

ZAPISNIK

sa 8. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 17. juna 2013.godine

Sjednica je počela sa radom u 10 sati.

Sjednicu je otvorio i istom predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

U svojstvu predstavnika predlagača Predloga zakona, sjednici je prisustvovala Marina Perović, pomoćnica ministra finansija i Vesna Simović, pomoćnica ministra rada i socijalnog staranja.

Sjednici Odbora nijesu prisustvovali poslanici: dr Radovan Asanović, dr Novica Stanić i Andrija Popović, članovi Odbora.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore obratili su se sa zahtjevom da prisustvuju sjednici: Ivana Mihajlović iz Unije slobodnih sindikata Crne Gore; Rumica Kostić iz Unije poslodavaca Crne Gore; Aleksandar Mitrović iz Privredne komore Crne Gore i Saša Mijović, izvršni direktor NVO 4 Life.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. INFORMACIJA O PROBLEMIMA RADNIKA U RUDNIKU MRKOG UGLJA U BERANAMA;
2. PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA;
3. PREDLOG ZAKONA O ŠTRAJKU;
4. DOPIS KATOLIČKOG DUHOVNOG CENTRA „SANCTAE CRUCIS“ SUKRUĆ;
5. DOPIS NVO 4 LIFE i
6. DOPIS CRVENOG KRSTA CRNE GORE

AD-1

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, na sjednici je razmotrio Informaciju o problemima radnika u Rudniku mrkog uglja u Beranama. Poslanici Janko Vučinić, prim. dr Izet Bralić i Zoran Jelić, posjetili su rudare. Predsjednik Odbora, rekao je da se ova tema razmatrala i na Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, i da su uputili nadležnim ministarstvima dopise da se riješe zahtjevi rudara, ali da još nijesu dobili traženu informaciju.

Odbor je ocijenio da je zdravstveno stanje radnika Rudnika mrkog uglja u Beranama teško i da su životi radnika ugroženi.

Poslanik, Janko Vučinić, istakao je da je isplata od 70.000 eura sitnica naspram onoga šta može da se izgubi, a to su životi ljudi i velika materijalna dobra. Odbor je zatražio hitnu informaciju od Ministarstva finansija, Ministarstva ekonomije i Ministarstva rada i socijalnog staranja o preduzetim mjerama i aktivnostima u cilju prevazilaženja teške situacije u kojoj se nalaze radnici u Rudniku mrkog uglja u Beranama.

Poslanik, prim. dr Izet Bralić, takođe je govorio o teškoj situaciji rudara, ogromnoj količini vode, prašine i o jako lošoj situaciji svih rudara koji traže svoja prava. Rekao je da se tim ljudima mora pomoći jer njihovo zdravlje ukoliko budu ostali u jami može biti ugroženo.

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić, apelovao je na rudare da izađu iz jame i da sačuvaju svoje živote. Takođe, istakao je da ovaj problem trebaju riješiti radnici i poslodavac i da se zaostale plate isplate jer je to jedini način da radnici izađu iz jame. Ponovio je da će se uputiti dopisi nadležnim ministarstvima.

Neven Gošović je rekao da se prije početka plenuma treba pribaviti informacija od nadležnih ministarstava i istakao da se ovo pitanje mora riješiti.

AD-2

Uvodno izlaganje o Predlogu zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja dala je pomoćnica ministra finansija, Marina Perović.

Pomoćnica ministra je rekla da je Vlada Crne Gore usvojila Plan mjera za suzbijanje sive ekonomije za 2013.godinu, uključujući i mjere neophodne za jačanje institucionalnih i kadrovskih kapaciteta organa državne uprave nadležnih za kontrolu i naplatu budžetskih prihoda. U sklopu programa mjera za borbu protiv sive ekonomije je i donošenje posebnog zakona, kojim bi se utvrdile mjere za sprječavanje nelegalnog poslovanja.

