



SKUPŠTINA CRNE GORE

*Plan rada Odbora za politički sistem,
pravosuđe i upravu za 2020. godinu*

Sadržaj:

UVOD	3
I NORMATIVNA AKTIVNOST (Akti predviđeni Programom rada Vlade za 2020. godinu)	5
Akti koji su u skupštinskoj proceduri, a koje je dostavila Vlada Crne Gore	10
II TEMATSKI DIO (Obaveze Odbora i Skupštine Crne Gore proistekle iz sistemskih zakona i dugih akata)	13
III KONTROLNA I KONSULTATIVNA SASLUŠANJA/RASPRAVE	13

UVOD

Shodno **Poslovníku Skupštine Crne Gore** („Sl. list RCG“, br. 51/06, 66/06 i „Sl. list Crne Gore“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 052/17 i 017/18 od 20.03.2018. godine) nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu su sljedeće:

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu (Član 40)

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na: osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima; sistem lokalne samouprave; državne simbole; upotrebu nacionalnih simbola; državne praznike; crnogorsko državljanstvo; izborni sistem; referendum; teritorijalnu organizaciju Crne Gore; organizaciju i položaj glavnog grada i prestonice; medijski i radio-difuzni sistem; krivična i druga djela, odgovornost i kazne; amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika; razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.

Odbor u okviru svoje nadležnosti prati i ocjenjuje usklađenost zakona Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije i, na osnovu izvještaja Vlade, prati i ocjenjuje primjenu zakona, posebno zakona iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske Unije.

❖ ***PLAN RADA ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM PRAVOSUĐE I UPRAVU ZA 2020. GODINU¹, PRIPREMLJEN JE U SKLADU SA:***

- ✓ **Programom rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu;** koji je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 6. februara 2020. godine;
- ✓ **Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020. (PPCG),** iz februara 2018. godine.

❖ ***PLAN AKTIVNOSTI ODBORA ČINE:***

- ✓ **normativne aktivnosti;**
- ✓ **tematski dio i**
- ✓ **konsultativna i kontrolna saslušanja.**

❖ *Plan rada sadrži i određeni broj nerealizovanih aktivnosti iz Plana rada Odbora za 2019. godinu.*

¹ Predlog plana rada Odbora je okvirni plan čija realizacija zavisi od termina dostavljanja akata ovom radnom tijelu.

I **NORMATIVNA AKTIVNOST (Akti predviđeni Programom rada Vlade za 2020. godinu)²**

NAZIV AKTA	PREDLAGAČ	ROK IZ PROGRAMA RADA VLADE	PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA ³	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS	PREDVIĐEN RIA obrazac
1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama⁴	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo javne uprave	I kvartal	I/II kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju unapređenja normativnog okvira u ovoj oblasti i stvaranju uslova za efikasnije ostvarivanje prava na slobodan pristup informacijama.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane, privredu i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

² Vlada Crne Gore je na 156. sjednici, održanoj 6. februara 2020. godine, donijela Program rada Vlade za 2020. godinu

³ Predloženi termin je okviran i zavisi od datuma utvrđivanja predloga akata i datuma dostavljanja akata Odboru

⁴ Predviđeno po PPCG za 2018-2020. godinu

2.	Predlog zakona o izmjenama Zakona o centralnom registru stanovništva	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	I/II kvartal	/	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona radi stvaranja uslova za pristup administrativnim izvorima podataka, što je osnov za proizvodnju rezultata zvanične statistike, kao i usaglašavanje sa drugim materijalnim propisima Crne Gore. Zakonom će se stvoriti pravni osnov za pristup Centralnom registru stanovništva od strane nadležnog organa, kako bi se mogao sprovesti Registarski popis stanovništva, jer prednosti korišćenja registara kao administrativnih izvora i njihovo međusobno povezivanje dovodi do proizvodnje kvalitetne statistike.	Propis neće imati uticaja na poslovni ambijent, građane i Budžet Crne Gore, zbog čega u procesu njegove pripreme neće biti urađena detaljna RIA.
----	---	---	-----------	--------------	---	---	--

3.	Predlog zakona o unutrašnjim poslovima⁵	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal	II kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom nastaviće se reforma Uprave policije, usklađivanje postupanja policije sa policijskim standardima država članica Evropske unije, kao i uređivanje pitanja koja se odnose na prijem i raspoređivanje policijskih službenika, razvoj karijernog sistema, reorganizaciju Uprave policije, uspostavljanje posebnog sistema ocjenjivanja policijskih službenika, primjenu policijskih ovlašćenja i sredstava prinude i dalje usaglašavanje sa standardima EU.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
4.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskom dokumentu	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo javne uprave	III kvartal	III kvartal	10 - Informatičko društvo i mediji	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju dodatnog unapređenja pravnog okvira u ovoj oblasti, kako bi se kroz povećanje povjerenja u elektronski dokument	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane, privredu i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu

						stvorili uslovi za njegovu širu primjenu.	njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
5.	Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti⁶	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal	III-IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom izvršice se usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa novim zakonodavstvom EU i to: Uredbom Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) 2016/679 o zaštiti fizičkih lica u vezi sa obradom ličnih podataka i Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) 2016/680 o zaštiti fizičkih lica u vezi sa obradom ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhe sprječavanja, istrage ili gonjenja za krivična djela ili izvršenje krivičnih sankcija, kao i o slobodnom kretanju takvih podataka.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane, privredu i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

