

**ZAPISNIK**  
**sa 116. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 8. juna 2020. godine**

Sjednica je počela u 12.05 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su, u Plavoj sali, prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Ana Nikolić, Genci Nimanbegu, Boris Mugoša i Srđan Milić.

U radu sjednice su, putem elektronskog uključenja, učestvovali poslanici: Branko Čavor, Nikola Rakočević i Raško Konjević.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su, u Plavoj sali: Vladan Radonjić, generalni direktor Direktorata za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva; Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije; Damir Davidović, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma; Nada Pavićević, generalna direktorica Direktorata za valorizaciju turističkih lokaliteta u Ministarstvu održivog razvoja i turizma i Dejan Medojević, v.d. direktora Agencije za investicije Crne Gore.

Prije utvrđivanja dnevnog reda sjednice, predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, saopštio je da se sjednica Odbora, zbog aktuelne situacije, odnosno pandemije korona virusa i obaveznosti poštovanja mjera Nacionalnog koordinacionog tijela, održava elektronski, putem Zoom aplikacije.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija u Crvenom salonu.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe (skraćeni postupak);
2. Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2019-2021, za 2019. godinu;
3. Izvještaj o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o dugoročnom zakupu i izgradnji, koji se odnosi na „Luštica Development“ AD Tivat – projekat Luštica Bay za 2019. godinu;
4. Izvještaj o realizovanim investicijama shodno Odluci o davanju u dugoročni zakup zemljiša na poluostrvu Luštica, Opština Herceg Novi za period 20. decembar 2018 – 30. novembar 2019. godine; i
5. Tekuća pitanja.

\* \* \*

## **Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SIGURNOSTI POMORSKE PLOVIDBE**

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, dao je Vladan Radonjić, generalni direktor Direktorata za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Boris Mugoša, Genci Nimanbegu i Srđan Milić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača, upoznao sa osnovnim razlogom predlaganja izmjena i dopuna Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe koji proizilazi iz potrebe usaglašavanja zakonskih odredbi o sigurnosti plovidbe i odvijanju pomorskog saobraćaja sa pravnom tekovinom EU i Pariškim memorandumom o razumijevanju o kontroli države luke (Paris MoU). Saopštio je da se predlogom zakona omogućava adekvatna implementacija procedura i uputstava Paris MoU, čime se uspostavlja ujednačenje i koordinacija inspeksijskih postupaka u lukama zemalja članica Paris MoU. Takođe, saopštio je da je razlog predlaganja donošenja zakona po skraćenom postupku upravo namjera pomorske administracije Crne Gore da postane punopravna članica Paris MoU.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim zakonom, između ostalog, detaljnije razrađuju lokacije i dozvoljene brzine plovidbe plovnih objekata; određuje područje uskog kanala u Bokokotorskom kanalu i uslovi plovidbe u istom; predlaže osnivanje Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju; stvara obaveza izdavanja identifikacionih isprava kojima se dokazuje identitet državljanina Crne Gore; obavezuje resorno ministarstvo da organizuje obuke i periodično ocjenjivanje PSC inspektora tj. inspektora nad stranim plovnim objektom; uređuju načini prevoza putnika i/ili stvari u unutrašnjem pomorskom saobraćaju i definiše način sticanja dozvole za obavljanje tih prevoza (po osnovu zahtjeva prevoznika, po osnovu javnog poziva ili dodjelom koncesije) i dr.

Odbor se upoznao i sa činjenicom da je za sprovođenje ovog zakona potrebno obezbijetiti sredstva u budžetu države za rad Nacionalnog odbora za olakšice, od januara 2021. godine.

Tokom rasprave, na sjednici Odbora, poslanike je, između ostalog, interesovalo: zašto predlog zakona nije ranije podniet u skupštinsku proceduru s obzirom da je prošlo skoro godinu dana od javne rasprave; da li su postojale institucionalne ili druge barijere zbog čega se predlog zakona sada razmatra po skraćenom postupku a činjenica je da su nedostaci zakonskih propisa utvrđeni još u kontrolnom izvještaju iz 2018. godine; na šta se konkretno odnose primjedbe Ministarstva ekonomije i Minstarstva rada i socijalnog staranja i da li su iste prihvaćene; zbog čega do sada nije postojala obaveza izdavanja identifikacionih isprava i u čemu se razlikuje od trenutno važeće pomorske knjižice; da li su svi plovnih objekti obuhvaćeni kroz tri predložene kategorije (brod, čamac, jahte); i dr.

