednici Odbora, održanoj 22. oktobra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 22. novembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 033/12 od 28.06.2012, 058/14 od 29.12.2014, 014/17 od 03.03.2017, 066/19 od 06.12.2019

#### **3.1.1.4. Predlog zakona o određivanju i zaštiti kritične infrastrukture;**

- \* EPA: 849 XXVI
- \* Broj akta: 24-5/19-1
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo unutrašnjih poslova
- \* Predstavници predlagača:

- Safet Korać i Hermin Šabotić, predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: -

*Ključne izmjene:*

Crnogorski pravni sistem do sada nije poznavao propis koji uređuje oblast kritične infrastrukture, prema tome predmetni Predlog zakona je prvi kojim je ista uređena.

Predlogom zakona uređuje se identifikacija, određivanje i zaštita kritične infrastrukture Crne Gore, kao i nadležnosti, odgovornosti, i druga pitanja od značaja za kritičnu infrastrukturu. Takođe, kao posebno poglavlje Predloga zakona predviđena je evropska kritična infrastruktura, tj. kritična infrastruktura Evropske unije, čije odredbe će se primjenjivati po ulasku Crne Gore u Evropsku uniju, što je i definisano u prelaznim odredbama.

Takođe, izrada Zakona o određivanju i zaštiti kritične infrastrukture predviđena je Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2020. Prilikom izrade ovog zakona izvršeno je usaglašavanje sa Direktivom Savjeta 2008/114/EZ od 8. decembra 2008. o utvrđivanju i označavanju Evropske kritične infrastrukture i procjeni potrebe poboljšanja njene zaštite.

- \* Predlog zakona je razmotren i većinom glasova podržan na 92. sjednici Odbora, održanoj 21. novembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva, na Šestoj sjednici Dmgog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 17, "decembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 072/19 od 26.12.2019

### **3.1.1.5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru**

- \* EPA: 886 XXVI
- \* Broj akta: 23-1/19-9
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo unutrašnjih poslova
- \* Predstavnici predlagača:

- Dragan Pejanović, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Hermin Šabotić, savjetnik u Direkciji za razvoj policije i normativne poslove
  - \* Amandmani poslanika: -
  - \* Amandmani Odbora: 1
- Sjednici su prisustvovali i aktivno učešće uzeli predstavnici NVO sektora: Stefan Šljukić, NVO „Akcija za ljudska prava“ i Zoran Vujičić, NVO „Građanska alijansa“

#### *Ključne izmjene:*

Kao razlog za donošenje zakona, navodi se potreba usaglašavanja sa predloženim rješenjima u Predlogu zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola kao i normativno uređenje dosadašnjih problema koji su se u praksi javili prilikom primjene važećeg Zakona o javnom redu i miru.

- \* Predlog zakona je razmotren i većinom glasova podržan na 95. sjednici Odbora, održanoj 20. decembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva, na Devetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 27. decembra 2019. godine.

### **3.1.2. Predlagač: Ministarstvo javne uprave**

#### **3.1.2.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji**

- \* EPA: 683 XXVI
- \* Broj akta: 00-39/19-1
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo javne uprave
- \* Predstavnic predlagača:
  - Jadranka Vukčević, generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu
- \* Amandmani poslanika: 3
- \* Amandmani Odbora: -

\* *Ključne izmjene:*

Predlogom izmjena i dopuna Zakona o komunalnoj policiji dodatno se unapređuje pravni okvir za organizovanje i djelovanje komunalne policije u cilju efikasnijeg vršenja poslova iz njene nadležnosti i normativno se jača odgovornost komunalnih policajaca u vršenju datih ovlašćenja. Naime, cilj donošenja Zakona o komunalnoj policiji je bio da se prevaziđu teskoće u održavanju komunalnog reda i da se stvore uslovi da se obezbjeđenje komunalnog reda u praksi vrši na efikasniji način. Nakon donošenja zakona, u svim opštinama uspostavljena je služba komunalne policije kao poseban organizacioni oblik u okviru lokalne uprave, čiji je osnovni zadatak obezbjeđivanje komunalnog nadzora i održavanje komunalnog reda u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima i drugim oblastima u kojim opština vrši sopstvene poslove ili poslove državne uprave koji su joj preneseni zakonom ili povjereni na osnovu zakona. Međutim, navodi se dalje u obrazloženju, kako su se u toku same primjene određena rješenja u praksi pokazala neefikasna, a pojedina rješenja nijesu do kraja dobro definisana, ukazala se potreba za unapređenjem onih zakonskih rješenja koji treba da otklone određene slabosti u funkcionisanju službe komunalne policije, kako bi se stvorili dodatni uslovi za efikasnije obezbjeđenje komunalnog reda u jedinicama lokalne samouprave, odnosno obezbjedio efikasniji rad organa lokalne samouprave u realizaciji njenih politika.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 75. sjednici Odbora, održanoj 16. maja 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Šestoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 10. juna 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 057/14 od 26.12.2014, 034/19 od 21.06.2019

### **3.1.2.2. Predlog zakona o elektronskoj upravi**

- \* EPA: 848 XXVI
- \* Broj akta: 848 XXVI
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo javne uprave
- \* Predstavnici predlagača:

- Dušan Polović, generalni direktor Direktorata za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost u Ministarstvu javne uprave;
- Jelena Knežević, samostalna savjetnica u Direktoratu za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost.
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: -

### *Ključne izmjene:*

- Jedan od osnovnih razloga za donošenje Zakona o elektronskoj upravi je da se dodatno uredi oblast elektronske uprave u Crnoj Gori u skladu sa njenim stvarnim i projektovanim potrebama, kako sa aspekta razvojnih potreba, tako i u skladu sa zahtjevima međunarodnih integracionih procesa.

- Predlogom zakona se propisuje upotreba informaciono-komunikacionih tehnologija u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, nezavisnim i regulatornim tijelima i pravnim i fizičkim licima koja vrše javna ovlašćenja, u vršenju poslova iz svoje nadležnosti.

- Omogućava se i podstiče brže, efikasnije i ekonomičnije poslovanje državnih organa, organa državne uprave, državnih agencija, državnih fondova i drugih nosioca javnih ovlašćenja, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, posebnih i javnih službi, drugih nezavisnih i regulatornih tijela, pravnih i fizičkih lica koja vrše javna ovlašćenja, kada u vršenju poslova iz svoje nadležnosti upotrebljavaju informaciono-komunikacione tehnologije.

- Propisuje se i upotreba informaciono-komunikacionih tehnologija navedenih organa kada vrše poslove iz svoje nadležnosti u komunikaciji sa građanima, privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima.

- Predlogom zakona se koncipira sistem instrumenata koji se stavljaju na raspolaganje građanima, privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima u cilju pojednostavljivanja komunikacije sa državnim organima.

- Uspostavljen je jedinstveni informacioni sistem za elektronsku razmjenu podataka koji je tehnološka platforma za interoperabilnost registara.

- Urediće se koordinacija razvoja elektronske uprave na svim nivoim, uspostavljanjem Savjeta za elektronsku upravu koji će ratzmatrati stručna pitanja, koordinirati razvojem kao i predlagati mjere u oblasti elektronske uprave.

- Normira se uvođenje nacionalnih sistema za elektronsku identifikaciju i elektronsku naplatu administrativnih taksi, kao i

- Uvodi se periodična revizija organa državne uprave, kao i uspostavljanje kataloga elektronskih usluga.

-Efektivnije praćenje cjelokupnog procesa uvođenja novih informacionih sistema u organima državne uprave.

- Regulisanje načina korišćenja osnovne infrastrukture elektronske uprave, koju čine data centar, disaster, recovery centar, informaciono-komunikaciona struktura, kao i dijeljeni infrastrukturni, aplikativni i internet sistemi

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 93. sjednici Odbora, održanoj 6.decembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Šestoj sjednici Dmgog redovnog Jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 17. decembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 072/19 od 26.12.2019.

### **3.1.2.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu**

- \* EPA: 856 XXVI
- \* Broj akta: 10-2/19-2
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo javne uprave
- \* Predstavnici predlagača:
  - Dušan Polović, generalni direktor Direktorata za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost u Ministarstvu javne uprave;
  - Jelena Knežević, samostalna savjetnica u Direktoratu za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost.
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Ovim zakonom uređuju se uslovi za korišćenje elektronskog potpisa, elektronskog pečata, elektronskog vremenskog pečata i usluge elektronske preporučene dostave u pravnom prometu, upravnim, sudskim i drugim postupcima

i certifikovanje za autentifikaciju internet stranice, kao i sistem elektronske identifikacije i uslovi za priznavanje sredstava elektronske identifikacije drugih država.

- Preciznije se navode elektronske usluge povjerenja, kao i kvalifikovane elektronske usluge povjerenja.

- Preciznije se definišu proizvodi koji se koriste prilikom pružanja elektronskih usluga povjerenja licima sa invaliditetom.

- Organ vlasti, osim toga što može postati davalac usluga elektronske usluge povjerenja, ovim izmjenama Zakona davalac usluga može biti i autor elektronskog pečata.

- Fizičko lice ne može odbiti prijem podataka poslatih i primljenih upotrebom usluge elektronske preporučene dostave samo zato što je u elektronskom obliku ili zbog toga što ne ispunjavaju sve zahtjeve kvalifikovane usluge elektronske preporučene dostave.

- Omogućeno je i organima vlasti izdavanje kvalifikovanog certifikata na njegov zahtjev, na osnovu utvrđenog identiteta i drugih podataka o pravnom licu, fizičkom licu ili organu vlasti za koje se izdaje kvalifikovani certifikat.

-Što se tiče inspekcijskog nadzora nad radom davalaca elektronskih usluga povjerenja i kvalifikovanih davalaca elektronskih usluga povjerenja i ispunjenošću uslova sistema elektronske identifikacije određeno je da nadzor vrši inspekcija za usluge informacionog društva, u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor i ovim zakonom, te se u konačnom mijenjaju kaznene odredbe.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 93. sjednici Odbora, održanoj 6.decembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Šestoj sjednici Dmgog redovnog (Jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 17. decembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ 031/17 od 12.05.2017, 072/19 od 26.12.2019

### **3.1.3. Predlagač: Ministarstvo pravde**

#### **3.1.3.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti;**

- EPA: 591 XXVI
- Broj akta: 23-1/18-7
- Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo pravde
- Predstavnic predlagača:
  - Nataša Radonjić, generalna direktorica Direktorata za izvršenje krivičnih sankcija u Ministarstvu pravde
- Amandmani poslanika: -
- Amandmani Odbora: 1

#### *Gljučne izmjene:*

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti pristupilo se iz razloga što je došlo do izmjena Krivičnog zakonika Crne Gore u pogledu uvođenja kazne dugotrajnog zatvora i izmjene uslova za donošenje odluke o uslovnom otpustu, kao i iz razloga potreba otklanjanja nekih nedostataka koji su se javili u dosadašnjoj praksi primjene zakona od jula 2015. godine.

