

ZAPISNIK

sa 39. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore, održane 28. aprila 2020. godine

Sjednica je počela u 11.30 časova.

Sjednici je predsjedavao Slaven Radunović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Adrijan Vuksanović, Marija Maja Čatović (putem video linka), Daliborka Pejović, Sanja Pavićević, Momčilo Martinović, Mihailo Anđušić (putem video linka), Žana Filipović, Ranko Krivokapić i Ljiljana Đurašković.

Sjednici su prisustvovali: Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa EU, Marko Mrdak, zamjenik glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine EU i Nikoleta Milutinović, saradnica u Kancelariji za evropske integracije.

Sjednici nisu prisustvovali članovi Odbora Neđeljko Rudović i Branko Radulović.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

* * * * *

Nakon što je konstatovao da postoji kvorum za rad, predsjednik Odbora Slaven Radunović potvrdio je da je usvojen predviđeni

D N E V N I R E D:

- 1. Prvi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 - 2020;**
- 2. Drugi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 - 2020;**
- 3. Treći kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 - 2020;**
- 4. Izvještaj o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 - 2020 za 2019. godinu;**
- 5. Prvi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020 - 2022, za period januar - mart 2020. godine.**

Predsjednik Odbora za evropske integracije Slaven Radunović predložio je da se objedini rasprava u okviru prve četiri tačke dnevnog reda, iz razloga što se izvještaji odnose na isti izvještajni period. Predlog je jednoglasno usvojen.

* * * * *

TAČKE 1, 2, 3 i 4

PRVI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2019 - 2020;

DRUGI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2019 - 2020;

TREĆI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2019 - 2020;

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2019 - 2020 ZA 2019. GODINU;

Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa EU, dao je kratak presjek stanja u realizaciji obaveza predviđenih PPCG-om u prošloj godini. Tako je za 2019. godinu od ukupno 298 planiranih obaveza ispunjeno 213, što čini 71% realizacije. Od planiranih 222 zakona i podzakonskih akata realizovano je 146, odnosno 66%, i to 57 u dijelu zakona i 71% u dijelu podzakonskih akata. Od planiranih 76 strategijskih dokumenata ispunjeno je 67, što čini 88%. U pogledu jačanja administrativnih kapaciteta, za potrebe procesa evropske integracije planirana su 392 zapošljavanja, od čega je realizovano 116 - od čega 84 novih radnih mjesta, a 29 je obezbijeđeno internom reorganizacijom. Procenat realizacije obaveza planiranih PPCG-a za 2019. godinu je 71%.

Predsjednik Odbora za evropske integracije *Slaven Radunović* konstatovao je da u metodologiji pripreme izvještaja o realizaciji PPCG-a postoji manjkavost, jer u dokumentima nije precizno definisano u kojem kvartalu je planiran, a u kojem zaista i usvojen svaki od realizovanih zakona, jer se propisi iz prethodnih jednostavno prenose u svaki naredni kvartalni izvještaj. Stoga predlaže dodavanje još jedne kolone u izvještajima, sa podacima o tome kada je neka nerealizovana aktivnost trebala biti ostvarena. Sa tim predlogom saglasan je i glavni pregovarač Aleksandar Drljević.

Poslanik *Momčilo Martinović* ukazao je na činjenicu da je nekoliko zakona koji su u Izvještaju navedeni kao realizovan u Skupštini Crne Gore usvojeno pod drugim nazivom, te je istakao potrebu da u izvještajima ovi detalji budu precizno i ispravno identifikovani. On je postavio i pitanje da li će pandemija izazvana virusom COVID - 19 uticati na samu dinamiku pregovora.

Glavni pregovarač Crne Gore sa EU smatra da će pandemija sigurno ostaviti određene posledice na proces pregovora o pristupanju, ali da se situacija u Crnoj Gori polako smiruje i da nema novih slučajeva zaraze korona virusom, pa se stvaraju uslovi za vraćanje redovnim obavezama i nadoknađivanju, u mjeri u kojoj je to moguće, izgubljenog vremena kada je u pitanju proces evropske integracije Crne Gore u EU.