Pod pojmom nelegalnog poslovanja smatra se obavljanje djelatnosti bez prethodne registracije izvršene u skladu sa zakonom i/ili obavljanje drugog oblika nelegalnog poslovanja. Ovim zakonom su utvrđene mjere za sprječavanje nelegalnog poslovanja I to:

- Zabrana obavljanja djelatnosti bez prethodno izvršene registracije, u skladu sa zakonom i odobrenja predviđenog zakonom;
- Obezbjeđivanje javnosti informacija i podataka kojima raspolaže poreski organ;

- Utvrđivanje obaveze banaka da poreskom organu, na pisani zahtjev, za potrebe postupka koji taj organ vodi u okviru svoje nadležnosti, učini dostupnim podatke o izvršenim transferima sredstava klijenta banke u platnom prometu;
- Obaveza pravnom licu i preduzetniku da otvore račun kod banke, vode novčana sredstva i vrše transfer sredstava preko tog računa;
- Obaveza pravnog lica i preduzetnika da, na kraju radnog dana, drže gotov novac u blagajni samo do visine blagajničkog maksimuma, a u slučaju blokade računa u postupku prinudne naplate obaveza da gotov novac u cjelosti uplaćuju na račun;
- Utvrđivanje visine blagajničkog maksimuma najviše do iznosa od 2.000 eura za mala pravna lica i preduzetnike, do 10.000 eura za srednja pravna lica i do 20.000 eura za velika pravna lica;
- Zabrana osnivanja privrednog društva i/ili registracije za obavljanje djelatnosti preduzetnika licu koje ima učešće preko 30% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruje poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate.
- Obaveza za poreski organ da u postupku registracije privrednog društva, odnosno preduzetnika provjerava ispunjenost uslova za registraciju privrednog društva, odnosno preduzetnika;
- Zabrana naplate potraživanja i plaćanja obaveza privrednog društva i preduzetnika ugovaranjem promjene povjerilaca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija, preuzimanje, ustupanje duga i dr.), prebijanjem (kompenzacijom), prenosom hartija od vrijednosti i/ili na drugi način;
- Obaveza elektronskih i štampanih medija i izdavača biltena, kataloga i drugih publikacija namijenjenih isključivo reklamiranju da, prije objavljivanja oglasa i reklama koji se odnose na prodaju proizvoda i pružanje usluga, od naručioca tih oglasa i reklama pribave podatke o identitetu;
- Obaveza organizatora kulturnih, zabavnih, sportskih i drugih sličnih manifestacija da nadležnom poreskom organu prijave prihode koje ostvare nerezidentna lica u vezi sa tim manifestacijama i, po tom osnovu izvrše uplatu poreskih obaveza;
- Obaveza pravnih lica i preduzetnika koji se bave otkupom gotovih proizvoda, repromaterijala, poluproizvoda i sekundarnih sirovina od neregistrovanih lica;

Propisan je inspekcijski nadzor nad primjenom mjera utvrđenih ovim zakonom od strane nadležnih inspekcijskih organa. Ovim odredbama se utvrđuju i posebna, dodatna ovlaštenja nadležnih organa u postupku inspekcijskog nadzora u slučaju povrede ovog zakona. Takođe, regulisane su kaznene odredbe i utvrđeni prekršaji za povredu ovog zakona. Predloženo je da se planirani zakon donese po skraćenom postupku, imajući u vidu značaj mjera koje treba preduzeti za suzbijanje sive ekonomije.

Poslanica, Zorica Kovačević, članica Odbora, kazala je da siva ekonomija u Crnoj Gori jeste na visokom nivou i da je zabrinjavajući podatak da država gubi od 100 do 120 miliona eura godišnje zbog poslova u sivoj ekonomiji.

Predstavnik Privredne komore Crne Gore, Aleksandar Mitrović, rekao je da je Privredna komora i ranije ukazivala na problem sive ekonomije. Tema Konferencije koju je organizovala Privredna komora CG je bila siva ekonomija i njen negativni uticaj, na kojoj je prisustvovao predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Crne Gore. Poznato je da se stopa sive ekonomije na Balkanu mjeri u iznosu od 22%, npr. u Hrvatskoj, do čak 28% u Bugarskoj. Siva ekonomija je nešto na čemu se mora raditi u koordinaciji državnih organa kako bi se smanjivala. Najnegativniji oblik sive ekonomije, na osnovu svih sprovedenih analiza jeste sivo tržište rada, zapošljavanje bez prijavljivanja poreske uprave i socijalnog osiguranja zaposlenih i ono što je u Crnoj Gori karakteristično – siva ekonomija koja se javlja u periodu turističke sezone, kada mnogi narušavaju konkurenciju nelegalnog poslovanja na način što turiste zapošljavaju bez ikakve evidencije njihovog boravka, zdravstvenog osiguranja. Istaknuto je da treba ispitati ko nelegalno posluje i da su, u dobrom dijelu oni inicirali zakon.