Takođe, jedan od značajnih razloga izmjena ovog zakona je i usvajanje novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima kojim se uvodi pravni osnov za propisivanje posebnih zvanja za službenike koji rade na poslovima izvršenja kazni zatvora i pritvora, imajući u vidu specifičnosti poslova koji se obavljaju u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija kao organu uprave. Takođe, Zakonom o državnim službenicima i namještenicima data je mogućnost posebnih postupaka zasnivanja radnog odnosa pripravnika, kao i posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa u odnosu na one koji su propisani sistemskim zakonom.

Strategijom za izvršenje krivičnih sankcija, kao poseban strateški cilj, predviđeno je jačanje institucionalnih kapaciteta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i potreba za preduzimanjem mjera tretmana i resocijalizacije za pritvorena lica i osuđenike, kao i aktivnosti za unapređenje tretmana, rada i zapošljavanja zatvorenika, unapređenje zdravstvene zaštite, poboljšanje tehničke bezbjednosti, razvoj ljudskih resursa kroz kontinuiranu obuku u ZIKS-u. U skladu sa ovim strateškim ciljem, Akcionim planom za implementaciju Strategije za izvršenje krivičnih sankcija definisane su i mjere i aktivnosti koje treba preduzeti u pravcu jačanja sistema izvršenja kazni zatvora.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 67. sjednici Odbora, održanoj 5. marta 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 6. marta 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 036/15 od 10.07.2015, 018/19 od 22.03.2019

### 3.1.3.2. Predlog zakona o dopunama Zakona o javnim izvršiteljima

- o EPA: 602 XXVI
- o Broj akta: 23-1/18-8
- o Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo pravde
- o Predstavnicu predlagača:
  - Marijana Laković-Drašković, generalna direktorica Direktorata za organizaciju pravosuđa , krivično zakonodavstvo i nadzor
- o Amandmani poslanika: -
- o Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Donošenju zakona o dopunama Zakona o javnim izvršiteljima pristupilo se radi uvođenja obaveze javnim izvršiteljima da, kao i drugi nosioci javnih ovlašćenja, podnose Agenciji za sprječavanje korupcije izvještaj o imovini i prihodima, sto je naročito važno s obzirom na ovlašćenja koji su im povjerena, a koja je prije toga imao sud.

Takođe, predmet izmjena su i odredbe o disciplinskoj odgovornosti javnih izvršitelja, na čiju potrebu je ukazala dosadašnja praksa u radu javnih izvršitelja,

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 67. sjednici Odbora, održanoj 5. marta 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 6. marta 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 061/11 od 23.12.2011, 022/17 od 03.04.2017, 017/19 od 19.03.2019)

koji u pojedinim slučajevima postupaju suprotno zakonu, a takvo postupanje ne može se podvesti pod nestručno i nesavjesno vršenje izvršiteljske djelatnosti, odnosno pod druge propisane disciplinske povrede. Sankcionisanje takvog postupanja je izuzetno važno sa više aspekata, a prije svega radi zaštite prava i interesa stranaka i drugih učesnika u izvršnom postupku.

### **3.1.3.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju**

- EPA: 607 XXVI
- Broj akta: 23-1/18-10
- Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo pravde
- \* Predstavnic predlagača:
  - Marijana Laković-Drašković, generalna direktorica Direktorata za organizaciju pravosuđa , krivično zakonodavstvo i nadzor
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Donošenju Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o posredovanju pristupilo se iz razloga što je Akcionim planom za transponovanje Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu za period 2015-2018. godinu predviđena njegova izmjena, a u cilju usaglašavanja sa standardima Evropske unije u dijelu stvaranja uslova za nesmetano obavljanje poslova posredovanja za državljane iz država članica Evropske unije.

Pored toga, u skladu sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade za 2018. godinu, za IV kvartal predviđena je obaveza Ministarstva pravde da izradi navedeni predlog zakona, na način da se zakonom izvrši usklađivanje sa pravnom

tekovinom Evropske unije i to u dijelu usaglašavanja ove materije sa Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta o uslugama na unutrašnjem tržištu.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 67. sjednici Odbora, održanoj 5. marta 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2018. godini, dana 18. decembra 2018. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 030/05 od 13.05.2005, Službeni list Crne Gore", br. 029/12 od 06.06.2012, 018/19 od 22.03.2019)

#### **3.1.3.4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku**

- EPA: 634 XXVI
- Broj akta: 23-1/19-1
- Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo pravde
- Predstavnik predlagača:
  - Ibrahim Smailović, generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor
- \* Amandmani poslanika: 3
- \* Amandmani Odbora: 1

##### *Ključne izmjene:*

Ovim zakonom određuju se pravila postupka na osnovu kojih sud raspravlja i odlučuje u sporovima iz ličnih i porodičnih odnosa, iz radnih odnosa, kao i iz imovinskih i drugih građanskopravnih odnosa fizičkih i pravnih lica, osim ako su neki od navedenih sporova posebnim zakonom stavljeni u nadležnost drugog državnog organa.

Izmjene i dopune Zakona o parničnom postupku neophodno je izvršiti radi njegovog usklađivanja sa brojnim regulativama Evropske unije.

Regulative Evropske unije su obavezujući zakonodavni akti koji se moraju u cjelosti primjenjivati na teritoriji svih zemalja članica Evropske unije, pa je neophodno stvoriti sve potrebne uslove za njihovu nesmetanu primjenu u Crnoj Gori, nakon njenog pristupanja Evropskoj uniji.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 69. sjednici Odbora, održanoj 28. marta 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2018. godini, dana 18. decembra 2018. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. br. 073/10 od 10.12.2010, 047/15 od 18.08.2015, 048/15 od 21.08.2015, 051/17 od 03.08.2017, 075/17 od 09.11.2017, 062/18 od 21.09.2018, 034/19 od 21.06.2019, 042/19 od 26.07.2019)

### **3.1.3.5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju**

- EPA: 635 XXVI
- Broj akta: 23-1/19-2
- Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo pravde
- Predstavnik predlagača:
  - Ibrahim Smailović, generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju predviđeno je njegovo usklađivanje sa Regulativom o uvođenju evropskog naloga za izvršenje nespornih potraživanja broj 805/2004 od 21.04.2004. godine, Regulativom o uvođenju evropskog postupka za sporove male vrljednosti br. 861/2007 od 11.07.2007. godine i Regulativom o uvođenju postupka za evropski platni nalog br.1896/2006 od 12.12.2006. godine, kao i Regulativom (EU) broj 2015/2421 od 16.12.2015.godine o izmjeni i dopuni Regulative broj 861/2007 o uvođenju evropskog postupka za sporove male vrijednosti i Regulative o uvođenju postupka za evropski platni

nalag broj 1896/2006, kako bi se stvorili neophodni uslovi za njihovu nesmetanu primjenu, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Naime, regulative Evropske unije su obavezujući zakonodavni akti koji se moraju u cjelosti primjenjivati na teritoriji svih zemalja članica Evropske unije, pa je neophodno stvoriti sve potrebne uslove za njihovu nesmetanu primjenu u Crnoj Gori, nakon njenog pristupanja Evropskoj uniji. Iz navedenih razloga, a radi usklađivanja sa navedenim Regulativama, Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (2018-2020) i Programom rada Vlade Crne Gore za 2018. godinu, predviđeno je utvrđivanje Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju za IV kvartal 2018. godine. Na kraju se navodi da je, prilikom pripreme ovog Predloga ocijenjeno da je, pored potrebe usklađivanja Zakona o izvršenju i obezbjeđenju sa predmetnim Regulativama, potrebno izmijeniti i dopuniti njegove pojedine odredbe radi usklađivanja sa drugim zakonima i otklanjanja nedoumica u praktičnoj primjeni, zbog čega se pristupilo njihovim izmjenama i dopunama.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 69. sjednici Odbora, održanoj 28. marta 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 4. aprila 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 036/11 od 27.07.2011, 028/14 od 04.07.2014, 020/15 od 24.04.2015, 022/17 od 03.04.2017, 076/17 od 17.11.2017, 025/19 od 30.04.2019

### **3.1.3.6. Predlog zakona o izmjenama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću**

- EPA: 693 XXVI
- Broj akta: 23-2/19-1
- Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo pravde
- Predstavnica predlagača:
  - Marijana Laković-Drašković, generalna direktorica Direktorata za organizaciju pravosuđa , krivično zakonodavstvo i nadzor
- \* Amandmani poslanika: 1
- \* Amandmani Odbora: -

*Ključne izmjene:*

Ovim zakonom uređuju se uslovi za oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, postupak oduzimanja i druga pitanja od značaja za oduzimanje te imovinske koristi, kao i upravljanje oduzetom imovinskom koristi stečenom kriminalnom djelatnošću i oduzetom imovinskom koristi pribavljenom krivičnim djelom (u daljem tekstu: oduzeta imovinska korist), predmetima krivičnog djela i predmetima privremeno oduzetim u krivičnom i prekršajnom postupku i imovinom datom na ime jemstva.

Navedeni zakon primjenjuje se od 23. septembra 2015. godine. U Izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru iz aprila 2018. godine ukazano je da su zakonski osnovi za pokretanje finansijske istrage pretjerano formalistički, pa je ocijenjeno da je neophodno da se izmjenom zakona otklone određene prepreke. S tim u vezi, u obrazloženju se navodi da se, analizirajući primjedbe i praktična iskustva pravosuđa, pokazalo neophodnim brisanje tačke 1 u članu 11 stav 1 Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, koja propisuje uslov koji se odnosi na postojanje osnova sumnje da je imovina imaoca u očiglednoj nesrazmjeri sa njegovim zakonitim prihodima. Dalje se navodi da je članom 8 stav 2 ovog Zakona definisano da je osnovana sumnja da je imovinska korist stečena kriminalnom djelatnošću upravo očigledna nasrazmjerna imovine učinioca krivičnog djela sa njegovim zakonitim prihodima.

