

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Odbor za ljudska prava i slobode
Broj: 00-72/20-5/
EPA 944 XXVI
Podgorica, 30. jun 2020. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu čl. 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 60. sjednice, održane 16. juna 2020. godine podnosi Skupštini

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU FONDA ZA ZAŠTITU I OSTVARIVANJE MANJINSKIH PRAVA ZA 2019. GODINU

Odbor za ljudska prava i slobode na 60. sjednici, održanoj 16. juna 2020. godine, kao nadležni odbor, razmotrio je Izvještaj o radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2019. godinu, koji je Skupštini Crne Gore podnio Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

U uvodnim napomenama v.d. direktora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava saopštio je:

- da su od 2017. godine kada je usvojen Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama donijete četiri odluke o raspodjeli sredstava Fonda: u decembru 2018. izvršena je raspodjela sredstava u iznosu od 755.293 eura za 97 projekata, u 2019. godini su izvršene dvije raspodjele od ukupno 984.847 eura za 189 projekata, a u 2020. donesena je odluka o raspodjeli 1.128.315,60 eura za finansiranje 196 projekata;

- da je u skladu sa članom 36đ Zakona o manjinskim pravima i slobodama stručnoj službi Fonda obezbijeđeno usavršavanje za monitoring i evaluaciju projekata;

- da su nakon završetka obuke službenici počeli primjenu nove metodologije za evaluaciju projekata, po kojoj projektima daju ocjene od 1-5, a prilikom ocjenjivanja projekata uzimaju u obzir stepen uspješnosti realizacije projekata, ocjenu narativnog izvještaja, stepen validnosti dokumentacije, kao i to u kojoj mjeri su ispoštovane odredbe ugovora koje korisnici sredstava potpisuju sa Fondom;

- da su u Izvještaju o radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2019. godinu prikazani konkretni proizvodi nastali realizacijom projekata podržanih u 2018, kao i u 2019. godini do momenta podnošenja Izvještaja;

- što se tiče stepena uspješnosti realizacije projekata podržanih u 2018, od 97 projekata do sada je realizovano 70. Situacija prouzrokovana pandemijom virusa COVID-19 uticala je na rad Fonda i na odlaganje realizacije projekata, pa je iz 2018. godine do sada odloženo 26 projekata, a jedna korisnica je odustala od realizacije projekta i sredstva u iznosu od 7.000 eura vratila u Budžet;

- zbog negativne ocjene date od strane stručne službe Fonda, obustavljena je uplata preostalih sredstava za tri projekta iz prve raspodjele u 2019. godini u ukupnom iznosu od 6.220 eura i ta sredstva su vraćena u budžet Crne Gore. Još uvijek nije počela realizacija značajnog broja projekata iz druge raspodjele u 2019. godini iz razloga što je nedugo poslije Odluke o raspodjeli sredstava, koja je donesena krajem novembra 2019. uslijedila pandemija izazvana virusom COVID-19.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača i rasprave Odbor je većinom glasova (sa pet glasova „za“ i jednim glasom „protiv“) podržao Izvještaj o radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2019. godinu i odlučio da predloži Skupštini da, saglasno članu 162 stav 2 Poslovnika Skupštine, donese sledeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2019. godinu.
2. Skupština Crne Gore ocjenjuje da Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava od svog osnivanja značajno doprinosi očuvanju i razvoju nacionalnih, etničkih, kulturnih, vjerskih i jezičkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.
3. Skupština Crne Gore ocjenjuje da je primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, donesenog 2017. godine, kojim je, između ostalog, reformisan rad Fonda u cilju sprečavanja objektivno mogućeg konflikta interesa i uvedena dvostepenost u odlučivanje o projektima, doprinijela sprovođenju kvalitetnijih raspodjela sredstava Fonda koje su realizovane u decembru 2018. kada je izvršena raspodjela 755.293 eura za 97 projekata, u 2019. kada su izvršene dvije raspodjele od ukupno 984.847 eura za 189 projekata i u 2020. godini kada je donesena odluka o raspodjeli 1.128.315,60 eura za finansiranje 196 projekata.
O vidljivom napretku i transparentnosti raspodjele sredstava Fonda svjedoče informacije da se na veb sajtu Fonda objavljuju svi neophodni podaci i da postoje jasne, razrađene procedure i pravila čime se smanjuje mogućnost zloupotrebe.
4. Skupština pozdravlja aktivnosti Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava preduzete na monitoringu i evaluaciji projekata koje zaposleni u stručnoj službi Fonda, kojima je shodno članu 36đ Zakona o manjinskim pravima i slobodama obezbijeđena obuka, sprovode u skladu sa novom metodologijom za evaluaciju projekata kojom na osnovu stepena uspješnosti realizacije projekata, ocjene narativnog izvještaja, stepena validnosti dokumentacije i podatka u kojoj mjeri su ispoštovane odredbe ugovora potpisanih sa Fondom projektima daju ocjene od 1 do 5.
5. Poštujući Zaključak Skupštine donesen prilikom razmatranja Izvještaja o radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2018. godinu, Fond je u Izvještaju o radu za 2019. godinu informisao o realizaciji, monitoringu i evaluaciji projekata podržanih u 2018. godini. Od 97 projekata do momenta podnošenja Izvještaja Skupštini bilo je realizovano 69, a u međuvremenu je realizovan još jedan projekat, 26 je odloženo, a jedna korisnica je odustala od realizacije projekta i sredstva u iznosu od 7.000 eura vratila u Budžet.
Takođe, u Izvještaju o radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2019. godinu prikazani su konkretni proizvodi i događaji nastali realizacijom projekata podržanih u 2018, kao i u 2019. godini do dana podnošenja Izvještaja, koji doprinose stvaranju novih vrijednosti u svim oblastima društvenog života značajnim za zaštitu manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.
6. Skupština pozdravlja informaciju da je raspodjelom sredstava Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava u 2019. godini podržano čak 86 multinacionalnih projekata u iznosu od 436.687 eura, što je za pohvalu imajući u vidu važnost multinacionalnih projekata i njihov doprinos razvoju multikulturalnosti i multietničnosti društva, kao i stvaranju kohezije različitih nacionalnih manjina i smanjenju etničke distance u Crnoj Gori.
Takođe, za pohvalu je informacija da je u 2019. godini romskoj zajednici za 15 projekata dodijeljeno 112.343 eura, što iznosi 12% od ukupnih sredstava koja je Fond raspodijelio i

predstavlja značajan porast, jer se do 2019. godine romskoj zajednici godišnje dodjeljivalo 4- 5% ukupnih sredstava.

S druge strane, imajući u vidu da je u 2019. godini od 189 projekta podržanih od strane Fonda, čak 147 projekata fizičkih lica, Skupština smatra da fizička lica, koja u skladu sa Zakonom o manjinskim pravima i slodama imaju pravo učešća na javnom konkursu za raspodjelu sredstava Fonda projektima, teže mogu opravdati održivost samih projekata.

7. I pored vidljivog napretka u monitoringu i evaluaciji projekata podržanih od strane Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava Skupština ukazuje na važnost daljeg unapređenja kvaliteta ovih postupaka i potrebu jačanja kadrovskih kapaciteta i poziva Fond da o istom informiše Skupštinu u Izvještaju o radu za 2020. godinu.
8. Skupština će Zaključak dostaviti Fondu za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, savjetima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, Kancelariji za evropske integracije i Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Žana Filipović, članica Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

dr Halil Duković