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić, rekao je da je Predlog zakona o nelegalnom poslovanju prošao matični odbor, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, a da je Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje zainteresovani odbor koji samo daje mišljenje o ovom Predlogu zakona.

Predstavnica Unije poslodavaca Crne Gore, Rumica Kostić, rekla je da je Unija prvenstveno zainteresovana za Predlog zakona o štrajku i da zbog toga zakona prisustvuju sjednici Odbora, ali je istakla da je Unija posvećena i problemu sive ekonomije.

Poslanik, Neven Gošović, član Odbora, je rekao da mu nije jasno kako se može ostvariti korist od donošenja zakona kada njime nijesu predviđene kaznene mjere. Nije mu jasno zašto se Predlogom zakona nameću obaveze medijima da vode evidenciju o oglašivačima kada sve to izlazi u javnost. Za elektronske i štampane medije i izdavače biltena, kataloga i drugih publikacija namijenjenih isključivo reklamiranju propisana je obaveza da prije objavljivanja oglasa i reklama za prodaju proizvoda i pružanje usluga od naručioca pribave niz podataka. Na primjer, mediji će biti u obavezi da od pravnog

lica uzimaju naziv i sjedište, matični broj i PIB, kao i ime i prezime odgovornog lica, a građani će morati da ostavljaju ime i prezime, broj lične karte i prebivalište. U zakonu je predviđeno da je medij dužan da vodi evidenciju o naručiocima oglasa i reklama i da se o tome kvartalno obavještava poreski organ, kao i da podatke iz evidencije, na pisani zahtjev, dostavi poreskom organu. Poslanik Gošović je ocijenio da je nejasna svrha te norme jer se njom posao državnih organa prebacuje na medije i da je velika mana Predloga zakona to što nema kaznenih odredbi.

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić, istakao je da je na Odboru za ekonomiju, finansije i budžet detaljno govorio o ovom Predlogu zakona. Poslanici DPS-a, Zoran Vukčević, Žana Filipović, Branka Tanasijević i on, podnijeli su dva amandmana na Predlog zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja. Obrazlažući prvi amandman, rekao je da je zapošljavanje stranaca u Crnoj Gori regulisano Zakonom o zapošljavanju i radu stranaca (Sl.list CG, br. 22/08 i 32/11). Prvi korak za zakonito zapošljavanje stranaca je izdavanje radne dozvole kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, a nakon toga stranac je dužan da najkasnije u roku od pet radnih dana podnese zahtjev za izdavanje odobrenja za privremeni boravak Ministarstvu unutrašnjih poslova. Nakon dobijanja odobrenja za privremeni boravak (koji može trajati najduže 20 dana), poslodavac je dužan da sa zaposlenim zaključi ugovor o radu i prijavi ga nadležnom poreskom organu na obavezno socijalno osiguranje. Rekao je da su u praksi česte zloupotrebe tog zakona. Iz navedenih razloga, predlažu da se u Predlog zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja doda novi član 14a kojim bi se poslodavcima koji zapošljavaju strance propisale navedene obaveze u cilju zakonitog zapošljavanja stranaca, a koje nijesu propisane Zakonom o zapošljavanju i radu stranaca. Predloženim amandmanom broj dva na Predlog zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja uređuju se kaznene odredbe u skladu sa novododatim članom.

Predstavnica predlagača Predloga zakona, Marina Perović, prihvatila je amandmane koje su podnijeli poslanici DPS-a. Istakla je da je značajno da se što prije počne sa implementacijom ovog zakona.

