

ZAPISNIK

Sa 48. sjednice Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore 26. saziva, koja je održana 27. maja 2020. godine

Sjednica je počela u 10:00 sati.

Predsjedavao je mr Radule Novović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članice/ovi Odbora: Andrija Popović, Bogdan Fatić, mr Ervin Ibrahimović, dr Budimir Aleksić i Nada Nenezić (kao zamjena za članicu Odbora Branku Tanasijević, shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore).

Sjednici su prisustvovali **ovlašćeni predstavnici predlagača** Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima Biljana Jakić, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije sa saradnikom Nebojšom Mugošom, načelnikom Direkcije za normativne poslove i međunarodnu saradnju iz oblasti intelektualne svojine u Direktoratu za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje i otvorio 48. sjednicu Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno prihvaćen sljedeći

DNEVNI RED:

- *Usvajanje zapisnika sa 46. i Druge zajedničke sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje i Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport -*
- 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima,** koji je podnijela Vlada Crne Gore;
- 2. Tekuća pitanja.**

Dnevni red je usvojen jednoglasno. Takođe, zapisnici sa 46. i Druge zajedničke sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje i Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport usvojeni su jednoglasno, bez primjedbi.

Tačka 1: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima, koji je podnijela Vlada Crne Gore

Predsjednik Odbora Radule Novović je podsjetio da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima, koji je utvrdila Vlada Crne Gore na sjednici od 28. novembra 2019. godine, upućen u skupštinsku proceduru 27. decembra 2019. godine. Istakao je da se, kako se navodi u Obrazloženju Predloga zakona, predloženim izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima pristupilo, prvenstveno, sa ciljem daljeg usklađivanja odredaba ovog zakona sa pravom Evropske unije u oblasti kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava, povećanja transparentnosti i odgovornosti u radu

organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, preciznog definisanja prava i obaveza korisnika autorskih djela i predmeta srodnih prava i podizanja nivoa zaštite autora i nosilaca srodnih prava. Nadalje, podsjetio je da se Zakonom o autorskom i srodnim pravima utvrđuje pravo autora književnih, naučnih i umjetničkih djela, prava interpretatora, proizvođača fonograma, filmskih producenata, radio-difuznih organizacija, i izdavača, posebna (*sui generis*) prava proizvođača baza podataka, autorsko ugovorno pravo, kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava i posebnih prava proizvođača baza podataka i zaštita autorskog i srodnih prava.

Biljana Jakić, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije je, u svom izlaganju, podsjetila da će se predloženim zakonskim rješenjem, izvršiti izmjene i dopune važećeg zakona u dijelu koji se odnosi na unapređenje sistema kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava, radi usklađivanja sa Direktivom 2014/26/EU Evropskog parlamenta i Savjeta EU od 26. februara 2014. godine o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava, kao i izdavanju odobrenja za područja više država za prava na *online* korišćenje muzičkih djela na unutrašnjem tržištu.

Nadalje, izdvojila je neke od ključnih novina u odnosu na važeći zakon, prvenstveno ističući, omogućavanje licima sa invaliditetom da autorsko djelo koriste bez plaćanja naknade i bez saglasnosti autora po određenim uslovima koji su propisani zakonom. Dakle, na ovaj način će se omogućiti licima sa invaliditetom da, u odnosu na uslove, prilagođavaju autorska djela svojim potrebama. Dalje, ukazala je na pojačanu transparentnost rada organizacija za kolektivno ostvarivanje prava, kako u odnosu prema autorima i nosiocima srodnih prava koje zastupaju, tako i u odnosu prema korisnicima. Navela je da se predloženim izmjenama i dopunama predviđa pojačan inspekcijski nadzor nad neovlašćenim korišćenjem autorskih djela i predmeta srodnih prava kao i strožija prekršajna politika. Takođe, u vezi sa navedenim, istakla je pojačan nadzor nad radom organizacija za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava od strane nadležnog organa tj. Ministarstva ekonomije, a iz razloga prestanka sa radom institucije Zavoda za intelektualnu svojinu.