Kada je u pitanju druga izmjena koja se odnosi na član 35, navodi se da su razlozi za njenom izmjenom u pogledu roka, što je prepoznato kroz dosadašnju praksu u vođenim finansijskim istragama, koje su pokazale da okrivljeni i sa njima povezana lica često imaju imovinu u inostranstvu (npr. nepokretnosti u inostranstvu kupljene na tuđe ime, novac u stranim bankama itd.), pa je za prikupljanje dokaza u pogledu te imovine potrebna međunarodna pravna pomoć, koja zahtijeva vrijeme i često je nemoguće realizovati u roku od jedne godine.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 82. sjednici Odbora, održanoj 17. jula 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Desetoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 31. jula 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 036/11 od 27.07.2011, 028/14 od 04.07.2014, 020/15 od 24.04.2015, 022/17 od 03.04.2017, 076/17 od 17.11.2017, 025/19 od 30.04.2019.

### 3.1.3.7. Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku

- EPA: 748 XXVI
- Broj akta: 23-1/19-4
- Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo pravde
- Predstavnik predlagača:
  - Ibrahim Smailović, generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: 2
- \* Sjednici su prisustvovala i dale doprinos radu predstavnice Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore: Marina Vujačić i Dragana Sokić

#### *Ključne izmjene:*

Izmjene i dopune Zakona o vanparničnom postupku neophodno je izvršiti radi obezbjeđivanja dodatnih procesnih garancija za zaštitu prava i interesa lica prema kojima je pokrenut postupak za oduzimanje poslovne sposobnosti, kroz propisivanje obaveznog neposrednog opažanja lica prema kome je pokrenut postupak za oduzimanje poslovne sposobnosti od strane suda, u prisustvu vještaka, a prije donošenje odluke o odustanku od saslušanja tog lica u slučaju iz člana 35 stav 2 Zakona o vanparničnom postupku, i to samo ako bi to saslušanje moglo da bude štetno po njegovo zdravlje i ako saslušanje uopšte nije moguće, s obzirom na duševno ili fizičko stanje tog lica, te kroz propisivanje obaveznog periodičnog preispitivanja odluka o oduzimanju poslovne sposobnosti, koje pokreće sud po službenoj dužnosti u periodu koji ne može biti duži od pet godina od pravosnažnosti odluke o oduzimanju poslovne sposobnosti.

- \* Predlog zakona je razmotren i većinom glasova podržan na nastavku 86. sjednice Odbora, održanoj 27. septembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 22. novembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 027/06 od 27.04.2006, "Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010, 020/15 od 24.04.2015, 075/18 od 23.11.2018, 067/19 od 11.12.2019

### **3.1.3.8. Predlog zakona o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu**

- EPA: 781 XXVI
- Broj akta: 24-3/19-1
- Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo pravde
- Predstavnik predlagača:
  - Ibrahim Smailović, generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Zakon o legalizaciji isprava u međunarodnom prometu u primjeni je od 1973. godine. U višedecenijskom periodu primjene ovog zakona značajno su se izmijenile određene okolnosti zbog kojih je bilo neophodno pristupiti donošenju novog zakona.

Naime, Crna Gora je 2006. godine obnovila svoju nezavisnost što nužno iziskuje značajan broj terminoloških i drugih neophodnih usklađivanja sa nastalim promjenama, a donesen je i novi Zakon o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa sa kojim je, takođe, potrebno izvršiti neophodna usklađivanja.

- Propisano je da se ovjerom javnih isprava potvrđuje autentičnost potpisa lica koje je javnu ispravu potpisalo;
- Predlogom ovog zakona bliže je uređena ovjera javnih isprava koje su namijenjene za upotrebu u drugoj državi i javnih isprava izdatih u drugoj državi koje su namijenjene za upotrebu u Crnoj Gori;

- Uređena je ovjera domaćih javnih isprava, kako u pogledu nadležnosti organa za njihovu ovjeru, tako i u pogledu načina utvrđivanja autentičnosti potpisa lica koje je javnu ispravu potpisalo i autentičnosti pečata organa koji je domaću javnu ispravu izdao;
- Utvrđeni su nadležni organi za ovjeru domaćih javnih isprava u skladu sa Haškom konvencijom o ukidanju potrebe legalizacije stranih javnih isprava;
- Uređena je ovjera stranih javnih isprava, kako u pogledu nadležnosti organa za njihovu ovjeru, definisanja stranih javnih isprava i provjere njihove vjerodostojnosti u slučaju sumnje.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 86. sjednici Odbora, održanoj 24. septembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 22, novembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 066/19 od 06.12.2019

### **3.1.3.9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima**

- EPA: 793 XXVI
- Broj akta: 24-9/19-2
- Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo pravde
- Predstavnik predlagača:
  - Nikola Šaranović, Generalni direktor Direktorata za međunarodnu pravnu saradnju i projekte
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: 1

#### *Ključne izmjene:*

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima leže u potrebi njegovog prilagođavanja novim okolnostima i dinamici promjena na planu borbe protiv kriminala sa elementima

inostranosti. To se, kako se u obrazloženju navodi, posebno odnosi na instrumente pravosudne saradnje kao što su izručenje (ekstradicija) i zajednički istražni timovi. Takođe, cilj određenih izmjena i dopuna je prevazilaženje prepoznatih problema u praksi međunarodne pravne pomoći, kao što je zloupotreba prava na međunarodnu zaštitu lica koja se nalaze u pritvoru radi izručenja.

Dalje se navodi da će se Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima danom stupanja Crne Gore u članstvo u Evropskoj uniji primjenjivati sa „trećim zemljama“, dok će sa državama članicama Evropske unije biti primjenjivan Zakon o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 87. sjednici Odbora, održanoj 21. oktobra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 22. novembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. br. 004/08 od 17.01.2008, 036/13 od 26.07.2013, 067/19 od 11.12.2019

### **3.1.4. Predlagač: Ministarstvo finansija**

#### **3.1.4.1. Predlog zakona o Budžetu za 2020. godine**

- \* EPA: 860 XXVI
- \* Broj akta: 33/19-7
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo finansija
- \* Predstavnicima predlagača:
  - Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija;
  - Indira Lekić, koordinator u Direktoratu za državni budžet;
  - Ljubica Radović, samostalna savjetnica u Direktoratu za državni budžet i
  - Bojana Janković, samostalna savjetnica u Direktoratu za državni budžet.
- \* Amandmani poslanika: -
- \* Amandmani Odbora: -

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, kao zainteresovano radno tijelo, razmotrio Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, u dijelu koji

se odnosi na potrošačke jedinice: Ustavni sud Crne Gore, Sudstvo, Tužilaštva, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo javne uprave.

Predstavnici potrošačkih jedinica Ustavni sud Crne Gore i Ministarstvo pravde su, u pisanoj formi, dostavili svoje stavove povodom opredijeljenih sredstava za narednu godinu, dok su ostali budžetski korisnici upoznali članove Odbora sa njihovim stavovima povodom predloženih budžetskih sredstava.

Predstavnici pozvanih budžetskih korisnika koji su prisustvovali: mr Dragan Pejanović, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova; Vesna Čalović, sekretarka Ministarstva javne uprave; Bojana Jovetić, načelnica Službe za pravne, kadrovske, finansijske i opšte poslove u ministarstvu javne uprave; Vesna Aćimić, sekretarka Sekretarijata Sudskog savjeta; Fekrija Radončić, načelnica Službe za finansije i računovodstvo u Sekretarijatu Sudskog savjeta; Nada Šarović, načelnica Službe za finansije u Državnom tužilaštvu; Duško Milanović, predsjednik Komisije za pitanja budžeta u Državnom tužilaštvu.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je uputio matičnom Odboru, Odboru za ekonomiju finansije i budžet, mišljenje o predlogu Zakona o budžetu za 2020. godinu.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 94. sjednici Odbora, održanoj 10. decembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Devetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 27. decembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 074/19 od 30.12.2019

### **3.1.5. Predlagač: Ministarstvo kulture**

#### **3.1.5.1. Predlog zakona o državnim nagradama**

- \* EPA: 566 XXVI
- \* Broj akta: 26-2/18-3
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo kulture
- \* Predstavnic predlagača:
  - Dragica Milić generalna direktorica Direktorata za kulturno-umjetničko stvaralaštvo u Ministarstvu kulture

- \* Amandmani poslanika: 7
- \* Amandmani Odbora: 7

### *Ključne izmjene:*

Implementacija Zakona o državnim nagradama tokom prethodnih deset godina pokazala je neophodnost preispitivanja koncepta državnih nagrada, kao i potrebu preciznijeg definisanja određenih zakonskih rješenja koja se odnose na kriterijume vrednovanja, način predlaganja kandidata, konkretizaciju zadataka institucija nadležnih za određene aktivnosti u procesu realizacije dodjele i prezentacije državnih nagrada, izmjene osnovice za utvrđivanje novčanog iznosa državne nagrade i sl.

Promjenama sadržanim u novom zakonu obezbijediće se bolji način vrednovanja umjetničkih dostignuća, cjelovitiji uvid u stvaralački opus autora koji pretenduje na nagradu, utemeljiće se institucionalna organizacija i realizacija poslova koji prate dodjelu državnih nagrada, a samim tim doprinijeti jačanju značaja ovog instituta i boljoj valorizaciji crnogorskog kulturnog i duhovnog nasljeđa.

#### 1. Trinaestojulska nagrada

- Novim zakonskim rješenjima, redefinisana je koncept Trinaestojulske nagrade tako da je evidentno da se ona odnosi na sve oblasti društvenog rada i života i da njeni dobitnici, pored kulturnih poslenika, mogu biti i privrednici, ljekari, inženjeri, ekonomisti, arhitekta, pravnici, institucije kulture, privredni subjekti. Na taj način nagrada dobija jedan siri kontekst, afirmiše vrijednosti i u drugim oblastima društvenog života, te može da stimuliše i druge sektore na bolje rezultate rada i djelovanja.
- Takođe, propisano je da tri godišnje Trinaestojulske nagrade moraju biti dodijeljene za različite oblasti.
- Novim zakonom broj članova žirija za ovu nagradu povećan je sa pet na sedam zbog prepoznate potrebe da bude angažovan veći broj stručnih lica iz različitih oblasti za koje se nagrada dodjeljuje.

#### 2. Njegoševa nagrada

- Novim zakonskim rješenjima je, takođe, redefinisana koncept Njegoševe nagrade tako da se ona dodjeljuje za ukupan stvaralački opus, sto je primjerenije njenom značaju i u većoj mjeri doprinosi valorizaciji crnogorskog kulturno-istorijskog konteksta.

- Precizirani su i realizatori aktivnosti koji prate postupak dodjele Njegoševe nagrade.