Predstavnica Unije poslodavaca Crne Gore, Rumica Kostić, govorila je o zapošljavanju stranaca. Istakla je, da je zastupljena siva ekonomija i da o tome dovoljno govori jedan broj radnih dozvola. Ono što njima sugerišu poslodavci, kad je u pitanju Zavod za zapošljavanje, jeste da se radna dozvola dobija u roku od 24 sata. Veliki broj zahtjeva za izdavanje radne dozvole i odobrenje za privremenim boravkom je na primorju. Rekla je da je stranac, kao zaposleno lice u potpunosti izjednačen sa domaćim licem.

Poslanik, Neven Gošović, član Odbora, istakao je da se članom 12 nameće obaveza medijima, u kojem se navodi da su dužni da, prije objavljivanja oglasa i reklama za prodaju proizvoda i pružanje usluga, od naručioca tih oglasa i reklama pribave podatke. Treba pribaviti od pravnog lica: naziv i sjedište, matični broj i PIB, kao i ime i prezime

odgovornog lica u tom pravnom licu. Od fizičkog lica je potrebno ime i prezime, broj lične karte i prebivalište fizičkog lica. Konstatovao je da sve to mogu da rade državni organi.

Poslanica, Zorica Kovačević, članica Odbora je istakla da se pod hitno mora uraditi edukacija ljudi koji rade u inspekcijskim organima. Kazala je da ljudi moraju shvatiti da se porez mora plaćati.

Pošto je završena rasprava, i kako se niko više nije javljao za riječ, predsjednik Odbora Zoran Jelić, stavio je Predlog zakona na glasanje.

Odbor je većinom glasova podržao Predlog zakona i predlaže Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom odboru, da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji Predlog zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore predlaže matičnom odboru da podrži dva amandmana poslanika: Zorana Jelića, Zorana Vukčevića, Žane Filipović i Branke Tanasijević podnijeta na Predlog ovog zakona, sa sljedećom ispravkom:

U AMANDMANU I u prvom stavu riječi:

„od strane organa državne poslove“, zamjenjuju se riječima „od strane organa državne uprave“, i dalje kako slijedi.

AD-3

U ime predlagača zakona, uvodno izlaganje dala je pomoćnica ministra rada i socijalnog staranja, Vesna Simović. Ukazala je na najznačajnije novine koje sadrži novi zakonski tekst Predloga zakona a koje se odnose na: uslove i način organizovanja štrajka; isključenja sa rada zaposlenih koji ne učestvuju u štrajku; prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih i poslodavaca u vezi štrajka. Najvažnije novine u odnosu na važeća rješenja su: sužavanje liste djelatnosti za koje je neophodno utvrđivanje minimuma procesa rada; obaveza strana u sporu da sarađuju radi obezbjeđivanja minimuma procesa rada, u skladu sa ovim zakonom i opštim interesom; da strane u sporu od dana najave štrajka i za vrijeme štrajka u socijalnom dijalogu pokušaju sporazumno riješiti nastali spor ili da pokrenu postupak za mirno rješavanje spora, u skladu sa posebnim zakonom; da se minimum procesa rada utvrđuje uz poštovanje tripartitnog socijalnog dijaloga i odgovornost za organizovanje nezakonitog štrajka koja je na organizatorima štrajka, kao i zaštita zaposlenih, u slučaju nezakonitog štrajka.

Zaposleni koji obavljaju djelatnost od opšteg i javnog interesa po definiciji iz ovog zakona mogu početi štrajk, ako se prethodno utvrdi minimum procesa rada, koji obezbjeđuje sigurnost ljudi i imovine ili je nezamjenljiv uslov života i rada građana kojim se štiti nacionalna bezbjednost kao i funkcionisanje organa vlasti.

Akt o minimuma procesa rada utvrđuju sporazumno nadležni organ uprave, reprezentativne organizacije poslodavaca i reprezentativne organizacije sindikata, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, s tim što je uloga Agencije za mirno rješavanje radnih sporova veoma važna ako subjekti u sporu ne postignu saglasnost o donošenju akta o minimumu procesa rada.