U daljem izlaganju, osvrnula se na unapređenje postupka zaključivanja zajedničkih sporazuma o tarifama tj. sporazuma o naknadama za korišćenje autorskih djela i predmeta srodnih prava između organizacija za kolektivno ostvarivanje prava i udruženja korisnika, uz uvođenje obaveze odobrenja takvih sporazuma od strane nadležnog organa, kao i povećanu transparentnost prilikom zaključivanja istih. U vezi sa navedenim, uvedena je obaveza organizacije da zaključeni zajednički sporazum podnese Ministarstvu na odobrenje, koji će ga odobriti ukoliko utvrdi da ispunjava zakonom propisane uslove. Takođe, u svom izlaganju, ukazala je na uvođenje mogućnosti utvrđivanja nove sporazumne tarife ukoliko je prethodna primjenjivana najmanje godinu dana, kao i izmjene privremene tarife utvrđene od strane nadležnog organa, po službenoj dužnosti ili na zahtjev reprezentativnog udruženja korisnika ili organizacije za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava. Na kraju, kao jednu od najznačajnijih novina, koja se, takođe, propisuje Predlogom zakona istakla je uvođenje obaveze organizacijama za kolektivno ostvarivanje autorskog i srodnih prava da daju mogućnost podnošenja prigovora i obezbijede efikasne i blagovremene postupke za odlučivanje po prigovorima svojim članovima i organizacijama za kolektivno ostvarivanje prava u čije ime upravljaju pravima na osnovu sporazuma o zastupanju

Član Odbora Andrija Popović je, u svom izlaganju, ocijenio da su izmjene i dopune Predloga Zakona o autorskom i srodnim pravima preobimne, i postavio pitanje zašto se nije pristupilo izradi novog zakona. Istakao je da je ovaj zakon veoma značajan, imajući u vidu da je osnovni cilj unapređenje sistema kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava u Crnoj Gori i izrazio uvjerenje da će predložene izmjene i dopune dati svoj puni doprinos tome.

Predstavnica predlagača je, imajući u vidu pravno-tehničku regulativu za izradu zakona, odgovorila da je potrebno izmijeniti više od 50 % odredaba važećeg zakona da bi se pristupilo izradi novog propisa.

Nebojša Mugoša, načelnik Direkcije za normativne poslove i međunarodnu saradnju iz oblasti intelektualne svojine u Direktoratu za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije je kazao da osnovni tekst zakona ima 209 članova i istakao da se, oko, 98 % izmjena odnosi na Direktivu 2014/26/EU Evropskog parlamenta i Savjeta EU o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava, te da izmjene, primarno, obuhvataju odredbe zakona koje počinju od člana 146 do člana 180, odnosno mijenja se manje od jedne četvrtine odredaba postojećeg zakona.

Predsjednik Odbora Radule Novović je podsjetio da je od strane Saveza slijepih Crne Gore, Odboru upućena sugestija da slijepa lica nijesu lica sa posebnim potrebama, već da je potrebno koristiti termin „lica sa invaliditetom“. U vezi sa navedenim, naveo je da je član 3 Predloga zakona potrebno mijenjati na način da se u članu 48 stav 1 u uvodnoj rečenici riječi: „prava, a uz obavezu“ zamjenjuju riječima: „prava i bez“. Takođe, u stavu 1 tačka 2 riječi „posebne potrebe“ zamjenjuju se riječima „invaliditet tih“, dok se u stavu 1 tačka 3 riječi „posebnih potreba“ zamjenjuju riječima: „potreban za određeni invaliditet“. Takođe, poslije člana 60 Predloga zakona treba dodati član 61 koji glasi: „U članu 188 stav 2 tačka 1 riječi: „lica sa posebnim potrebama“ zamjenjuju se riječima: „lica sa invaliditetom“.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je jednoglasno, sa šest glasova „za“, odlučio da podnese dva amandmana, sa kojima se saglasio i predstavnik predlagača. Takođe, konstatovao je da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke tj. slovne greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti, sa čim se saglasio predstavnik predlagača zakona.

Odbor je, većinom glasova (pet glasova „za“ i jedan glas „uzdržan“) odlučio da podrži Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

I Z V J E Š T A J
o razmatranju
PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
AUTORSKOM I SRODNIM PRAVIMA

Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, na 48. sjednici, **razmotrio je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima**, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

Uvodne napomene, obrazloženje i razloge za donošenje ovog zakona izložila je, u svojstvu ovlaštene predstavnice predlagača akta, Biljana Jakić, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije.

Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport je, jednoglasno, odlučio da podnese dva amandmana koji glase:

Amandman 1

Član 3 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„U članu 48 stav 1 u uvodnoj rečenici riječi: „prava, a uz obavezu“ zamjenjuju se riječima: „prava i bez“.

U stavu 1 tačka 2 riječi „posebne potrebe“ zamjenjuju se riječima „invaliditet tih“.

U stavu 1 tačka 3 riječi „posebnih potreba“ zamjenjuju se riječima: „potreban za određeni invaliditet“.

Amandman 2

Poslije člana 60 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 61

U članu 188 stav 2 tačka 1 riječi: „lica sa posebnim potrebama“ zamjenjuju se riječima: „lica sa invaliditetom“.

U daljem tekstu Predloga zakona vrši se prenumeracija članova.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima postoje **pravno-tehničke greške** koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnica predlagača Zakona se saglasila sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

U članu 13 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima, kojim se mijenja član 148 osnovnog zakona, stav 1 riječ „delima“ zamjenjuje se riječju „djelima“.

U članu 18 Predloga zakona, kojim se mijenja član 153 osnovnog zakona, stav 3 riječ „kojm“ zamjenjuje se riječju „kojim“.

U članu 21 Predloga zakona, kojim se dodaje član 154a, stav 2 riječ „prganizacija“ zamjenjuje se riječju „organizacija“, a u članu 154b stav 1 riječ „nediskriminativnim“ zamjenjuje se riječju „nediskriminatornim“.

U članu 26 Predloga zakona, kojim se dodaje član 158a, stav 2 riječ „kriterijimi“ zamjenjuje se riječju „kriterijumi“.

U članu 28 Predloga zakona, kojim se dodaje član 159a, stav 4 riječ „spriječavanja“ zamjenjuje se riječju „sprečavanja“.

U članu 30 Predloga zakona, kojim se mijenja član 161 osnovnog zakona, stav 6 tačka 2 riječ „obezbjeduje“ zamjenjuje se riječju „obezbjeduje“, riječ „portfolia“ zamjenjuje se riječju „portfelja“, dok se u tački 3 riječ „portfoliju“ zamjenjuje riječju „portfelju“.

U članu 32 Predloga zakona, kojim se dodaje član 162a, stav 2 tačka 3 riječ „nokon“ zamjenjuje se riječju „nakon“ i stav 4 riječ „nosiolaca“ zamjenjuje se riječju „nosilaca“.

U članu 40 Predloga zakona, kojim se dodaje član 166b, stav 1 riječ „intenet“ zamjenjuje se riječju „internet“, u članu 166c stav 3 tačka 5 riječ „cijelini“ zamjenjuje se riječju „cjelini“ i u članu 166d stav 1 tačka 1 riječ „radiodifuzija“ zamjenjuje se riječima „radio-difuzija“.

U članu 43 Predloga zakona, kojim se mijenja član 171 osnovnog zakona, stav 4 tačka 2 riječ „radiodifuznih“ zamjenjuje se riječima „radio-difuznih“.

U članu 46 Predloga zakona, kojim se mijenja član 174 osnovnog zakona, stav 1 riječ „ogan“ zamjenjuje se riječju „organ“.

U članu 52 Predloga zakona, kojim se mijenja član 177 osnovnog zakona, stav 4 riječ „nihovom“ zamjenjuje se riječju „njihovom“.

U članu 57 Predloga zakona, kojim se dodaje član 180b, stav 1 riječ „transparentan“ zamjenjuje se riječju „transparentan“.

U članu 58 Predloga zakona, kojim se dodaje član 180k, stav 1 riječ „radiodifuznoj“ zamjenjuje se riječima „radio-difuznoj“, a riječ „radiodifuzna“ zamjenjuje se riječju „radio-difuzna“.

U članu 61 Predloga zakona, kojim se mijenja član 199 osnovnog zakona, stav 7 riječ „neohodna“ zamjenjuje se riječju „neophodna“.

U članu 63 Predloga zakona, kojim se mijenja član 200 osnovnog zakona, stav 1 tačka 6 riječ „nediskriminativnim“ zamjenjuje se riječju „nediskriminatornim“ i stav 1 tačka 37 riječ „intenet“ zamjenjuje se riječju „internet“.