### 3. Nagrada Petar Lubarda

- Odredbama koje se odnose na nagradu Petar Lubarda, uspostavlja se, takođe, novi koncept po kojem je ona namijenjena vrednovanju ukupnog stvaralačkog opusa umjetnika, dok može biti dodijeljena građaninu ili državljaninu Crne Gore, ali i umjetniku koji je porijeklom iz Crne Gore, čije djelo predstavlja izuzetan doprinos crnogorskoj likovnoj umjetnosti i prepoznato je kao trajna vrijednost Crne Gore.
- Definisan je način i postupak dodjele ove nagrade Petar Lubarda, imenovanje Žirija za dodjelu nagrade, organizacija i realizacija aktivnosti kojima se obezbjeđuje postupak sprovođenja i dodjele nagrade, uslovi rada i obaveze selektora

### 4. Nagrada Miroslavljevo jevanđelje

- Novim zakonskim odredbama propisan je način i uslovi za predlaganje kandidata, imenovanje žirija za dodjelu nagrade, novčani iznos nagrade koji dobitniku pripada, kao i to da se ova nagrada uručuje u Bijelom Polju, a uručuje je ministar kulture.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 67. sjednici Odbora, održanoj 5. marta 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 6. marta 2019. godine
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 017/19 od 19.03.2019

### **3.1.5.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore**

- \* EPA: 641 XXVI
- \* Broj akta: 00-35/19-1
- \* Predlagač: Vlada Crne Gore/Ministarstvo kulture
- \* Predstavnik predlagača:
  - Aleksandar Dajković, generalni direktor Direktorata za kulturnu baštinu u Ministarstvu kulture.
- \* Amandmani poslanika: 4
- \* Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Ovim zakonom utvrđuju se grb, zastava i himna Crne Gore i uređuje način upotrebe i zaštita državnih simbola. Ovim zakonom utvrđuje se i Dan državnosti Crne Gore.

Imajući u vidu da je Vlada utvrdila Predlog zakona o izboru, upotrebu i javnom isticanju nacionalnih simbola, javila se potreba za dopunom ovog zakona u odnosu na obaveze lokalne samouprave i javnih ustanova čiji je osnivač država, odnosno opština.

- \* Predlog zakona je razmotren i većinom glasova podržan na 63. sjednici Odbora, održanoj 14. februara 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Šestoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 10. juna 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. br. 047/04 od 12.07.2004, 027/07 od 17.05.2007, Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010, 040/11 od 08.08.2011, 034/19 od 21.06.2019, 047/19 od 12.08.2019.

### **3.2. Zakoni koji su podnijeti od strane poslanika**

#### **3.2.1. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi**

- EPA: 697 XXVI
- Broj akta: 00-39/19-2
- Predlagači, poslanici: Marta Šćepanović, Željko Aprcović, Genci Nimanbegu, Andrija Popović, Mihailo Anđušić, Adrijan Vuksanović, Jovanka Laličić, Ervin Ibrahimović, Boris Mugoša
- Amandmani poslanika: 2
- Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Grupa poslanika je 25. aprila 2019. godine uputila Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi (broj: 00-39/19-2; EPA 697 XXVI).

Zakon je predložen u cilju dodatnog preciziranja određenih normi kao i usaglašavanja određenih odredbi sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 75. sjednici Odbora, održanoj 16.maja 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Šestoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 10. juna 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 002/18 od 10.01.2018, 034/19 od 21.06.2019.

#### **3.2.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima**

- EPA: 699 XXVI
- Broj akta: 23-2/19-2
- Predlagači, poslanici: Marta Šćepanović, Željko Aprcović, Genci Nimanbegu, Andrija Popović, Mihailo Anđušić, Adrijan Vuksanović, Jovanka Laličić, Ervin Ibrahimović, Boris Mugoša

- Amandmani poslanika: 1
- Amandmani Odbora: -

*Ključne izmjene:*

Grupa poslanika podnijela je Skupštini Crne Gore 25. aprila 2019. godine Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Broj: 23-2/19-1; EPA 699 XXVI). Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 30. aprila 2019. godine.

Razlog za predlaganje navedenog zakona, kako se navodi u dostavljenom obrazloženju, jeste međusobno usaglašavanje sa Zakonom o državnoj upravi i podzakonskih akata za njegovo sprovođenje, a kojim je propisana nova organizacija državne uprave.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 75. sjednici Odbora, održanoj 16. maja 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Šestoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 10. juna 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 002/18 od 10.01.2018, 034/19 od 21.06.2019.

### **3.2.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i danu državnosti Crne Gore**

- EPA: 759 XXVI
- Broj akta: 00-35/19-2
- Predlagači, poslanici: Željko Aprcović
- Amandmani poslanika: -
- Amandmani Odbora: -

\* *Ključne izmjene:*

Na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljeđnjeg) zasijedanja, dana 10. juna 2019. godine, Skupština Crne Gore donijela je Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o drzavnim simbolima 1 Danu drzavnosti Crne Gore. Tom prilikom je izmijenjen stav 4 u Clanu 29 Zakona, medutim, u cilju nesmetane primjene zakonsklh normi, potrebno je usaglasiti i Clan 10 sa Clanom 29 kako bl se propisana norma realizovala u potpunosti.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 83. sjednici Odbora, održanoj 29. jula 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Jedanaestoj sjednici Prvog redovnog (proljeđnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 31. jula 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 047/04 od 12.07.2004, 027/07 od 17.05.2007, Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010, 040/11 od 08.08.2011, 034/19 od 21.06.2019, 047/19 od 12.08.2019

### **3.2.4. Predlog zakona o izmjenama Zakona o crnogorskom državljanstvu**

- o EPA: 883 XXVI
- o Broj akta: 24-2/19-1
- o Predlagači: poslanici Milorad Vuletić, Andrija Popović, Ervin Ibrahimović, Daliborka Pejović, Mirsad Murić, Sanja Pavićević, Radule Novović
- o Amandmani poslanika: -
- o Amandmani Odbora: -

*Ključne izmjene:*

Zakonom o crnogorskom državljanstvu propisano je da punoljetno lice čiji prijem u crnogorsko državljanstvo je od posebnog značaja za državni, naučni, privredni, kultuni, ekonomski, sportski i drugi interes Crne Gore može, izuzetno, steći cmogorsko državljanstvo prijemom i ako ne ispunjava uslove iz člana 8 ovog zakona.

Razlog predložene izmjene je modifikovanje dosadašnje norme u kojoj se tretira promjena dosadašnjeg izraza "punoljetno lice" u izraz "lice" - dosadašnja norma koja u praksi nije omogućavala licima koja nisu punoljetna, a već imaju rezultate na sportskom ill kultumom polju, od posebnog znacaja za državni interes, da

predstavljaju Crnu Goru na svjetskim ill drugim takmičenjima i da steknu crnogorsko državljanstvo prijemom.

Druga izmjena tiče se primjene Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći cmogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Cme Gore ("Službeni list CG", br.79/2018) gdje po sadašnjoj normi maloljetno lice ne može steći cmogorsko državljanstvo prijemom po članu 12 zakona te da bi izmjena norme uticala na eliminisanje potencijalnih nedostataka koji bi mogli da utiču na priliv investicionih sredstava u Crnu Goru i istovremeno preventivno djelovati na ocuvanje jedinstva porodice".

- \* **Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 97. sjednici Odbora, održanoj 23. decembra 2019. godine.**
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Devetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 27. decembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 73/19.

### **3.2.5. Predlog zakona o izboru poslanika i odbornika**

- EPA: 897 XXVI
- Broj akta: 23-3/19-9
- Predlagači: poslanici Marta Šćepanović, Nikola Rakočević, Jovanka Laličić, Boris Mugoša, Danijel Živković, Andrija Popović, Adrijan Vuksanović, Miloš Nikolić, Ervin Ibrahimović i Predrag Sekulić
- Amandmani poslanika: -
- Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Skupština Crne Gore 26. saziva, na Trećoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2018. godini, dana 30. oktobra 2018. godine, donijela je Odluku o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva. Shodno Odluci i izmjenama Odluke iz jula 2019. godine, Odbor je obrazovan, između ostalog, radi implementacije svih preporuka OEBS/ODIHR povodom parlamentarnih izbora 2016. godine i predsjedničkih izbora 2018. godine, saglasno važećem Ustavu Crne Gore.

U okviru Odbora formirano je sedam radnih odbora, od kojih je Radni odbor 1 za zadatak imao pripremu izmjena i dopuna Zakona o izboru odbornika i poslanika. Imajući u vidu da je na važeći izborni zakon usvojen veliki broj izmjena i dopuna od njegovog donošenja 1998. godine, članovi Radnog odbora su postigli saglasnost oko izrade novog zakonskog teksta.

- tačno definisanje početka i kraja izborne kampanje;
- brisanje poslovne sposobnosti kao uslova za sticanje biračkog prava;
- promjenu imena Državne izborne komisije u Centralna izborna komisija;
- potpunu profesionalizaciju Centralne izborne komisije i opštinskih izbornih komisija, kao i način i kriterijumi za izbor članova izbornih komisija;
- produženje trajanja mandata članu izborne komisije;
- promjenu statusa ovlašćenih predstavnika, odnosno oduzimanje prava odlučivanja;
- uvođenje obaveze članovima organa za sprovođenje izbora da potpišu izjavu o prihvatanju Etičkog kodeksa organa za sprovođenje izbora;
- uspostavljanje Službe Centralne izborne komisije kojom rukovodi sekretar kojeg bira i razrješava Centralna izborna komisija;
- propisivanje obaveza biračkim odborima da obezbijede pristup biračkom mjestu licima sa invaliditetom;
- propisivanje obaveze Centralnoj izbornoj komisiji za objavljivanja svih akata u roku od 24 časa;
- obavezno pohađanje obuke za sprovođenje izbora za članove biračkih odbora;
- mogućnost pružanja podrške jednoj ili više izbornih lista poslanika, odnosno odbornika;
- propisivanje obaveze da na izbornoj listi treba da bude najmanje 40% kandidata manje zastupljenog pola, kao i da na izbornoj listi među svaka tri kandidata prema redosljedu na listi mora biti najmanje po jedan kandidat pripadnik manje zastupljenog pola
- smanjenje broja potpisa potrebnih za podršku izbornim listama;
- omogućavanje individualnog kandidovanja...

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 97. sjednici Odbora, održanoj 23. decembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona je povučen iz procedure.