Takođe, na sjednici Odbora, ukazano je na član 207 važećeg zakona kojim je definisana obaveza Ministarstva saobraćaja i pomorstva da do 31.12.2014. godine donese plan, mjere i aktivnosti na održavanju plovnosti i postavljanju objekata sigurnosti, posebno, na rijeci Bojani i njenom ušću. U vezi sa tim, postavljeno je pitanje zbog čega sedam godina nijesu preduzete aktivnosti i šta sprečava primjenu navedenog člana, te iskazano mišljenje da je ovo problem koji treba riješiti u saradnji sa Ministarstvom održivog razvoja i turizma jer se kroz podršku plovnosti na rijeci Bojani doprinosi ekonomskom razvoju.

Odbor je, nakon rasprave, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Srđan Milić.

## **Druga tačka - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI NACIONALNOG PROGRAMA ZAŠTITE POTROŠAČA 2019-2021, ZA 2019. GODINU;**

Uvodne napomene o Izvještaju o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2019-2021, za 2019. godinu, dao je Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša i Srđan Milić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **I Z V J E Š T A J**

Odbor se kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa sadržajem Izvještaja o realizaciji programa zaštite potrošača i aktivnostima koje su sprovedene u cilju unapređenja zaštite potrošača. U vezi sa navedenim ukazano je da je navedenim nacionalnim programom postavljen strateški cilj zaštite potrošača do punopravnog članstva u EU, s ciljem da se obezbijedi visok nivo zaštite potrošača u Crnoj Gori i unaprijedi sistem zaštite potrošača u skladu sa standardima i praksom EU. Ukazano je da EU okvir zaštite potrošača sačinjava: zaštita zdravlja i sigurnost potrošača, zaštita ekonomskih interesa potrošača, pravo potrošača da budu informisani i edukovani, pravo na naknadu štete i udruživanje, zastupanje i učešće potrošača, radi ostvarenja svojih prava.

Na Odboru je konstatovano da su na osnovu EU okvira u zaštiti potrošača, Nacionalnim programom zaštite potrošača 2019-2021 definisani sljedeći operativni ciljevi: zaštita zdravlja i sigurnost potrošača i zaštita njihovih ekonomskih interesa kroz povećan nadzor nad sprovođenjem zakonskih odredbi, donošenje novih i izmjenu postojećih zakonskih rješenja i pružanje pravne pomoći; pravo potrošača da budu informisani i edukovani i pravo na naknadu štete, i udruživanje, zastupanje i učešće potrošača, radi ostvarenja svojih prava. U odnosu na navedeno, Odbor je obaviješten da je od 88 planiranih aktivnosti: realizovano 70 ili u procentima 79%; nerealizovano je 8 aktivnosti ili u procentima 9%; djelimično su realizovane 2 aktivnosti odnosno 2%: i da je u toku 8 aktivnosti ili 10%.

Tokom rasprave na Odboru poslanike je, između ostalog, interesovalo: zaštita potrošača u bankarskom sektoru u prethodnoj i ovoj godini; zaštita potrošača u oblasti elektronskih komunikacija, posebno u dijelu koji se odnosi na operatore mobilne telefonije; zaštita potrošača u oblasti energetike, kao i pitanja koja su se odnosila na primjenu Zakona o potrošačkim kreditima i neophodnost daljeg unapređenja teksta ovog zakona.

Nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, Odbor je podržao Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2019 – 2021, za 2019. godinu.

Polazeći od navedenog, Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

### **Z A K L J U Č A K**

Prihvata se Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2019 – 2021, za 2019. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

**Treća tačka - IZVJEŠTAJ O REALIZOVANIM INVESTICIONIM I DRUGIM AKTIVNOSTIMA PO OSNOVU UGOVORA O DUGOROČNOM ZAKUPU I IZGRADNJI, koji se odnosi na „Luštica Development“ AD Tivat – projekat Luštica Bay za 2019. godinu**

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je Skupština Crne Gore, 10. decembra 2009. godine, donijela Odluku o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica – Opština Tivat, kojom je utvrđena obaveza izvještavanja o realizaciji obaveza iz Ugovora o zakupu i izgradnji. Takođe, saopštio je da se Skupština o navedenom izvještaju posebno ne izjašnjava jer je isti dostavljen na upoznavanje.