Predloženo je takođe uvođenje novog instituta, isključenje iz procesa rada (lock out), kao kontra mjera od strane poslodavca za zaposlene koji ne učestvuju u štrajku, ako je štrajk već započeo i ako je proteklo najmanje 30 dana od dana njegovog početka, kako bi se spriječile štetne posljedice u procesu proizvodnje zbog dužeg trajanja štrajka. O utvrđivanju nezakonitog štrajka, odnosno lock out-a odlučuje nadležni sud u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, koji može da podnese poslodavac, odnosno udruženje poslodavaca, sindikat ili štrajkački odbor.

Broj zaposlenih koji se u takvoj situaciji isključuje iz procesa rada, ne može biti veći od jedne trećine zaposlenih koji učestvuju u štrajku, te isključenje sa rada u navedenom smislu može trajati najduže do prestanka štrajka. U slučaju lock out-a, zaposleni nemaju pravo na zaradu, a poslodavac je dužan da uplati doprinose iz socijalnog osiguranja kao da su na radu, u skladu sa propisima o socijalnom osiguranju.

Isključenje sa rada prema predloženim rješenjima nije moguće organizovati u djelatnostima od opšteg i javnog interesa, preko kojih se obezbjeđuje sigurnost ljudi i imovine ili nezamjenljiv uslov života i rada građana, odnosno kojim se štiti nacionalna bezbjednost kao i funkcionisanje organa vlasti.

Imajući u vidu da je zakoniti štrajk organizovana kolektivna akcija, koji se ispoljava mirnim okupljanjem zaposlenih na radnom mjestu ili u okviru poslovnog prostora poslodavca, štrajk se može ispoljavati i nedolaskom zaposlenih na rad. Štrajkački odbor i zaposleni koji učestvuju u štrajku ne smiju sprječavati poslodavca da raspolaze sredstvima kojima obavlja djelatnost i ne smiju sprječavati zaposlene koji ne učestvuju u štrajku da rade.

Pomoćnica ministra je rekla da su novine izdefinisali u III grupe.

I – pravo na štrajk se može ograničiti zaposlenima u vojsci, policiji, državnim organima i javnoj službi u cilju zaštite javnog interesa. Saglasno tome zaposleni u vojsci, policiji i državnim organima mogu organizovati štrajk na način koji neće ugroziti opšti interes građana, nacionalnu bezbjednost, bezbjednost lica i imovine, kao i funkcionisanje organa vlasti, u skladu sa posebnim propisima (član 18).

II – članom 19 je definisano koje su djelatnosti od javnog interesa koje su utvrđene zakonom i čiji bi prekid rada zbog prirode posla mogao da ugrozi život i zdravlje ljudi ili opšti interes građana, pa se u ovim djelatnostima može organizovati štrajk ako se ispune i posebni uslovi, u skladu sa ovim zakonom.

III – prema članu 20 ovog zakona od javnog interesa je i pružanje usluga u oblasti srednjeg i visokog obrazovanja, ukoliko bi štrajk zbog dužine trajanja i obima mogao da poprimi takve razmjere da dovodi u pitanje realizaciju obrazovnog programa za tekuću školsku godinu. Ako se zbog dužine trajanja i obima štrajka u navedenoj djelatnosti ugrožava realizacija obrazovnog programa za tekuću školsku godinu, odluku o tome na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove prosvjete donosi Arbitražno vijeće, koje obrazuje direktor Agencije za mirno rješavanje radnih sporova i to u roku od pet dana od podnošenja zahtjeva.

Član 21 čini novi institucionalni oblik zaštite djelatnosti sa posebnim tehnološkim zahtjevima, kada se mora obezbijediti tehnološki minimum procesa rada, jer bi prekid rada po prirodi posla mogao da dovede do oštećenja sredstava za rad, odnosno da izazove neposrednu opasnost po život i zdravlje zaposlenih ili stvori nepovoljne uslove za radnu i životnu sredinu.

Arbitražno vijeće donosi odluku o minimumu procesa rada, u roku od 30 dana od dana njegovog obrazovanja i ona ima obavezujući karakter za strane u sporu, zbog obaveze koja se ovim zakonom utvrđuje za Arbitražno vijeće kao kolegijalnog tijela (čl. 22 i 23).

Princip je da zaposleni u djelatnostima iz čl. 18, 19, 20 i 21 ovog zakona koji odbije da izvrši nalog poslodavca izdat radi obezbjeđivanja minimuma procesa rada, čini povredu radne obaveze, za koju se može izreći mjera prestanka radnog odnosa.