### **3.2.6. Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore**

- EPA: 896 XXVI
- Broj akta: 22/19-2
- Predlagači: poslanici Predrag Sekulić, Andrija Popović, Adrijan Vuksanović, Ervin Ibrahimović, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Nikola Divanović
- Amandmani poslanika: -
- Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore uređen je postupak i način određivanja naziva naselja, ulica i trgova od strane jedinice lokalne samouprave, a osim toga propisano je da stambene i poslovne zgrade moraju biti označene brojevima koje određuje nadležni organ lokalne uprave, te da je jedinica lokalne samouprave dužna da obezbijedi postavljanje tabli sa nazivima naselja, ulica, trgova i brojevima stambenih i poslovnih zgrada. Kako se u praksi pokazalo da postoje problemi u primjeni zakona, to je uslovalo da veliki broj stambenih i poslovnih zgrada nije obilježen brojevima.

S tim u vezi, a kako se u obrazloženju zakonskog predloga navodi, tokom rada radnog odbora II u okviru Odbora za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva, pristupilo se izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore u dijelu preciziranja nadležnosti gradonačelnika Glavnog grada, gradonačelnika Prijestonice, predsjednika opštine, predsjednika opštine u okviru Glavnog grada u pogledu donošenja odluke o određivanju privremenih naziva naselja, ulica i trgova kao i nadležnosti organa lokalne uprave u pogledu postavljanja tabli sa nazivima naselja, ulica i trgova i brojeva na stambene i poslovne zgrade sa ciljem da se utiče na poboljšanje obrade demografskih,

ekonomskih, teritorijalnih statistika, upravljanje rizicima, spasavanje u vanrednim situacijama, pružanja zdravstvene zaštite kao i širi društveni značaj.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 97. sjednici Odbora, održanoj 23. decembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Devetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 27. decembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 054/11 od 17.11.2011, 026/12 od 24.05.2012, 027/13 od 11.06.2013, 062/13 od 31.12.2013, 012/14 od 07.03.2014, 003/16 od 15.01.2016, 031/17 od 12.05.2017, 086/18 od 28.12.2018, 003/20 od 23.01.2020.

### **3.2.7. Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika**

- EPA: 898 XXVI
- Broj akta: 23-1/19-12
- Predlagači: poslanici Predrag Sekulić, Andrija Popović, Mihailo Anđušić, Adrijan Vuksanović, Ervin Ibrahimović
- Amandmani poslanika: -
- Amandmani Odbora: -

#### *Ključne izmjene:*

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja određene radnje su propisane kao prekršaji, koji se karakterišu kao manji stepen društvene opasnosti od krivičnog djela. Imajući u vidu promjenu društvenih okolnosti, odnosno stepen društvene opasnosti kada su ove radnje u pitanju, nedvosmisleno se ukazalo kao potreba da se zbog stepena društvene opasnosti određene radnje koje su propisane Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja kao prekršaji, propišu kao krivična djela u Krivičnom zakoniku. Krivično djelo prema Krivičnom zakoniku Crne Gore, predstavlja djelo koje je zakonom određeno kao krivično djelo, koje je protivpravno i koje je skrivljeno.

Kako posebni dio Krivičnog zakonika Crne Gore posebno reguliše u Glavi XVI Krivična djela protiv izbornih prava, te samim tim pruža krivično pravnu zaštitu najtežim oblicima kršenja izbornog prava, inkriminacijom na ovaj način stvoriće se uslovi da se odredbe zakonika u ovom dijelu dopune novim krivičnim djelima a u cilju sprečavanja povrede slobode opredjeljena i prihvatanja priloga iz zabranjenih izvora.

Predloženi raspon kazni kod ovih krivičnih djela prati strukturu kazni opredjeljenih u Glavi XVI Krivična djela protiv izbornih prava.

Takođe, izvršena je dopuna odredbi koja se odnose na značenje izraza na način što ista upućuje na Zakon o finansiranju političkih partija i izbornih kampanja, a imajući u vidu da se isti ne mogu precizirati bez relevantnih zakonskih normi kojima se reguliše oblast izbora.

- \* Predlog zakona je razmotren i jednoglasno podržan na 97. sjednici Odbora, održanoj 23. decembra 2019. godine.
- \* Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Devetoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 27. decembra 2019. godine.
- \* Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 070/03 od 25.12.2003, 013/04 od 26.02.2004, 047/06 od 25.07.2006, "Službeni list Crne Gore", br. 040/08 od 27.06.2008, 025/10 od 05.05.2010, 073/10 od 10.12.2010, 032/11 od 01.07.2011, 064/11 od 29.12.2011, 040/13 od 13.08.2013, 056/13 od 06.12.2013, 014/15 od 26.03.2015, 042/15 od 29.07.2015, 058/15 od 09.10.2015, 044/17 od 06.07.2017, 049/18 od 17.07.2018, 003/20 od 23.01.2020.

## 4. OSTALA AKTA

### 4.1. Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore

- EPA: 706 XXVI
- Broj akta: 00-32-1/19-1
- Predlagač: poslanik Andrija Popović
- Amandmani poslanika: 2
- Amandmani Odbora: -

*Razlog za donošenje odluke:*

Poslanik Andrija Popović 16. maja 2019. godine podnio je Skupštini Crne Gore Predlog odluke o izmjeni Poslovnika Skupštine Crne Gore. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, takođe 17. maja 2019. godine, na dalju proceduru.

U obrazloženju Predloga odluke o izmjeni Poslovnika Skupštine Crne Gore navodi se da razlog za iniciranje izmjene istog proizilazi iz zaključka da se svaki neopravdani nedolasci poslanika na zasijedanje sankcionišu, te da su sve države uredile ovaj segment funkcionisanja nacionalnih parlamenata, a kao rezultat imaju stalno prisustvo svih poslanika i vlasti i opozicije, u radu skupština, izuzev u vanrednim, opravdanim slučajevima.

- \* Predlog odluke je razmotren i podržan na 84. sjednici Odbora, održanoj 30. jula 2019. godine.
- \* Predlog odluke Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Desetoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 31. jula 2019. godine.
- \* Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ br. 047/19 od 12.08.2019.

#### **4.2. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva**

- EPA: 851 XXVI
- Broj akta: 00-71/19-11
- Predlagači, poslanici: Ivan Brajović i Genci Nimanbegu
- Amandmani poslanika: 1
- Amandmani Odbora: -

##### *Razlog za donošenje odluke:*

Predloženom izmjenom želi se omogućiti da Odbor za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva, u dodatnom vremenu, kako je i predloženo pripremi i podnese Skupštini na usvajanje predloge za izmjenu i dopunu zakona i drugih akata, kao i predlog svih drugih rješenja u vezi sa ciljem 1 zadacima Odbora koji su predmet rada Odbora. Sadržajnost i značaj ciljeva 1 zadatka koji su definisani u Odluci o obrazovanju Odbora upućuju na razloge za donošenje ove odluke, kako bi Odbor, u okviru novog roka, kroz intenzivniji rad usaglasio sva rješenja.

- \* Predlog odluke je razmotren i podržan na 85. sjednici Odbora, održanoj 31. jula 2019. godine.
- \* Predlog odluke Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 11. novembra 2019. godine.
- \* Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ br. 062/19 od 12.11.2019.

## **5. TEMATSKI DIO**

### **5.1. Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu**

EPA: 676 XXVI  
Broj akta: 00-72/19-14  
Predlagač: Sudski savjet

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu.

Odbor je na 73. sjednici, održanoj 14. maja 2019. godine razmotrio Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu i povodom istog jednoglasno odlučio da predloži Skupštini na usvajanje šest zaključaka.

O zaključcima više vidjeti u poglavlju broj osam.

### **5.2. Godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2018. godinu**

EPA: 678 XXVI  
Broj akta: 00-72/19-16  
Predlagač: Tužilački savjet

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Izvještaj o radu Državnog tužilaštva.

Odbor je na 74. sjednici, održanoj 15. maja 2019. godine razmotrio Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2018. godinu i povodom istog jednoglasno odlučio da predloži Skupštini na usvajanje osam zaključaka.

O zaključcima više vidjeti u poglavlju broj osam.

## **6. KONTROLNA I KONSULTATIVNA SASLUŠANJA**

### **6.1. Kontrolna saslušanja**

U 2019. godini, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu nije imao kontrolnih saslušanja.

### **6.2. Konsultativna saslušanja**

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je u izvještajnom periodu održao dva konsultativna saslušanja.

1. Na 72. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 19. aprila 2019. godine Odbor je, u prisustvu predstavnika državnih organa: Ministarstva pravde, Vrhovnog suda Crne Gore, Tužilaštva i institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, kao i predstavnika akademske zajednice i civilnog sektora, realizovao konsultativno saslušanje na kojem su razmijenjena mišljenja i stavovi povodom Peticije grupe građana „Pravda za Pavla“ sa predlogom da se uvede kazna doživotnog zatvora za počinioce teških krivičnih djela, posebno nad djecom. Rasprava se odnosila na važeći zakonodavni okvir, njegovu implementaciju mehanizme kojima bi se preduprijedila eventualna buduća izvršenja teških krivičnih djela, naročito nad djecom, a koja za posljedicu imaju smrtni ishod. Pozvani predstavnici su, u okviru svojih nadležnosti, govorili o iskustvima u praksi, ključnim izazovima i predstojećim aktivnostima u cilju unaprjeđenja ove izuzetno važne oblasti. Članovi odbora su, takođe, kroz aktivno učešće, razmijenili mišljenja i stavove sa učesnicima saslušanja u odnosu na kaznenu politiku, dajući osvrt i na uporednu međunarodnu praksu, uz ocjenu da je ovo saslušanje dobra osnova za dalju analizu i unaprjeđenje propisa iz ove oblasti.
2. Na 80. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 18. juna 2019. godine realizovao je Konsultativno saslušanje kandidata prijavljenih na Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. Tim povodom saslušani su: Tomislav Dedić, Rajka Nikčević Gazivoda, Ljubinka Popović Kustudić, Milan Radović, Prof. dr. Vesna Ratković, Veselin Racković i Rifat Hadrović. Kandidat Sreten Ivanović je na samoj sjednici povukao kandidaturu.

Napomene:

- **Na 62. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 18. januara 2019. godine** Odbor je razmotrio Zahtjev Kluba poslanika Socijaldemokratske partije Crne Gore za kontrolno saslušanje vrhovnog državnog tužioca Ivica Stankovića, specijalnog državnog tužioca Milivoja Katnića, direktora Uprave policije Veselina Veljovića i direktora Agencije za sprječavanje korupcije Sretena Radonjića, povodom rada navedenih državnih organa u slučaju informacija koje je javnosti saopštio Duško Knežević, vlasnik Atlas grupe. Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika podnosioca Zahtjeva, rasprave koja je uslijedila i izjašnjenja članova Odbora, Zahtjev nije dobio potrebnu većinu glasova. Sjednici je, u ime predstavnika predlagača, prisustvovao poslanik Ranko Krivokapić.
- 

## 7. JAVNI POZIVI

### 7.1. Javni pozivi za izbor članova Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika

Shodno Amandmanu VIII stav 2 tačka 3 na Ustav Crne Gore, Skupština Crne Gore bira četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, na predlog nadležnog radnog tijela.