Marko Mrdak, zamjenik glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine EU, osvrnuo se na prvo postavljeno pitanje poslanika Martinovića, kazavši da Kancelarija za evropske integracije ne može uticati i da joj nedostaju povratne informacije u slučaju da dođe do promjene naziva određenih zakona u samoj proceduri usvajanja u Skupštini. Ipak, nazivi ne bi trebalo da se umnogome razlikuju od prvobitnih, a najvažnije od svega jeste da se, bez obzira na naziv, vodi

računa o tome da pomenuti pravni propisi prate pravnu tekovinu EU koja se implementira u nacionalno zakonodavstvo.

Poslanika *Mihaila Anđušića* interesovalo je zbog čega određeni zakoni koji su bili planirani u prethodnoj godini nijesu usvojeni i koji su razlozi za kašnjenje kada je realizacija istih u pitanju.

Glavni pregovarač Crne Gore sa EU kazao je da je istina da se kasni sa donošenjem određenih zakona, a razlog za to jeste što je transponovanje direktiva u naše nacionalno zakonodavstvo jako zahtjevan posao, koji ujedno zahtijeva i usaglašavanje kako među resorima, tako i sa Sekretarijatom za zakonodavstvo Vlade Crne Gore, nakon čega (a prije usvajanja od strane Vlade) na svaki pripremljeni zakon mora da bude dobijeno mišljenje Evropske komisije. Često se događa da određeni zakonski propis nije u adekvatnom roku procesuiran od strane Evropske komisije, često zbog količine materijala koji Komisija dobija iz različitih država, uključujući i Crnu Goru, te da ne postoji dovoljno kapaciteta da se sva rješenja analiziraju i dostave komentari u kratkom vremenskom roku - ovaj proces može da potraje i po nekoliko mjeseci.

TAKA 5

PRVI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2020 - 2022, ZA PERIOD JANUAR - MART 2020. GODINE.

Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa EU, kazao je da je 6. februara 2020. godine usvojen Program pristupanja Crne Gore EU za period 2020 - 2022. godine, koji se odnosi na prenošenje pravne tekovine u 33 pregovaračka poglavlja i predstavlja šestu reviziju programa pristupanja. U I kvartalu 2020. godine, od planirane 43 obaveze ispunjeno je 22, što čini 51% realizacije. Od 26 planiranih zakona i podzakonskih akata realizovano je 12, što čini 46% - od planiranih 8 zakona donijeta su 2 ili 25%, a od 18 podzakonskih akata donešeno je 10 ili 56%.

Kada su u pitanju strateška dokumenta, donešeno je 10 ili 59% od planiranog broja, dok stopostotnu realizaciju imaju Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo kulture i Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Poslanica *Daliborka Pejović* konstatovala je da je u odnosu na prošle izvještaje ostvaren visok stepen realizacije planiranih podzakonskih akata, što predstavlja značajan napredak.

Poslanik *Mihailo Anđušić* interesovao se za realizaciju obaveza u okviru poglavlja 8 - Konkurencija, ističući da je stepen realizacije planiranih obaveza u segmentu pripreme zakona i podzakonskih akata 0, iako su bile planirane 4 obaveze.

Drljević je istakao da je poglavlje 8 – Konkurencija poglavlje koje izaziva budnu pažnju, da je Crna Gora dobila 5 završnih mjerila i da su sva postignuta, te da smo se nalazili pod monitoringom Evropske komisije i da je pripremljen Izvještaj o ispunjavanju početnih mjerila. Po njegovim riječima, Crna Gora je dobila zeleno svjetlo od svih država članica EU, uključujući i Evropsku komisiju, koje su usvojile izvještaj, te sada slijedi sastanak Radne grupe Savjeta EU za proširenje (COELA) na kojem se očekuje odobrenje i za formalno tehničko otvaranje poglavlja 8.

Poslanicu *Maju Čatović* interesovalo je da li postoji strategija korišćenja IPA fondova za rekonstruisanje privrede i dalje sprječavanje povećanja javnog duga.

Glavni pregovarač je istakao da je Ministarstvo ekonomije pripremilo dokument koji je Vlada Crne Gore usvojila, a koji na neki način oslikava trenutno stanje i projektuje potrebe za buduću period, ali da se sve do trenutka dok se ne proglasi kraj pandemije virusa COVID – 19 ne može sa sigurnošću tvrditi koliki su iznosi u pitanju.

Sjednica je zaključena u 12.00 časova.

SEKRETARKA ODBORA

Marija Maraš

PREDSJEDNIK ODBORA

Slaven Radunović