Poslanik, Janko Vučinić, član Odbora, je rekao da je stari zakon bio komplikovan, ali da novi Predlog zakona nije ništa bolji. Istakao je da akt ide i na štetu radnika, jer poslodavci mogu da odrede prostoriju za štrajk, čime im je data mogućnost da ih smjeste i u ćošak, a da na njihova mjesta dovedu nove ljude. Upitao je pomoćnicu ministra rada i socijalnog staranja šta žele da postignu i da će onemogućiti radnike da mogu štrajkovati. Takođe, zatražio je pojašnjenje lock out-a.

Predstavnica Unije slobodnih sindikata Crne Gore, Ivana Mihajlović, je kazala da su jutros Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje (17. juna) prosljedili dopis na Predlog zakona koji je usvojen na sjednici Socijalnog savjeta. Dopisi su poslani predsjedniku i članovima Odbora. Dostavili su Predlog tripartitne Radne grupe usvojen na Socijalnom savjetu većinom glasova. Rekla je da nakon formiranja Radne grupe koja je imala obavezu da u tripartitnom socijalnom dijalogu pripremi radni tekst Zakona o štrajku, pripremljen je tekst novog Zakona, o kojem je postignut visok stepen saglasnosti među članovima radne grupe, pa je takav tekst upućen pred Socijalni savjet na razmatranje. Na sjednici Socijalnog savjeta je istaknuto više primjedbi, koje nijesu usvojene od strane predlagača, pa je tekst novog Zakona, kao takav, dobio pozitivan stav članova Socijalnog savjeta, na sjednici održanoj 15. februara 2013. godine. Međutim na Vladi nije usvojen ispregovarani tekst. Upoređujući tekst Nacrt zakona o štrajku kojeg je pripremila Radna grupa i koji je usvojen na sjednici Socijalnog savjeta, i tekst Predloga zakona o štrajku koji je Vlada uputila Skupštini na razmatranje, primijetili su niz izmjena koje su od suštinskog značaja, a koje je Vlada jednostrano izmijenila, sa jasnom namjerom da se zaposlenima i dalje ograničava, ili čak onemogućava pravo na štrajk. Zatražili su da se na sjednici ne razmatra Predlog zakona o štrajku u verziji koju je Skupštini dostavila Vlada, već da se raspravlja o tekstu Zakona koji je proizašao iz socijalnog dijaloga, odnosno koji je predložila, i u socijalnom dijalogu usaglasila Radna grupa, a Socijalni savjet podržao.

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić, rekao je da je neposredno pred sjednicu primio dopis koji je zaveden pod brojem 394 , 17.juna, dakle danas. Takođe, rekao je da je Vlada Crne Gore od 4. aprila utvrdila Predlog zakona o štrajku, koji je dostavljen u skupštinsku proceduru i da razumije reakciju iz Unije, ali na Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje, kao i na matičnom odboru, razmatra se ono što su dobili od Vlade.

Poslanik, Zoran Srzentić, član Odbora, rekao je da poslodavce u oblasti zdravstva i zaštite obavezuje Zakon o zdravstvenoj zaštiti da organizuju neprekidno zdravstvenu zaštitu na teritoriju za koju su određeni, odnosno za područje koje pokrivaju. Zakon o zdravstvenoj zaštiti tačno određuje koje usluge je dužan Zdravstveni centar, Dom zdravlja i Bolnica da pruža u okviru svog procesa rada. Postoji ustavna obaveza i ustavno pravo svakog građanina da u svakom trenutku ima adekvatnu zaštitu. Složićete se, da u uslovima štrajka dolazi do suspenzije određenih prava. Upitao je da li odgovornost ostaje poslodavcu ili se odgovornost prenosi i na organizatora štrajka i nadležna ministarstva koja prihvataju taj minimum. Na pitanje pomoćnice ministra na šta konkretno misli, poslanik Srzentić je rekao na odgovornost ukoliko dođe u pružanju zdravstvenih usluga po sporazumu u kome učestvuju tri strane: nadležni organ ministarstva, poslodavac i organizator štrajka. Donosi se akt o minimumu procesa rada i taj akt je zajedničko djelo učesnika (k njih ima tri). U postojećim uslovima, svjedoci smo da postoje problemi. Postoji u javnosti veliki broj slučajeva gdje pacijenti nezadovoljni liječenjem ili ishodom liječenja pokreću određene postupke i prema ljekarima i prema poslovodstvom zdravstvenih organizacija. Moramo prihvatiti činjenicu da će u uslovima štrajka sa smanjenim brojem izvršioca taj problem biti sigurno veći, a samim tim i moguće posljedice. Upitao je da li će odgovornost i dalje snositi samo poslodavac, odnosno zaposleni koji je direktno učestvovao u liječenju pacijenta u procesu ili liječenju ili će ta odgovornost biti na svim učesnicima koji su dogovorili minimum procesa rada.