U članu 66 Predloga zakona, kojim se dodaje član 202b, stav 1 tačka 1 riječ „odgovorano“ zamjenjuje se riječju „odgovorno“.

U članu 68 Predloga zakona u nazivu novododatog člana 206f riječ „obavještanja“ zamjenjuje se riječju „obavještavanja“.

Nakon rasprave, Odbor za prosvjetu nauku, kulturu i sport je, **većinom glasova**, odlučio **da podrži** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima i predlaže Skupštini Crne Gore **da ga usvoji**. Za **izvjestioca Odbora**, na sjednici Skupštine Crne Gore, određen je **predsjednik Odbora Radule Novović**.

Tačka 2: Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora Radule Novović je obavijestio članove da Filipu Jovanovskom, koji je u Odboru za prosvjetu nauku, kulturu i sport angažovan kao stručni konsultant, ističe period

angažmana, pa je potrebno da se članovi Odbora izjasne o donošenju nove Odluke o angažovanju, iz oblasti koje su u nadležnosti Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, za period trajanja od 120 radnih dana.

Odbor je, jednoglasno, donio novu Odluku o angažovanju stručnog konsultanata (eksperta) Filipa Jovanovskog, iz oblasti koje su u nadležnosti Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, u trajanju od 120 radnih dana, koja će se primjenjivati od 1. juna 2020. godine.

Takođe, predsjednik Odbora je informisao članove da je Odboru za prosvjetu nauku kulturu i sport, dostavljena Inicijativa, koju su, 20. maja 2020. godine, uputili saradnici i saradnice u nastavi na Univerzitetu Crne Gore, u smislu zahtjeva za izmjenama i dopunama člana 75 važećeg Zakona o visokom obrazovanju Crne Gore, a u cilju poboljšanja njihovog statusa. Konkretno, predložene izmjene i dopune sadržane u Inicijativi, se, između ostalog, odnose na: poboljšanje izgleda za angažman saradnika/saradnica u nastavi bez doktorata, nakon isteka formalnog ugovora, te se predlaže dopuna stava 4 člana 75 Zakona o visokom obrazovanju, pa bi se ugovor sa saradnicima zaključivao na period od tri godine, ali ne duže od osam godina; zakonsko definisanje prava na mirovanje saradničkog ugovora za vrijeme trudničkog i porodiljskog odsustva, pa se, shodno tome, predlaže da se izvrši dopuna člana 75 Zakona o visokom obrazovanju na način da se ugovor saradnika koji je za vrijeme trajanja saradničkog ugovora koristio pravo na trudničko i porodiljsko odsustvo, produžava za period jednak vremenu provedenom na trudničkom i porodiljskom odsustvu.

Na kraju, navodi se da se predloženim izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju mogu unaprijediti izgledi za dalji angažman saradnika/saradnica u nastavi sa doktoratom nakon isteka formalnog ugovora, u uslovima kada je izbor u zvanje onemogućen okolnostima na koje saradnik/saradnica ne može uticati. Shodno tome, predlaže se dopuna stava 5 člana 75 Zakona o visokom obrazovanju na način da se ugovor sa saradnikom koji je stekao naučno zvanje doktor nauka produžava za još pet godina, odnosno do izbora u prvo akademsko zvanje.

U vezi sa navedenim, Odbor je odlučio da, uz propratni dopis u kojemu se iskazuje zainteresovanost za rješavanje ovog pitanja, prosljedi predmetnu inicijativu Ministarstvu prosvjete Crne Gore, radi upoznavanja i davanja mišljenja o zahtjevima saradnika i saradnica u nastavi na Univerzitetu Crne Gore, jer se, prvo, mora čuti mišljenje onih koji kreiraju, realizuju i finansiraju politike u oblasti visokog obrazovanja, kao i da li su predložene izmjene u skladu sa pravnim sistemom Crne Gore, zahtijevaju li dodatna finansijska sredstva iz budžeta i sl. Predsjednik Odbora je napomenuo da će, nakon dobijanja povratne informacije, u narednom periodu, članovi Odbora, u skladu sa nadležnostima propisanim Poslovnikom Skupštine Crne Gore, odlučiti o daljim koracima sa ciljem pomoći u rješavanju ovog pitanja.

Sjednica je završena u 10:30 časova.

Broj: 00-63-11/20-

SEKRETARKA ODBORA

Svjetlana Aligrudić, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Radule Novović, s.r.