Povodom navedene tačke, u svojstvu predstavnika predlagača izvještaja, prisustvovali su: Damir Davidović, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma i Nada Pavićević, generalna direktorica Direktorata za valorizaciju turističkih lokaliteta u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Odbor se, kroz uvodno izlaganje državnog sekretara u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, upoznao sa osnovnim podacima o realizaciji investicionih aktivnosti projekta Luštica Bay u Opštini Tivat za 2019. godinu, koji se odnose na: aktivnosti koje su u 2019. godine realizovane od strane zakupca; praćenje i realizaciju projekta; aktivnosti koje su realizovane od strane državnih institucija; ukupan iznos investicionih troškova od 2010. godine do kraja 2019. godine, koji su iznosili oko 243,5 milione eura, od čega je u 2019. godini utrošeno oko 62,25 miliona eura; zapošljavanje, socijalni program i društveno odgovorno poslovanje; kao i na planirane aktivnosti i očekivanu dinamiku realizacije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Ana Nikolić, Boris Mugoša i Srđan Milić.

Poslanik Boris Mugoša ukazao je na značaj ovog investicionog projekta i pohvalio društveno odgovorno ponašanje investitora. Takođe, postavio je pitanja koja su se odnosila na kontrolu, odnosno, provjeru podataka koji su dostavljeni od strane investitora imajući u vidu da se isti koriste u izvještaju, kao i pitanja koja su se odnosila na dalju dinamiku investicija.

Poslanik Srđan Milić ukazao je da bi bilo korisno da Odbor u narednom periodu obiđe ovu, kao i ostale lokacije na kojima se sprovode investicione aktivnosti, a koje u određenom smislu, spadaju u domen nadležnosti nadzorne funkcije Odbora, kao i ukazao na potrebu i značaj nezavisne revizije ovog i sličnih projekata. Poslanika Milića interesovala su pitanja koja su se odnosila na: poslovni rezultat HTP „Miločer“; broj zaposlenih, odnosno, da li je Hotel „Chedi“ smanjivao broj radnika; lokaciju za sidrenje jahti, tzv. „zimovnik“; odobrenje Vlade za zaduženje zakupca, kao i odnos Luštica Bay i Luštica Herceg Novi. Poslanik Milić, ukazao je da Odbor treba da zatraži dostavljanje polugodišnjeg izvještaja za 2020. godinu, kako bi se ispratila dinamika realizacije investicija i u ovoj godini.

Poslanica Ana Nikolić ocijenila je da Luštica Bay predstavlja dobar projekat koji će doprinijeti razvoju turizma u Opštini Tivat, ali i prepoznavanju Crne Gore kao atraktivne turističke destinacije. Poslanica Nikolić iskazala je interesovanje za investicione aktivnosti u 2020. godini.

Nakon rasprave, predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, konstatovao je da se Odbor upoznao sa Izvještajem o realizovanim investicionim i drugim aktivnostima po osnovu Ugovora o dugoročnom zakupu i izgradnji, koji se odnosi na „Luštica Development“ ad Tivat – projekat Luštica Bay za 2019. godinu.

U odnosu na predlog poslanika Milića, o mogućnosti organizovanja posjete ovom i ostalim lokalitetima, ukazao je da će u komunikaciji sa predstavnicima Ministarstva održivog razvoja i turizma, ukoliko se za to stvore uslovi i uzimajući u obzir epidemiološku situaciju izazvanu pandemijom COVID 19, sagledati mogućnost realizacije iste.

**Četvrta tačka** - IZVJEŠTAJ O REALIZOVANIM INVESTICIJAMA SHODNO ODLUCI O DAVANJU U DUGOROČNI ZAKUP ZEMLJIŠA NA POLUOSTRVU LUŠTICA, OPŠTINA HERCEG NOVI za period 20. decembar 2018 – 30. novembar 2019. godine

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je Skupština Crne Gore 10. decembra 2009. godine, donijela Odluku o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica – Opština Herceg Novi. Navedenom Odlukom je utvrđena obaveza Vlade Crne Gore da jednom godišnje (na kraju četvrtog kvartala) Skupštini Crne Gore dostavlja izvještaj o realizovanim investicijama za tekuću godinu. Takođe, podsjetio je da se Skupština o navedenom izvještaju posebno ne izjašnjava jer je isti dostavljen na upoznavanje.

Povodom navedene tačke, u svojstvu predstavnika predlagača izvještaja, prisustvovali su: Damir Davidović, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma i Dejan Medojević, v.d. direktora Agencije za investicije Crne Gore.

