

Z A P I S N I K
sa 102. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 5. marta 2020. godine

Sjednica je počela u 14 sati.

Predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Maja Ćatović, Andrija Nikolić, Radule Novović, Milun Zogović, Draginja Vuksanović Stanković i Neđeljko Rudović, kao i zamjene poslanika/ca: Mihailo Anđušić i Nela Savković Vukčević.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

DNEVNI RED:

- 1. Godišnji izvještaj o radu Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2019. godinu;**
- 2. Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2020. godinu;**
- 3. Utvrđivanje liste prijavljenih kandidata na Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika;**
- 4. Tekuća pitanja.**

Predloženi dnevni red je utvrđen jednoglasno. Zapisnici sa 97. 98. i 99. sjednice Odbora takođe su usvojeni jednoglasno bez primjedbi.

PRVA I DRUGA TAČKA - Godišnji izvještaj o radu Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2019. godinu i Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2020. godinu

Predsjedavajuća, poslanica Marta Šćepanović, je u uvodnom obraćanju saopštila da Godišnji izvještaj o radu Odbora sadrži prikaz podataka o realizovanim aktivnostima Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za period januar - decembar 2019. godine. Tim povodom, istakla je da je Odbor u izvještajnom periodu održao ukupno 38 sjednica na kojima je razmotreno ukupno 27 predloga zakona i 77 amandmana. Odbor je, takođe, u 2019. godini razmotrio i tri godišnja izvještaja povodom kojih je Skupštini predloženo ukupno 16 zaključaka. Stručna služba Odbora je, takođe, pripremila ukupno 25 informativnih pregleda. Što se tiče nadzorne i kontrolne uloge Odbora, u izvještajnom periodu, održana su dva konsultativna saslušanja.

Kada je u pitanju Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2020. godinu, predsjednica Odbora je ukazala da je isti pripremljen na osnovu: Programa rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu; Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 - 2020 (PPCG), kao i da sadrži određeni broj nerealizovanih aktivnosti iz 2019. godine. U vezi sa tim, naglasila je da će fokus rada Odbora biti usmjeren na jačanju kontrolne i nadzorne uloge.

Članovi Odbora su, nakon izjašnjavanja, jednoglasno podržali Godišnji izvještaj o radu Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2019. godinu, dok je Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2020. godinu podržan većinom glasova.

TREĆA TAČKA - Utvrđivanje liste prijavljenih kandidata na Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika

Povodom treće tačke dnevnog reda, predsjednica Odbora je ukratko podsjetila prisutne na ustavnu i zakonsku proceduru vezanu za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. Tim povodom je istakla da je Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika raspisan 31. januara 2020. godine i objavljen u dnevnom listu „Dan“, „Službenom listu Crne Gore“ i na internet stranici Skupštine Crne Gore. U vezi sa tim, sljedeći korak je utvrđivanje liste kandidata koji su se prijavili na Javni poziv i zakonska obaveza da lista bude objavljena na internet stranici Skupštine Crne Gore i dostupna javnosti najmanje deset dana od dana objavljivanja. Nakon toga slijedi održavanje konsultativnog saslušanja kandidata koji ispunjavaju uslove za člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. Imajući u vidu navedeno, predsjednica Odbora je saopštila da se na javni poziv prijavilo ukupno pet kandidata čije su biografije dostupne svim članovima Odbora.

Komentarišući izbor kandidata za Sudski savjet iz reda uglednih pravnika, poslanica Draginja Vuksanović Stanković je naglasila da se ovom pitanju treba posvetiti posebna pažnja imajući u vidu činjenicu da je za njihov izbor potrebna dvotrećinska većina. Tim povodom, ukazala je da je aktuelnom sastavu Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika mandat istekao od ranije i da ovo tijelo obavlja izbor sudija mimo Ustava Crne Gore. U tom pogledu, smatra neophodnim da prijavljeni kandidati posjeduju autoritet i integritet za obavljanje ove funkcije.

Učestvujući u raspravi, poslanik Neđeljko Rudović je ukazao da Skupština Crne Gore, iz dva puta, nije uspjela da izvrši izbor članova Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika i to iz više razloga. Između ostalog, mišljenja je da je u pitanju nedostatak političke volje što za posljedicu ima blokadu državnih institucija. Pored toga, dodao je da prethodni predlozi kandidata nijesu u dovoljnoj mjeri ispunjavali elementarne uslove za obavljanje ove funkcije.

