

## ZAPISNIK

### sa 109. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 16. aprila 2020. godine

Sjednica je počela u 10.05 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su, u Plavoj sali, prisustvovali poslanici: Filip Vuković i Nikola Rakočević.

Sjednici su, putem elektronskog uključanja, prisustvovali poslanici: Branko Čavor, Ana Nikolić, Genci Nimanbegu, Boris Mugoša, Raško Konjević i Srđan Milić.

U svojstvu zainteresovanog poslanika, u skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine, sjednici je, u Plavoj sali, prisustvovao poslanik Milutin Đukanović.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovao je, u Plavoj sali, Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija.

Prije utvrđivanja dnevnog reda sjednice, predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, saopštio je da je Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore ukazao na potrebu i značaj održavanja kontinuiteta u radu Skupštine Crne Gore i radnih tijela i u kriznoj situaciji nastaloj usljed pojave korona virusa na način da se omogući obavljanje zakonodavne, kontrolne i nadzorne funkcije, uz poštovanje mjera zdravstvene zaštite propisanih od strane Nacionalnog koordinacionog tijela (NKT) Crne Gore. Polazeći od toga, sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, po prvi put se, zbog aktuelne situacije, održava elektronski, putem Zoom aplikacije.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija u Crvenom salonu koji je, zbog gore navedenih okolnosti, predviđen za te svrhe.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

#### DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja;
2. Razmatranje amandmana na Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koji je podnio poslanik:
  - Raško Konjević (jedan) (23-2/20-2/2);
3. Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović;
4. Predlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović;

5. Predlog zakona o odlaganju plaćanja kreditnih obaveza korisnika kredita (lex specialis), koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović i
6. Predlog zakona o dopunama Zakona o Prijestonici, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović (član 137 stav 3 Poslovnika).

\* \* \*

## **Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA**

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podjetio je da su ovlašćeni predstavnici Vlade povodom navedenog predloga zakona: Darko Radunović, ministar finansija i Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja dao je Bojan Paunović, generalni direktor Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Nikola Rakočević, Raško Konjević, Genci Nimanbegu, Srđan Milić i Boris Mugoša.

U skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine u raspravi je učestvovao i poslanik Milutin Đukanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima za donošenje izmjene Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja kojom se predviđa propisivanje izuzetka od zabrane dodjele socijalnih davanja iz sredstava tekuće budžetske rezerve sa državnog i lokalnog nivoa u godini u kojoj se održavaju lokalni ili parlamentarni izbori. Na Odboru je konstatovano da se izuzetak, od prethodno navedene zabrane koja je definisana važećim Zakonom, odnosi u slučaju ratnog stanja, vanrednog stanja, epidemije ili pandemije zaraznih bolesti. Predloženo je da zakon stupi na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore iz razloga otklanjanja posljedica nastalih pandemijom novog koronavirusa COVID-19, kao i ublažavanja posljedica epidemije na socijalni status najugroženijih kategorije stanovništva u Crnoj Gori.

Tokom rasprave, poslanike je interesovalo na koji način će biti omogućeno poslanicima, nevladinom sektoru i građanima da imaju uvid u način korišćenja sredstava tekuće budžetske rezerve, zatim, u skladu sa kojom procedurom bi se sredstva odobravalala, kao i koje tijelo bi bilo nadležno za donošenje tih odluka, odnosno da li bi tu funkciju obavljala Komisija za budžetsku podršku Vlade Crne Gore. Takođe, interesovao ih je i ukupan iznos sredstava koji se planira izdvojiti iz tekuće budžetske rezerve za socijalna davanja po osnovu novonastale situacije p pandemije virusa.

Na Odboru je ukazano da je potrebno posebno voditi računa o socijalnom položaju najugroženijih kategorija stanovništva, te u skladu sa tim omogućiti transparentnost cjelokupnog procesa odobravanja i korišćenja sredstava. Takođe, ukazano je i na neophodnost utvrđivanja adekvatnih kriterijuma dodjele socijalne pomoći kako bi se spriječile eventualne zloupotrebe, s obzirom da izmjena daje mogućnost izdvajanja sredstava iz rezerve i sa lokalnog i sa državnog nivoa budžeta. Iskazano je mišljenje da je potrebno sagledati utvrđivanje načina na koji bi se vršilo izvještavanje o trošenju tih sredstava, pri čemu treba obazrivo pristupiti objavljivaju podataka o socijalnoj pomoći.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

#### **Druga tačka** - RAZMATRANJE amandmana NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIM KAMPANJAMA

Poslanik Raško Konjević, u svojstvu predlagača amandmana obrazložio je suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnik predlagača zakona iskazao stav o podnijetom amandmanu.