Odbor se, kroz uvodno izlaganje v.d. direktora Agencije za investicije Crne Gore, upoznao sa osnovnim podacima o realizaciji investicionih aktivnosti na poluostrvu Luštica u Opštini Herceg Novi za period 20. decembar 2018 – 30. novembar 2019. godine, koji se odnose na: aktivnosti i obaveze iz Aneksa II Ugovora; obaveze Konzorcijuma iz navedenog aneksa ugovora; aktivnostima koordinacionog tima u vezi sa projektom „Montrose“; Protokol o započinjanju minimalne investicione obaveze; infrastrukturna pitanja i aktivnosti projektne kompanije u izvještajnom periodu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Boris Mugoša, Raško Konjević i Srđan Milić.

Poslanik Boris Mugoša, ukazao je da je predmetni izvještaj trebao biti jasniji, da se dugo radi na projektnoj dokumentaciji i postavio pitanja koja su se odnosila na: komunikaciju i odnos na relaciji Vlada - Opština Herceg Novi, kao i na to šta je još potrebno uraditi na relaciji država – lokalna samouprava – investitor kako bi se dinamizirale aktivnosti.

Poslanik Srđan Milić iskazao je interesovanje za član 2 tačka 1 Aneksa II Ugovora, kašnjenje u realizaciji aktivnosti, aktivnosti Uprave za zaštitu kulturnih dobara, odgovornost za tačnost podataka i rokove za realizaciju investicionih aktivnosti.

Poslanik Raško Konjević ocijenio je da je izvještaj konfuzan i postavio pitanja: ko je osoba koja je investitor; koliko je država prihodovala od ovog projekta s obzirom da je navedeni lokalitet već 11 godina pod zakupom; jesu li se stekli uslovi za raskid Ugovora, kao i pitanje koje se odnosilo na ugovor sa „Marriot“ grupacijom.

Nakon rasprave, Odbor je konstatovao da se upoznao sa Izvještajem o realizovanim investicijama shodno Odluci o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica, Opština Herceg Novi za period 20. decembar 2018 – 30. novembar 2019. godine.

## Peta tačka – TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove da je:

- a) Za potrebe održavanja 107. sjednice, koja je prethodno bila sazvana za 16. mart 2020. godine i potom odložena, a na kojoj se planira održati kontrolno saslušanje direktora Poreske uprave, na temu „Rad poreske uprave u oblasti nadzora i naplate poreskog duga“, zatražena od Poreske uprave ažurirana informacija.
- Nakon dobijanja ažurirane informacije Odbor će utvrditi novi terminu održavanja sjednice - saslušanja.
- b) poslanik Srđan Milić uputio Odboru, 6. marta 2020. godine, inicijativu za kontrolno saslušanje ministra finansija, direktora Uprave za imovinu i direktora Uprave za nekretnine, povodom Izvještaja DRI o reviziji uspjeha „Uspješnost uspostavljanja, vođenja i kontrole evidencije državne imovine kod državnih organa“ (zavedena pod brojem 00-63-7/20-9), a koja će se razmotriti na jednoj od narednih sjednica Odbora.
- Inicijativa će, ponovo, biti prosljeđena članovima Odbora putem mejla.
- c) Predsjednik Odbora, saopštio je da su članovima Odbora, putem mejla prosljeđeni dopisi:
- 1) predsjednika Senata Državne revizorske institucije (DRI) u vezi sa sredstvima koja su Budžetom Crne Gore za 2020. godinu opredijeljena za DRI, te da isti treba imati u vidu u susret raspravi o najavljenom rebalansu budžeta (zavedeno pod brojem 00-63-7/20-19).
  - 2) Godišnji finansijski izvještaj Državne revizorske institucije za 2019. godinu, koji je dostavljen u skladu sa Protokolom o saradnji između Skupštine i Državne revizorske institucije (zavedeno pod brojem 00-63-7/20-8).
- d) je generalni sekretar Skupštine, dostavio Odboru, Godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2019. godinu, shodno članu 18 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru (zavedeno pod brojem 00-63-7/20-12). Navedeni izvještaj prosljeđen je članovima Odbora putem mejla.

\* \* \*

Sjednica je završena u 14.25 časova.

\* \* \*

**Sastavni dio ovog zapisnika čini audio-video zapis sa sjednice.**

Broj: 00-63-7/20-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Predrag Sekulić, s.r.

116. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 8. juna 2020. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
<i>NAZIVI AKATA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
<b>PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SIGURNOSTI POMORSKE PLOVIDBE</b>	Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Ana Nikolić Boris Mugoša		Genci Nimanbegu Srđan Milić
<b>IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI NACIONALNOG PROGRAMA ZAŠTITE POTROŠAČA 2019-2021, ZA 2019. GODINU</b>	Predrag Sekulić Branko Čavor Ana Nikolić Boris Mugoša Genci Nimanbegu		Filip Vuković Srđan Milić