Nadležno radno tijelo Skupštine Crne Gore, u skladu sa članom 16 stav 2 Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, raspisuje javni poziv za izbor člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika u „Službenom listu Crne Gore" i u najmanje jednom od štampanih medija sa sjedištem u Crnoj Gori.

**Drugi Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika**, Odbor je raspisao 30. novembra 2018. godine.

**Na 57. sjednici, održanoj 21. decembra 2018. godine**, Odbor je utvrdio listu prijavljenih kandidata:

1. Tomislav Dedić
2. Sreten Ivanović
3. Rajka Nikčević Gazivoda
4. Ljubinka Popović Kustudić
5. Milan Radović
6. Prof. dr Vesna Ratković
7. Veselin Racković

8. Rifat Hadrović

**Odbor je na 80. sjednici, koja je održana 18. juna 2019. godine**, daljoj proceduri, realizovao Konsultativno saslušanje kandidata prijavljenih na Javni poziv. Saslušano je sedam kandidata, iz razloga što je na samoj sjednici kandidat Sreten Ivanović povukao kandidaturu.

Na saslušanju, članovi Odbora imali su priliku da se detaljnije upoznaju sa biografijama kandidata, sa motivima za prijavu na Javni poziv, kao i sa razmišljanjima i predlozima u odnosu na nadležnosti Sudskog savjeta propisane Ustavom i Zakonom.

**Odbor se na 81. sjednici, održanoj 18. juna 2019. godine**, nakon realizovanog Konsultativnog saslušanja kandidata, u prvom krugu glasanja **jednoglasno** (7 glasova „za“) opredijelio da Skupštini Crne Gore predloži da za četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika izabere:

1. Ljubinku Popović Kustudić
2. Prof. dr. Vesnu Ratković
3. Veselina Rackovića
4. Rifata Hadrovića

• **Prvo glasanje o kandidatima na sjednici Skupštine (2/3 većina)**

Skupština Crne Gore se na Šestoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 18. juna 2019. godine, izjašnjavala o Predlogu Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Imajući u vidu da je Amandmanom IV stav 2 na Ustav Crne Gore propisano da je za izbor članova Sudskog savjeta potrebna dvotrećinska većina (u prvom glasanju), predloženi kandidati nijesu dobili potrebnu većinu.

• **Drugo glasanje o kandidatima (3/5 većina)**

Skupština Crne Gore je na Desetoj sjednici Prvog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2019. godini, dana 31. jula 2019. godine, sprovela drugo glasanje i predloženi kandidati za članove Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika **nijesu dobili potrebnu (tropetinsku) većinu.**

**Napomena:** Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu raspisao je novi Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta dana 31. januara 2020. godine (Broj: 00-63-3/20-5)

## **8. USVOJENI ZAKLJUČCI**

U 2019. godini Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu ukupno je usvojio 19 zaključaka, od kojih je:

- 14 upućeno Skupštini Crne Gore na usvajanje; i
- Pet proslijeđeno nadležnim ministarstvima na realizaciju.

### **8.1. Zaključci koji su upućeni Skupštini Crne Gore na usvajanje**

#### **8.1.1. Zaključci povodom razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu**

Odbor za politički sistem je na 76. sjednici, održanoj 5. juna 2019. godine odlučio većinom glasova da, povodom razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2018. godinu, predloži Skupštini na usvajanje sljedeći:

#### **Predlog zaključaka**

- 1.** Potrebno je i dalje unapređivati i jačati nezavisnost i profesionalizam sudija u vršenju sudijske funkcije, takođe je potrebno putem efikasnog sprovođenja sistema za izbor, ocjenjivanja rada i napredovanja u radu, ostvarivati punu odgovornost sudija u donošenju sudskih odluka najvećeg mogućeg kvaliteta.
- 2.** Uložiti dodatni napor u procesu ujednačavanja sudske prakse, radi jačanja pravne sigurnosti kao najvažnijeg aspekta vladavine prava, sprovođiti jačanje odgovornosti pravosuđa putem građenja bilansa ostvarenih rezultata u sprovođenju etičkog kodeksa i novih disciplinskih sistema za sudije.
- 3.** Potrebno je učiniti dodatni napor na unapređivanju i primjeni alternativnih načina rješavanja sporova, kao i promovisanju sudskog poravnanja, od strane sudija. U tom cilju potrebno bi bilo i izvršiti analizu kaznene politike iz djelokruga najtežih krivičnih djela naročito krivičnih djela učinjenih na štetu maloljetnih lica i utvrditi da li izrečene kazne odgovaraju težini učinjene protivpravne radnje i da li kaznena politika postiže svrhu kažnjavanja.
- 4.** Nastaviti sa promovisanjem transparentnosti rada sudova u cilju jačanja povjerenja građana u pravosudne institucije, te u tom pravcu dodatno poraditi

na poboljšanju PRIS sistema kako bi se obezbijedio i sistem praćenja dužine trajanja sudskih postupaka, uključujući i objavljivanje ocjena o unapređenjima i imenovanjima, disciplinskim postupcima.

5. Nastaviti sa kontinuiranom edukacijom sudija i jačanjem kapaciteta sudske administracije, naročito o praksi Evropskog suda za ljudska prava i pravu Evropske unije, a sve u cilju ujednačavanja i usklađivanja nacionalne sudske prakse sa evropskom.
6. Potrebno je u saradnji sa nadležnim institucijama dodatno unaprijediti materijalni položaj nosilaca sudske vlasti i sudske administracije.

### **8.1.2. Zaključci povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2018. godinu**

Povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2018. godinu, Odbor je na 76. sjednici, održanoj 5. juna 2019. godine većinom glasova odlučio da predloži Skupštini na usvajanje sljedeći:

#### **Predlog zaključaka**

1. Neophodno je i dalje jačati proaktivan odnos državnih tužilaca u vršenju funkcije gonjenja učinilaca krivičnih djela, posebno u predmetima organizovanog kriminala, korupcije, terorizma, pranja novca i trgovine ljudima, te s tim u vezi nastaviti sa jačanjem međunarodne saradnje, na osnovama utvrđenim zakonom, potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, kao i kroz mehanizme neposredne tužilačke saradnje, saglasno sporazumima i protokolima o saradnji.
2. Nastaviti sa jačanjem kapaciteta za primjenu sistema izbora, napredovanja i profesionalnog ocjenjivanja rada državnih tužilaca, kao i sistema za sprovođenje disciplinskih postupaka.
3. Nastaviti saradnju sa organima za primjenu zakona u skladu sa osnovima utvrđenim u organizacionim zakonima saglasno procesnoj ulozi, osnovnim pravima i dužnostima državnih tužilaca u gonjenju učinilaca krivičnih djela za koja se goni po službenoj dužnosti.

4. Kada je u pitanju maloljetnički kriminalitet, potrebno je na osnovu primjera iz prakse doprinijeti unaprjeđivanju zakonodavnog okvira u dijelu kaznene politike i unaprijediti sprovođenje alternativnih mjera, kao načina prevencije izvršilaca ovih krivičnih djela.
5. Kontinuirano nastaviti sa analizom dosadašnjih iskustava u primjeni instituta sporazuma o priznanju krivice u svim državnim tužilaštvima sa ciljem ujednačavanja prakse u primjeni zakona i dalje raditi na povećanju bilansa rezultata u primjeni instituta privremenog i trajnog oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom na osnovu rezultata finansijske istrage, kao i proširenog oduzimanja imovine od učinioca koji ne može dokazati njeno zakonito porijeklo.
6. Nastaviti sa nadogradnjom informacionog sistema u cilju efikasnije razmjene podataka i automatskog pristupa podacima drugih organa, što će u krajnjem rezultirati unapređenju efikasnosti prikupljanja podataka i ukupne saradnje između organa.
7. Nastaviti sa unapređenjem transparentnosti rada Tužilačke organizacije, a takođe nastaviti saradnju sa Centrom za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu u cilju daljeg osnaživanja dostojanstva i ugleda državnih tužilaca i Državnog tužilaštva.
8. Potrebno je zajedničkom saradnjom nadležnih institucija učiniti dodatni napor na unaprjeđivanju materijalnog i stambenog položaja tužilaca, administrativnog kadra, kao i prostornih kapaciteta tužilačke organizacije.

### **8.1.3. Zaključci povodom razmatranja Izvještaja o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2018. godini**

Na 79. sjednici, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, razmotrio je Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2018. godini, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore. Povodom istog, Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini predlog zaključaka (dva).

#### **Zaključci:**

1. Usvaja se Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2018. godini.

2. Neophodno je da se Skupštini Crne Gore navedeni izvještaj dostavlja polugodišnje a po potrebi i za određeni period.

## **8.2. Zaključci koji su proslijeđeni nadležnim ministarstvima**

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu usvojio je Zaključke na 76. sjednici održanoj 5. juna 2019. godine, povodom održanog **Konsultativnog saslušanja** na osnovu podnešene Peticije „Pravda za Pavla“, od strane grupe građana Crne Gore (sa predlogom da se uvede kazna doživotnog zatvora za počinioc teških krivičnih djela, posebno nad djecom). Navedeno saslušanje Odbor je realizovao na 72. sjednici održanoj 19. aprila 2019. godine, te podnio sledeće zaključke.