Poslanik Milun Zogović, u svojoj riječi, osvrnuo se na aktuelnu situaciju povodom produžetka mandata tekućeg sastava Sudskog savjeta i opštem stanju u pravosuđu ističući da je ovo pitanje, kako od strane domaće javnosti tako i sa međunarodnih adresa, dobilo epilog na način da vlada mišljenje da je riječ o kršenju Ustava Crne Gore i zakonskih odredaba. Tim povodom, istakao je da su Crnoj Gori potrebne legalne i legitimne institucije, naročito kada je riječ o sudstvu i tužilaštvu, a da rješenje tog problema zahtijeva kompromis vlasti i opozicije.

Poslanik Andrija Nikolić, u svom komentaru, je ukazao na primjer da kompromis nije postojao čak ni kada je za člana Sudskog savjeta predložen kandidat, profesionalac, sa najkvalitetnijim referencama. Takođe je dodao da je odgovornost za aktuelnu situaciju u ključnim institucijama sistema zajednička, s tim da se od strane opozicije putem blokade želi postići određena politička korist. U tom dijelu, poslanik Nikolić je ukazao da je u odnosu na Sudski savjet problem prevaziđen na način što je omogućeno produženje v.d. stanja zahvaljujući Venecijanskoj komisiji. Tim povodom je istakao da je komisija u svom Mišljenju o Sudskom savjetu upozorila predstavnike opozicije u Crnoj Gori da ne zloupotrebljavaju propisanu kvalifikovanu većinu u okviru deblokirajućeg mehanizma.

Poslanica Draginja Vuksanović Stanković je dodala da su ustavne norme važnije od Mišljenja Venecijanske komisije koje, pri tome, nije obavezujuće. Takođe je naglasila da Ustav Crne Gore, u ovom slučaju, propisuje jasnu imperativnu normu smatrajući da su lica kojima je istekao mandat trebala da se povuku sa ove funkcije i na taj način pokažu odgovornost.

Poslanik Andrija Nikolić smatra nespornim dio oko poštovanja Ustava ukazujući na činjenicu da unutar sistema, u pravnom smislu, ne može postojati disfunkcionalnost jedne grane vlasti iz razloga nepostojanja odgovarajućeg političkog dogovora. Što se tiče obavezujućeg karaktera Mišljenja Venecijanske komisije, poslanik Nikolić je podsjetio da je prilikom odlučivanja o kvalifikovanoj većini za referendum, u cilju postizanja političke stabilnosti, bilo prihvatljivo rješenje koje je odudaralo od ustavnih normi.

Poslanik Milun Zogović je kratko ukazao da u ovom slučaju postoji dilema kada je u pitanju legalizam i cjelishodnost. U vezi sa tim, smatra posebno problematičnim kontradiktorni deblokirajući mehanizam kojim je prevaziđena situacija u Sudskom savjetu iz razloga što je im je istovremeno prestao i produžen mandat.

Poslanik Neđeljko Rudović je istakao da je Venecijanska komisija više puta izašla u susret Crnoj Gori i zauzela stavove koji su pomogli da se riješe interni problemi. Tim povodom, dodao je da je Venecijanska komisija izričita kada je u pitanju kvalifikovana većina a to je da je njen cilj postizanje dijaloga i dogovora bez zloupotreba sa bilo čije strane.

Predsjednica Odbora Marta Šćepanović, zaključujući raspravu, je saopštila da je pitanje ustavnosti zakona pred Ustavnim sudom Crne Gore koji će donijeti konačnu odluku nakon čega je konstatovana i utvrđena lista prijavljenih kandidata za člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika.

Sa ove sjednice, a u vezi treće tačke, Odbor:

Shodno članu 16 stav 5 Zakona o Sudskom savjetu i sudijama („Službeni list CG“ br. 011/15 i 028/15), a u vezi sa upućenim Javnim pozivom za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, broj: 00-63-3/20-5 od 31. januara 2020. godine, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore objavljuje:

LISTU PRIJAVLJENIH KANDIDATA ZA ČLANA SUDSKOG SAVJETA IZ REDA UGLEDNIH PRAVNIKA

- 1. Čabarkapa Gavriilo**
- 2. Husejnović Ibrahim**
- 3. Joksimović Jadranka**
- 4. Kovačević Lidija**
- 5. Popović Kustudić Ljubinka**

Sjednica je završena u 14 sati i 40 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednica Odbora
Marta Šćepanović