⁶ Predviđeno po PPCG za 2018-2020. godinu

6.	Predlog zakona o audio-vizuelnim medijskim uslugama	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo kulture	III kvartal	III-IV kvartal	10 - Informatičko društvo i mediji	Ovim zakonom izvršiće se potpuno transponovanje u naše nacionalno zakonodavstvo Direktive (EU) 2018/1808 Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) o izmjenama i dopunama Direktive 2010/13/EU o koordinaciji određenih zakonskih odredbi, regulaciji ili upravnim radnjama u državama članicama koje se tiču pružanja audio-vizuelnih medijskih usluga (Direktiva o audio-vizuelnim medijskim uslugama).	Propis neće imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, ali će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
----	--	---	-------------	----------------	------------------------------------	---	---

Akti koji su u skupštinskoj proceduri, a koje je dostavila Vlada Crne Gore⁷

NAZIV AKTA	PREDLAGAČ	DATUM USMJERENJA SKUPŠTINI/ ODBORU	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS	PREDVIĐEN RIA obrazac
1. Predlog zakona o nacionalnom i javnom emiteru Radio i televizija Crne Gore	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo kulture	13.11.2019. 15.11.2019.	10 - Informatičko društvo i mediji	Ovim zakonom izvršice se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju usaglašavanja sa međunarodnim standardima i komparativnom praksom u ovoj oblasti, snaženjem mehanizama političko-institucionalne nezavisnosti javne radiodifuzije. Izmjene i dopune bazirane se na preporukama Savjeta Evrope shodno analizi medijskog sektora Crne Gore za 2017. godinu.	Propis neće imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, ali će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

⁷ Akti koji su predviđeni Planom rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu i ostali akti **dostavljeni u 2019./početak 2020. godine.**

2.	Predlog zakona o medijima	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo kulture	17.12.2019. 18.12.2019.	10 - Informatičko društvo i mediji	Ovim zakonom će se, u skladu sa standardima sadržanim u međunarodnim dokumentima o ljudskim pravima i slobodama (OUN, OEBS, Savjet Evrope, EU), urediti uslovi za rad medija, definisati standardi za objektivno informisanje javnosti i interesa javnosti i preciznije urediti pitanja zaštite privatnosti, prava na ispravku i odgovor i druga pitanja od značaja za obavljanje ove djelatnosti.	Propis neće imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, ali će u postupku njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
3.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru	Vlada Crne Gore Obradivač Ministarstvo javne uprave	29.1.2020. 31.1.2020.	28 - Zaštita potrošača i zdravlja	Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru su, prije svega, u potrebi usklađivanja sa Zakonom o upravnom postupku, Zakonom o državnoj imovini, Zakonom o sprječavanju korupcije, kao i Zakonom o planiranju prostora i	Propis će imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

					izgradnji objekata. Osim toga, ovim zakonom preciznije su uređeni pojedini pravni instituti (npr. ukazivanje, novčana kazna kao upravna mjera), neke odredbe su dopunjene (npr. odgovornost preduzetnika), dok je po prvi put normirano vršenje inspekcijskog nadzora u stambenom prostoru ili drugom prostoru koji ima istu, sličnu ili povezanu namjenu.	
--	--	--	--	--	--	--

II TEMATSKI DIO (Obaveze Odbora i Skupštine Crne Gore proistekle iz sistemskih zakona i dugih akata)

	NAZIV IZVJEŠTAJA	PODNOŠILAC IZVJEŠTAJA	Predloženi termin za razmatranje na sjednici Odbora	Zakon u skladu sa kojim se izvještaj dostavlja Odboru
1.	Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu	Sudski savjet	II-III kvartal	Član 31 Zakona o Sudskom savjetu i sudijama
2.	Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva	Vrhovno državno tužilaštvo	II-III kvartal	Član 41 Zakona o Državnom tužilaštvu

III KONTROLNA I KONSULTATIVNA SASLUŠANJA/RASPRAVE

U skladu sa preporukama iz Akcionog plana za jačanje kontrolne i nadzorne uloge Skupštine, Odbor će:

- najmanje jednom u pola godine, održati sjednicu na koju će pozvati predstavnike nadležnih ministarstava i, po potrebi, drugih organa državne uprave i organizacija, sa ciljem razmatranja sprovođenja politika u oblastima u njihovoj nadležnosti;
- organizovati konsultativna/kontrolna saslušanja posvećena razmatranju primjene zakona koji su, po ocjeni članova Odbora ključni ili aktuelni u datoj oblasti, a koji su donijeti u prethodnom jednogodišnjem periodu ili ranije.

❖ Eventualna kontrolna i konsultativna saslušanja / rasprave predložena od strane Odbora u toku kalendarske godine.

SEKRETARKA ODBORA

Slavica Mirković

PREDSJEDNICA ODBORA

Marta Šćepanović