Predstavnik Privredne komore Crne Gore, Aleksandar Mitrović, rekao je da se radi o jako važnoj i delikatnoj činjenici. Sam zakon o štrajku mora biti veoma precizan, jasan i obiman u sferi organizacije. Smatra da se treba izvršiti korektura teksta, posebno čl. 2 i 10. Takođe, istakao je da se treba promijeniti član 21 (lock out). Naveo je i jezičku nepreciznost u tekstu Predloga zakona kada je u pitanju arbitraža. Sa poslanikom dr Zoranom Srzentićem se složio vezano za minimum procesa rada.

Predstavnica Unije poslodavaca Crne Gore, Rumica Kostić je rekla da je samo Unija poslodavaca bila direktno uključena u izradu Zakona o štrajku. Kao što smo čuli ovaj Predlog zakona je nešto izmijenjen. Govoreći u dijelu štrajka solidarnosti, ostalo je nejasno da li za ovu vrstu štrajka treba makar odluka. Pomenula je odredbu u kojoj se štrajk može ispoljavati nedolaskom na posao i rekla da se neće moći ispratiti ko je i dalje u štrajku a ko je istupio iz štrajka. Rekla je, na kraju da pravna teorija poznaje četiri vrste lock out-a i da je ovo defanzivni lock out.

Pomoćnica ministra rada i socijalnog staranja, Vesna Simović, rekla je da je tačno da su izvršene određene korekcije. Rekla je da predloženi akt sužava liste djelatnosti za koje je neophodno utvrđivanje minimuma procesa rada, i da odgovornost za organizovanje nezakonitog štrajka leži na organizatorima štrajka. Navela je da radnici koji obavljaju djelatnost od opšteg i javnog interesa mogu početi štrajk ako se prethodno utvrdi minimum procesa rada koji obezbjeđuje sigurnost ljudi i imovine ili je nezamjenljiv uslov života i rada građana, odnosno kojim se štiti nacionalna bezbjednost, kao i funkcionisanje organa vlasti.

Institut lock out-a, ili kontraštrajka poslodavca, podrazumijeva da radnici koji su isključeni sa rada, kao i oni koji štrajkuju, nemaju pravo na zaradu, ali imaju pravo na uplatu poreza i doprinosa. Takođe, precizirano je ko mora da radi i u vrijeme štrajka, a

predviđeno je da minimum procesa rada određuju ministarstva, poslodavci i sindikati. Razdvojena je odgovornost organizatora štrajka i štrajkača, a u slučaju da dođe do propusta usljed minimuma procesa rada, odgovara odbor koji je propisao njegov obim.

Poslanik, Janko Vučinić, član Odbora, naglasio je da je sve govorio iz iskustva iz Željezare, kada su tamo organizovali štrajk a poslodavac smanjio zaradu.

Poslanik, Neven Gošović, član Odbora, postavio je pitanje zašto stavovi i pismo socijalnog savjeta nijesu dostavljeni članovima Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje.

Predsjednik Odbora, Zoran Jelić, ponovio je da je dopis stigao neposredno pred sjednicu i da nije ni on uspio da ga pročita. Takođe, predsjednik Odbora je podnio amandman na Predlog zakona o štrajku, kao i određene pravno tehničke ispravke. Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, predlaže matičnom Odboru da prihvati AMANDMAN poslanika Zorana Jelića na član 8 Predloga zakona kao i ispravke pravno tehničkog karaktera.