Amandman (23-2/20-2/2) poslanika Raška Konjevića, nakon izjašnjavanja, sa dva glasa „za“ i sedam glasova „uzdržan“, **nije dobio potrebnu većinu** na Odboru.

Predstavnik predlagača **nije prihvatio** navedeni amandman.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

#### **Treća tačka** - PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović

Poslanik Raško Konjević, u svojstvu predstavnika podnosilaca zakona, dao je uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Predsjednik Odbora, saopštio je da Odboru do početka sjednice nije dostavljeno mišljenje Vlade o navedenom aktu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Nikola Rakočević, Boris Mugoša i Raško Konjević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Predstavnik predlagača, kroz uvodno obrazloženje, ukazao je da je Predlogom zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica predviđeno da u situaciji zabrane djelatnosti, kao mjera podrške privredi, u vanrednim okolnostima, Poreska uprava ne obračunava, niti naplaćuje

porez na dohodak fizičkih lica na prihode stečene po osnovu ličnih primanja i obavljanja samostalne djelatnosti. Odbor je upoznat da se Predlogom zakona ostavlja mogućnost Vladi, da kada je obavljanje djelatnosti usljed istih razloga otežano, oslobodi obveznike plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica u određenom procentu.

Odbor je, takođe, upoznat da je predviđeno povratno dejstvo predloženih mjera, na način da će se primijenjivati i za period od tri mjeseca prije stupanja na snagu ovog zakona. Zakon uređuje pitanja nastala usljed okolnosti koje nijesu mogle da se predvide i da bi nedonošenje moglo da prouzrokuje štetne posljedice, te je zatražen skraćeni postupak, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine.

Tokom rasprave, pozdravljena je namjera predlaganja Zakona, ali i ukazano da, do početka održavanja sjednice, nije dostavljeno mišljenje Vlade Crne Gore o predlogu navedenog zakona koje je potrebno kako bi se sveobuhvatno sagledalo dejstvo predložene dopune u ovoj oblasti.

Nakon glasanja, sa tri glasa „za“ i šest glasova „uzdržan“, Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

**Četvrta tačka** - PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović

Poslanik Raško Konjević, u svojstvu predstavnika podnosioca zakona, dao je uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Predsjednik Odbora, saopštio je da Odboru do početka sjednice nije dostavljeno mišljenje Vlade o navedenom aktu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Nikola Rakočević, Boris Mugoša i Raško Konjević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Predstavnik predlagača, kroz uvodno obrazloženje, ukazao je da je Predlogom zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predviđeno da u situaciji zabrane djelatnosti, kao mjera podrške privredi, u vanrednim okolnostima, Poreska uprava ne obračunava, niti naplaćuje prihode po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje. Odbor je upoznat da se Predlogom zakona ostavlja mogućnost Vladi, da kada je obavljanje djelatnosti usljed istih razloga otežano, oslobodi obveznike plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u određenom procentu. Odbor je, takođe, upoznat da je predviđeno povratno dejstvo predloženih mjera, na način da će se primijenjivati i za period od tri mjeseca prije stupanja na snagu ovog zakona.

Saopšteno je da Zakon uređuje pitanja nastala usljed okolnosti koje nijesu mogle da se predvide i da bi nedonošenje moglo da prouzrokuje štetne posljedice, te je zatražen skraćeni postupak, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine.

Tokom rasprave, pozdravljena je namjera predlaganja Zakona, ali i ukazano da, do početka održavanja sjednice, nije dostavljeno mišljenje Vlade Crne Gore o predlogu navedenog zakona koje je potrebno kako bi se sveobuhvatno sagledalo dejstvo predložene dopune u ovoj oblasti.

Nakon glasanja, sa tri glasa „za“ i šest glasova „uzdržan“, Predlog zakona o dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

**Peta tačka** - PREDLOG ZAKONA O ODLAGANJU PLAĆANJA KREDITNIH OBAVEZA KORISNIKA KREDITA (lex specialis), koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović

Poslanik Raško Konjević, u svojstvu predstavnika podnosioca zakona, dao je uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o odlaganju plaćanja kreditnih obaveza korisnika kredita.

Predsjednik Odbora, saopštio je da Odboru do početka sjednice nije dostavljeno mišljenje Vlade o navedenom aktu.