### **Zaključci:**

1. Neophodno bi bilo izvršiti analizu kaznene politike iz djelokruga najtežih krivičnih djela naročito krivičnih djela učinjenih na štetu maloljetnih lica i utvrdili da li izrečene kazne odgovaraju težini učinjene protivpravne radnje i da li kaznena politika postiže svrhu kažnjavanja.
2. Potrebno je da Ministarstvo pravde pruži dodatni napor kako bi sve neophodne mjere i intervencije u zaštiti djece od nasilja bile sastavni dio nove Strategije reforme pravosuđa, čiji rad je u toku, kao i Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija, i pratećih akcionih planova, kako bi se i na taj način ovoj temi dao značaj, koji zaslužuje.
3. Potrebno je stvoriti što bolje uslove kako bi ratio legis same krivično pravne materije imao za cilj generalnu i specijalnu prevenciju, a ne retribuciju, koja se postiže rasponom krivičnih sankcija. S tim u vezi potrebno bi bilo učiniti dodatni napor da se kratkotrajne kazne zatvora zamijene određenim alternativnim načinima kažnjavanja koji bi bili efikasniji.
4. Potrebno je dodatno sagledati razloge koji doprinose povećanju broja teških krivičnih djela i povratnika. S tim u vezi neophodno je uraditi analize koje bi pokazale da li su resocijalizacija i tretmani u zatvoru djelotvorniji u odnosu na pooštavanje kaznene politike. Dakle, potrebno bi bilo jačati primjenu alternativnih sankcija i novčanih kazni i napraviti balans oko izricinja uslovne osude.
5. Usmjeriti posebnu pažnju i unaprijediti uslove pod kojima se vrši ispitivanje zlostavljene djece uz prisustvo svih onih lica koja posjeduju posebna znanja i vještine iz oblasti prava djeteta, uz što efikasniju upotrebu posebne audio-

vizuelne opreme i učiniti sve da taj postupak bude brži i bezbolniji. S tim u vezi, nastaviti sa edukacijom praktičara i što efikasnijoj zaštiti prava djeteta u krivičnim postupcima.

## **9. OSTALE AKTIVNOSTI**

### **(SASTANCI, SEMINARI, TRIBINE, OKRUGLI STOLOVI...)**

#### **9.1. Studijske posjete u 2019. godini**

##### **1. Studijska posjeta predstavnika Službe Skupštine Crne Gore na temu Ključnih indikatora učinka (KPI)**

**Predstavnici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu učestvovali su na sastancima koje su organizovane od strane parlamenta za strane delegacije i njihove studijske posjete**

1. Studijska posjeta parlamentarnih sekretara više bugarskih ministarstava, odnosno službenici zaposleni u kabinetima ministara koji su zaduženi za saradnju sa službom Parlamenta Bugarske, koordinisanje rada i pripremu materijala za učešće ministara na sjednicama Parlamenta i njegovih radnih tijela
2. Studijska posjeta predstavnika službi Parlamenta, Sekretarijata za zakonodavstvo i Sekretarijata za evropske poslove Republike Sjeverne Makedonije

*Duža informacija:*

##### **1. Studijska posjeta predstavnika Službe Skupštine Crne Gore na temu Ključnih indikatora učinka (KPI)**

**Datum:** 2-5. jul 2019.

**Mjesto:** Ljubljana, Slovenija

**Prisustvo:** Slavica, Mirković, sekretarka Odbora

Cilj navedene posjete, tokom koje se delegacija Skupštine Crne Gore sastala sa kolegama iz Državnog Zbora Republike Slovenije, predstavnicima Ministarstva javne

uprave Slovenije, kao i zamjenikom gradonačelnika Opštine Ljubljana, bio je razmjena iskustava na temu Upravljanja učinkom zaposlenih kao i brojnim sličnim pitanjima. Tokom prvog dana posjete, delegacija je posjetila Državni Zbor Republike Slovenije, gdje se sastala sa generalnom sekretarkom gđom. Uršulom Zore Tavčar, i njenim saradnicama, koje su prisutnima u kratkim crtama predstavile rad Zbora, kao i aktivnosti koje njihova institucija sprovodi u cilju jačanja kapaciteta parlamentarnih službi. Članovi delegacije Skupštine Crne Gore bili su u prilici da čuju iskustva kolega iz slovenačkog parlamenta, ali i da ih upoznaju sa iskustvima i dobrim praksama u radu Službe Skupštine Crne Gore, i sa njima razmijene mišljenja o izazovima i novim trendovima razvoja po osnovu rada parlamentarnih službi.

Drugog dana posjete, delegacija Skupštine Crne Gore posjetila je Ministarstvo javne uprave Republike Slovenije, čiji su predstavnici upoznali prisutne sa sistemom državne službe u Sloveniji, opštim okvirom kompetencija (CAF), kao i sa strateškim pristupom planiranja rada državne uprave Slovenije, i načinom na koji mjere uspješnost svog rada, odnosno ključnim indikatorima učinka (KPI). Na kraju dvodnevne posjete upriličen je i susret sa zamjenikom gradonačelnika Opštine Ljubljana, gospodinom Alešom Čerinom.

**Studijska posjeta parlamentarnih sekretara više bugarskih ministarstava, odnosno službenici zaposleni u kabinetima ministara koji su zaduženi za saradnju sa službom Parlamenta Bugarske, koordinisanje rada i pripremu materijala za učešće ministara na sjednicama Parlamenta i njegovih radnih tijela**

**Datum:** 25. novembar 2019.

**Mjesto:** Podgorica

**Prisustvo:** Slavica Mirković, sekretarka odbora

Sastanak je bio posvećen razmjeni praksi i iskustava u koordinaciji aktivnosti između zakonodavne i izvršne vlasti, te komunikaciji na nivou administracija, sa posebnim osvrtom na zakonodavni postupak.

**Studijska posjeta predstavnika službi Parlamenta, Sekretarijata za zakonodavstvo i Sekretarijata za evropske poslove Republike Sjeverne Makedonije**

**Datum:** 27. novembar 2019.

**Mjesto:** Podgorica

**Prisustvo:** Slavica Mirković, sekretarka odbora

Cilj posjete je razmjena praksi i iskustava koji se tiču postupka donošenja zakona, komunikacije i koordinacije procesa integracije u Evropsku uniju, te uloge izvršne i zakonodavne vlasti u procesu usklađivanja zakonodavstva sa zakonodavstvom EU.

## 9.2. Održani sastanci u 2019. godini

U 2019. godini, članovi/ce Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održali su sljedeće sastanke:

1. Sastanak sa predstavnicima monitoring Misije za implementaciju projekta „Podrška javnim medijskim servisima na zapadnom Balkanu“ u Crnoj Gori;

*Duže informacije:*

### **1. Sastanak sa predstavnicima monitoring Misije za implementaciju projekta „Podrška javnim medijskim servisima na zapadnom Balkanu“ u Crnoj Gori**

**Datum:** 26. mart 2019. godine

**Mjesto:** Podgorica

**Organizator:** Skupština Crne Gore

**Prisustvo:** Ispred Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, prisustvovali su: Željko Aprcović, sekretarka Odbora Slavica Mirković i saradnica u Odboru Martina Drinčić

Šef projektnog tima, Vojislav Raonić i ekspert monitoring Misije, gospodin Raimond Bertoli sastali su se sa predsjednikom Odbora Željkom Aprcovićem u cilju razmjene informacija povodom realizacije navedenog projekta čiji je jedan od prepoznatih aktera i Skupština Crne Gore. Tim povodom, naglašeno je da je projekat izuzetno značajan za jačanje medijskog sektora u zemljama regiona i da bi isti trebao da doprinosi kvalitetnijoj zakonskoj regulativi koja se odnosi na medijski i radiodifuzni sistem kao i na funkcionisanje javnog medijskog servisa.

### 9.3. Ostale aktivnosti u 2019. godini

U 2019. godini, članovi/ce Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu učestvovali su na:

1. **Panel diskusija: „Izbor i napredovanje sudija i tužilaca: uslovi znanja, obuke i obrazovanja“;**
2. **Konferencija „Istina u doba dezinformisanja: Koliko smo ranjivi i kako se borimo?“;**
3. **Međunarodni trening na temu „Integritet državnih službenika“;**
4. **Panel diskusija „Zašto EU treba da mari za vladavinu prava na Zapadnom Balkanu?“;**
5. **Trening "Vještine komunikacije i prezentacije"**
6. **Panel diskusija pod nazivom „Nove perspektive bezbjednosti - sledećih 70 godina NATO saveza: Hibridno ratovanje, političko uplitanje i dezinformacije“.**
7. **Seminar: Moderni i efikasni parlamenti – sidro demokratije**
8. **Regionalna „Ljetnja škola evropskih integracija“**
9. **Obuka za trenere/ice za program rodne ravnopravnosti u javnoj upravi - Prvi modul**
10. **Obuka PASS - Džordž Maršal centra za bezbjednosne studije**
11. **Obuka za trenere/ice za program rodne ravnopravnosti u javnoj upravi - drugi modul**
12. **Obuka „Uvod u Performance Management“**
13. **Obuka za trenere/ice za program rodne ravnopravnosti u javnoj upravi – treći modul**
14. **Obuka za trenere/ice za program rodne ravnopravnosti u javnoj upravi – četvrti modul**

*Duži opis aktivnosti:*

**1. Panel diskusija: „Izbor i napredovanje sudija i tužilaca: uslovi znanja, obuke i obrazovanja“;**

**Datum:** 11. januar 2019. godine

**Mjesto:** Hotel Ramada

**Organizator:** NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT)

**Prisustvo:** Ivana Tatar, savjetnica u Odboru

Panel diskusija je okupila predstavnike pravosudnih organa, državnih institucija, nevladinih organizacija i medija. Cilj je bio da se predstavi regionalno istraživanje o izboru i obuci sudija i tužilaca, kao i preporuke koje proizilaze iz komperativnog istraživanja međunarodnih standarda i dobrih praksi. Teme panela su se odnosile na: Ulogu Sudskog savjeta u izboru, napredovanju i obrazovanju sudija, Ulogu Centra za obuku u obrazovanje sudija i tužilaca u Crnoj Gori i Međunarodne standarde i dobru praksu u obrazovanju sudija i tužilaca.