AMANDMAN :

Nadnaslov člana 8 mijenja se i glasi :

„Upotreba rodno osjetljivog jezika“ .

Ispravke pravno tehničkog karaktera:

- Iza rimskih brojeva kojima se obilježavaju Poglavlja staviti tačke (od I do V) ;
- U članu 8 riječ „Svi“ briše se ;
- U članu 10 tačka 1) riječ „čas“ zamjenjuje se riječju „sat“ ;
- U članu 11 u nadnaslovu riječ „obor“ zamjenjuje se riječju „odbor“ ;
- U članu 18 stav 2 riječ „časa“ zamjenjuje se riječju „sata“ ;
- U članu 19 u tački 1 riječ „hrane“ zamjenjuje se sa riječju „hrana“ ;
- U članu 21 stav 2 riječ „utvrđuje“ zamjenjuje se sa riječju „utvrđuje“ ;
- U članu 24 stav 3 riječ „časa“ zamjenjuje se sa riječju „sata“ ;
- U članu 26 stav 1 riječ „časa“ zamjenjuje se riječju „sata“
- U članu 26 stav 2 riječ „časova“ zamjenjuje se sa riječju „ sati“ ;
- U čl. 35, 36 i 37 riječ „€“ zamjenjuje se sa riječju „eura“ .

Stručna služba je dostavila dopis Ministarstvu rada i socijalnog staranja, povodom Predloga zakona o štrajku, broj 19-3/13-1 EPA 189 XXV.

Podatak iz IZJAVE O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE *ne poklapa se sa* podatkom iz **OBRAZLOŽENJA PREDLOGA ZAKONA** (III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA) *koji je ispravan*.

U **Obrazloženju** Predloga zakona stoji:

a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis:

Glava VIII, Politike saradnje, član 101, Saradnja u oblasti **društvene** politike

dok u **Izjavi o usklađenosti** stoji

Glava VIII, Politike saradnje, član 101, Saradnja u oblasti **socijalne** politike.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je Odboru dostavilo ispravljenu Izjavu o usklađenosti, koju smo prosljedili matičnom Odboru za ljudska prava i slobode.

Amandman i ispravke pravno tehničkog karaktera predlagač Predloga zakona je prihvatio, a ispravljenu Izjavu o usklađenosti će naknadno dostaviti.

Odbor je većinom glasova podržao Predlog zakona i predlaže Odboru za ljudska prava i slobode, kao matičnom odboru, da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji Predlog zakona o štrajku.

Amandman i ispravke pravno tehničkog karaktera predlagač Predloga zakona je prihvatio, a ispravljenu Izjavu o usklađenosti će naknadno dostaviti.

Odbor je većinom glasova podržao Predlog zakona i predlaže Odboru za ljudska prava i slobode, kao matičnom odboru, da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji Predlog zakona o štrajku.

AD-4

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je dobio poziv za posjetu Katoličkom Duhovnom Centru "Sanctae Crucis" Sukruć. Na sjednici je odlučeno da u narednim danima predsjednik Odbora, članovi Odbora kao i stručna služba Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje posjete Centar.

AD-5

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je dobio poziv od NVO 4 Life, koji u saradnji sa Sekretarijatom za socijalno staranje glavnog grada i Kancelarijom za prevenciju narkomanije Podgorica, organizuje mjesec borbe protiv narkomanije. Na sjednici je takođe odlučeno da će se članovi Odbora, predsjednik Odbora i stručna služba uključiti u ovu akciju.

AD-6

Predsjednik Odbora je upoznao članove Odbora sa dopisom Crvenog krsta u vezi dobrovoljnog davanja krvi. Predsjednik Odbora, Zoran Jelić i predsjednik Sindikata Skupštine Crne Gore, Momir Joksimović su se dogovorili da zaposleni u službi Skupštine Crne Gore i poslanici organizuju dobrovoljno davanje krvi.

Zapisnik sa sedme sjednice, koja je imala tri nastavka i trajala 12 sati usvojen je bez primjedbi.

Pošto je iscrpljen dnevni red sjednica je završena u 12 sati.

Sekretar Odbora
Momir Joksimović

Predsjednik Odbora
Zoran Jelić