Nakon glasanja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### IZVJEŠTAJ

Predstavnik predlagača, kroz uvodno obrazloženje, ukazao je da se Predlogom zakona o odlaganju plaćanja kreditnih obaveza korisnika kredita (lex specialis) utvrđuju hitne mjere koje bi omogućile velikom broju građana i pravnih lica odlaganje plaćanja kreditnih obaveza prema bankama i drugim finansijskim institucijama, bez obračuna kamata za period odlaganja i uz druge povoljnosti za korisnike kredita propisane Zakonom, u cilju sprečavanja posljedica krize za građane i privredu, nastale usljed pandemije novog korona virusa.

Odbor je, takođe, upoznat da je predviđeno povratno dejstvo ovog zakona, u smislu utvrđivanja početka njegove primjene, počev od 23. marta 2020. godine, kada su se stekli uslovi za primjenu Odluke o privremenim mjerama za ublažavanje negativnih uticaja novog koronavirusa na finansijski sistem („Sl. list CG“, br. 19/2020 i 28/2020) koju je usvojila Centralna banka Crne Gore. Takođe, odredbe ovog zakona primjenjuju se i na ugovore o kreditu koje banka, i druge finansijske institucije, zaključe sa korisnikom kredita i nakon stupanja na snagu ovog zakona. Zakon uređuje pitanja nastala usljed okolnosti koje nijesu mogle da se predvide i da bi nedonošenje moglo da prouzrokuje štetne posljedice, te je zatražen skraćeni postupak, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine.

Odboru, do početka održavanja sjednice, nije dostavljeno mišljenje Vlade Crne Gore o predlogu navedenog zakona.

Nakon glasanja, sa dva glasa „za“ i sedam glasova „uzdržan“, Predlog zakona o odlaganju plaćanja kreditnih obaveza korisnika kredita (lex specialis), nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

**Šesta tačka** - PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PRIJESTONICI, koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović, (član 137 stav 3 Poslovnika)

Poslanik Raško Konjević, u svojstvu predstavnika podnosioca zakona, dao je uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o dopunama Zakona o Prijestonici.

Predsjednik Odbora, podsjetio je da Odbor, u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine, daje mišljenje, sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet države, matičnom radnom tijelu - Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Genci Nimanbegu, Srđan Milić i Raško Konjević.

Nakon kraće rasprave, Odbor je, jednoglasno, odlučio da dostavi Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu sljedeće

### **MIŠLJENJE**

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje dopuna Zakona o Prijestonici kojima se propisuje mogućnost preusmjeravanja sredstava namijenjenih realizaciji projekata u okviru Kapitalnog budžeta Prijestonice u slučaju ratnog ili vanrednog stanja, prirodnih nepogoda ili katastrofa, epidemije ili drugih nepredviđenih okolnosti usljed kojih su nastupile značajne štete, a u cilju saniranja posljedica.

U vezi sa navedenim, Odbor je konstatovao da, sa aspekta fiskalnog uticaja predloženog rješenja, nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih sredstava iz Budžeta države.

\* \* \*

Sjednica je završena u 11.55 časova.

\* \* \*

**Sastavni dio ovog zapisnika čini audio-video zapis sa sjednice.**

Broj: 00-63-7/20-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**

Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Predrag Sekulić, s.r.

109. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 16. aprila 2020. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
<b>PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA</b>	Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Nikola Rakočević Ana Nikolić Boris Mugoša Genci Nimanbegu		Raško Konjević Srđan Milić
<b>PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA</b> , koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović	Raško Konjević Srđan Milić Boris Mugoša		Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Nikola Rakočević Ana Nikolić Genci Nimanbegu
<b>PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE</b> , koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović	Raško Konjević Srđan Milić Boris Mugoša		Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Nikola Rakočević Ana Nikolić Genci Nimanbegu
<b>PREDLOG ZAKONA O ODLAGANJU PLAĆANJA KREDITNIH OBAVEZA KORISNIKA KREDITA</b> , koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović	Raško Konjević Srđan Milić		Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Nikola Rakočević Ana Nikolić Boris Mugoša Genci Nimanbegu
<b>PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PRIJESTONICI</b> , koji su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović, Ranko Krivokapić i Džavid Šabović, (član 137 stav 3 Poslovnika)	Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Nikola Rakočević Ana Nikolić Boris Mugoša Genci Nimanbegu Raško Konjević Srđan Milić		