## **2. Konferencija „Istina u doba dezinformisanja: Koliko smo ranjivi i kako se borimo?“**

**Datum:** 12. mart 2019. godine

**Mjesto:** Podgorica

**Organizator:** Atlantski Savez Crne Gore

**Prisustvo:** Jovanka Laličić, poslanica

Glavni fokus konferencije bila je borba protiv dezinformacija i fenomena lažnih vijesti u Crnoj Gori, kao i isticanje važnosti podizanja svijesti javnosti o medijskoj pismenosti. Između ostalog, na konferencija je predstavljena i platforma za prikazivanje rada i otkrića Digitalnog Forenzičkog Centra. U okviru konferencije održane su dvije panel diskusije na teme: „Iskustva, naučene lekcije i značaj strateških partnerstava u borbi protiv dezinformisanja“ i „Medijska pismenost kao pokretač društvene otpornosti na prijetnje koje donosi dezinformisanje“. Panelisti prve sesije bili su: Milan Jovanović, ispred Atlantskog saveza Crne Gore, i Kris Doneli, direktor Instituta za državništvo iz Velike Britanije. Milan Jovanović je naglasio da je zadatak DFC-a, čije je osnivanje podržala Vlada Sjedinjenih Američkih Država, da putem dubinskih istraživanja, koristeći otvorene izvore, u javnost iznesu nedvosmislene i tačne informacije, sa fokusom na Crnu Goru i države Zapadnog Balkana, kako bi se ojačala digitalna i medijska pismenost. Izlaganje Krisa Donelija odnosilo se na prepoznavanje značaja u rješavanju ovih izazova kroz zajedničku saradnju i strateška partnerstva, imajući u vidu činjenicu da su razmjena informacija i saradnja ključni faktori u borbi protiv dezinformacija. Na drugoj sesiji posvećenoj medijskoj pismenosti panelisti su bili: Božena Jelušić, profesorka književnosti, Mihailo Jovović, programski direktor ND Vijesti i Draško Đuranović, direktor i glavni i odgovorni urednik dnevnog lista Pobjeda, koji su govorili o izazovima i prijetnjama koje stvaraju neprovjerene informacije i njihovom uticaju na društvo, a posebno na mlade. Tim povodom, saglasili su se da je ključno da se u obrazovnom sistemu nastavi sa promocijom medijske pismenosti kako bi se kod mladih ljudi razvio kritički duh i ukazalo na prijetnje koje mogu da izazovu neprovjerene i netačne informacije koje se plasiraju putem medija. Učesnicima su se takođe obratili i dr Savo Kentera,

predsjednik Atlantskog saveza Crne Gore kao i Džudi Rajzing Rajnke, ambasadorica Sjedinjenih Američkih Država u Crnoj Gori.

### **3. Međunarodni trening na temu „Integritet državnih službenika“**

**Datum:** 13 - 22. mart 2019. godine

**Mjesto:** Hag, Holandija; Brisel, Belgija

**Prisustvo:** Danira Abdović, saradnica u Odboru

Tokom desetodnevnog treninga, učesnici iz deset zemalja su imali priliku da se detaljno upoznaju sa sveobuhvatnim sistemom integriteta u Holandiji. Sa brojnim ekspertima takođe su razmotrene i teme: vladavina prava i demokratija, upravljanje integritetom, zaštita zviždača u Holandiji i dr. Takođe, učesnici treninga upoznali su se sa sistemom integriteta u Ministarstvu vanjskih poslova Kraljevine Holandije, Policiji, kao i državnodužilačkoj organizaciji. Pored toga, svaku temu je pratila intenzivna diskusija i simulacija. U okviru međunarodnog treninga, bio je organizovan i put u Brisel, pa su učesnici imali priliku da posjete i upoznaju se sa radom dijela Evropske komisije, OLAF-a, kao i Evropskog ombudsmana. Takođe, učesnici su prezentovali i iskustva iz svojih zemalja.

### **4. Panel diskusija „Zašto EU treba da mari za vladavinu prava na Zapadnom Balkanu?“**

**Datum:** 8. april 2019. godine

**Mjesto:** Podgorica

**Organizator:** Evropski fond za Balkan (EFB), Savjetodavna grupa „Balkan u Evropi“ i Politikon mreža

**Prisustvo:** Slavica Mirković, sekretarka Odbora.

Povod za panel diskusiju je nedavno objavljena studija BiEPAG-a "Jačanje vladavine prava na Zapadnom Balkanu: Poziv na revoluciju protiv partikularizma". Uvodna izlaganja imali su: Igor Bandović, programski menadžer Evropskog fonda za Balkan Aleksandar Drljević, glavni pregovarač za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, Jovana Marović, izvršna direktorka Politikon mreže. Uvodničar panela na temu: „Kako unaprijediti vladavinu prava na Zapadnom Balkanu?“ bio je Florian Bieber, profesor na Univerzitet u Gracu i koordinator BiEPAG-a. Panelisti su bili: Tena Prelec, stručna saradnica na Evropskom institutu pri Londonskoj školi ekonomije i političkih nauka; Marko Kmezić, predavač i viši saradnik Centra za studije Jugoistočne Evrope na Univerzitetu u Gracu i Srđan Cvijić, viši analitičar, Institut za evropske politike Fondacije za otvoreno društvo. Moderatorica panela bila je Jovana Marović, izvršna direktorka Politikon mreže.

## **5. Trening "Vještine komunikacije i prezentacije"**

**Datum:** 23. – 24. maj 2019. godine

**Mjesto:** Podgorica

**Organizator:** Skupština Crne Gore u saradnji sa OEBS-om

**Prisustvo:** Martina Drinčić, saradnica u Odboru

Cilj treninga je jačanje vještina i znanja zaposlenih u ovoj oblasti, sa posebnim osvrtom na stečena znanja i praktičnu primjenu. Nakon teorijskog dijela, učesnici su, u grupama, imali zadatak da osmisle trening na zadatu temu.

## **6. Panel diskusija pod nazivom „Nove perspektive bezbjednosti - sledećih 70 godina NATO saveza: Hibridno ratovanje, političko uplitanje i dezinformacije“.**

**Datum:** 6. jun 2019. godine

**Mjesto:** Hotel Centre Ville, Podgorica

**Organizator:** Politikon mreža

**Prisustvo:** Savjetnica u Odboru Danira Abdović

Cilj panel diskusije bio je odgovoriti na pitanje "Kakva je budućnost NATO saveza?", kao i ponuditi rješenja za suzbijanje hibridnog rata i drugih prijetnji bezbjednosti. Projekat je podržan od strane odsjeka za planiranje (Public Policy Unit) i javnu diplomatiju (Public Diplomacy Division) u Kancelariji Generalnog sekretara Organizacije Sjeveroatlantskog saveza (NATO), a u okviru niza aktivnosti obilježavanja 70. godina od uspostavljanja ove alijanse. Na skupu su govorili: Jovana Marović, izvršna direktorka Politikon mreže; Jan Havranek, savjetnik u Odsjeku za planiranje u Kancelariji Generalnog sekretara, NATO; Igor Tabak, analitičar i Ivana Boštjančič Pulko, direktorka programa "Mir i bezbjednost", u Centru za evropsku perspektivu, Slovenija.

## **7. Seminar: Moderni i efikasni parlamenti – sidro demokratije**

**Datum:** 20-21. jun 2019. godine

**Mjesto:** Bečići

**Organizator:** Evropski parlament

**Prisustvo:** Savjetnica u Odboru Ivana Tatar

Seminar pod nazivom „Moderni i efikasni parlamenti – sidro demokratije“ po prvi put je okupio sve predstavnike parlamenata Crne Gore, Bosne i Hercegovine, Srbije, Albanije, Kosova, Makedonije i Turske, koji su imali priliku da stažiraju u Evropskom parlamentu. Cilj seminara je da se ojača regionalna saradnja i da se razmijene iskustva stečena tokom obavljanja stažiranja.

**8. Regionalna „Ljetnja škola evropskih integracija“**

**Datum:** 1-5. jul 2019. godine

**Mjesto:** Danilovgrad

**Organizator:** RESPA

**Prisustvo:** Savjetnica u Odboru, Martina Drinčić

Ljetnja škola ima za cilj unapređenje znanja i profesionalnih vještina u oblasti evropskih integracija a, između ostalog, baviće se: analizom rezultata izbora za EU parlament; procesom pristupanja EU i tehnikama pregovaranja, kao i Finansijskim okvirom EU za period 2021-2027 i predpristupnim instrumentima pomoći.

**9. Obuka za trenere/ice za program rodne ravnopravnosti u javnoj upravi - Prvi modul**

**Datum:** 8-10. jul 2019. godine

**Mjesto:** Petrovac

**Organizator:** UNDP u Crnoj Gori i Uprava za kadrove

**Prisustvo:** Savjetnica u Odboru, Ivana Tatar

**10. Obuka PASS - Džordž Maršal centra za bezbjednosne studije**

**Datum:** 7. septembar – novembar 2019.

**Mjesto:** Garmiš Parten Kirhen, Njemačka

**Organizator:** Džordž Maršal centar za bezbjednosne studije

**Prisustvo:** Savjetnica u Odboru, Martina Drinčić

**11. Obuka za trenere/ice za program rodne ravnopravnosti u javnoj upravi - Drugi modul**

**Datum:** 7-11. oktobar 2019. godine

**Mjesto:** Petrovac

**Organizator:** UNDP u Crnoj Gori i Uprava za kadrove

**Prisustvo:** Savjetnica u Odboru, Ivana Tatar

**15. Obuka „Uvod u Performance Management”**

**Datum:** 21-22. novembar i 28-29. novembar 2019.

**Mjesto:** Podgorica, Hotel Podgorica

**Organizator:** Skupština Crne Gore i Misija OEBS-a u Crnoj Gori

**Prisustvo:** Slavica Mirković, sekretarka Odbora, savjetnici u Odboru Martina Drinčić i Miloš Milinković

Cilj pomenutih obuka je da se službenici upoznaju sa procesom upravljanja učinkom, kako bi kreirali KPI za svoje organizacione jedinice kao pilot projekat.

**16. Obuka za trenere/ice za program rodne ravnopravnosti u javnoj upravi – treći modul**

**Datum:** 11-15. oktobar 2019. godine

**Mjesto:** Podgorica

**Organizator:** UNDP u Crnoj Gori i Uprava za kadrove

**Prisustvo:** Savjetnici u Odboru, Ivana Tatar i Miloš Milinković

**17. Obuka za trenere/ice za program rodne ravnopravnosti u javnoj upravi –četvrti modul**

**Datum:** 9-13. decembar 2019. godine

**Mjesto:** Petrovac

**Prisustvo:** Savjetnici u **Organizator:** UNDP u Crnoj Gori i Uprava za kadrove Odboru, Ivana Tatar i Miloš Milinković

Službenici su imali priliku da tokom ovog modula dizajniraju sopstvene treninge, kojim bi u budućnosti predstavili svoje trenerske vještine. Tokom samih obuka radilo se na produbljivanju znanja o trenerskim vještinama, upoznalo se sa pojmom i značenjem pojma gender mainstreaming u projektima. Treneri su takođe imali priliku da planiraju i izvode dizajnirane treninge. Trening i obuka su bile posvećene i rodno odgovornom budžetiranju (GRB). Treneri su upoznati sa međunarodnim iskustvima iz ove oblasti te su imali priliku da se upoznaju sa kreiranjem i da kreiraju i primijene rodno odgovorni budžet. Modul je završen upoznavanjem pojma Gender policy appraisal.

**SEKRETARKA ODBORA**

Slavica Mirković

**PREDSJEDNICA ODBORA**

Marta Šćepanović