

**Z A P I S N I K**  
**sa 54. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu**  
**Skupštine Crne Gore**  
**održane 26. juna 2020. godine**

Sjednica je počela u 10 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Branko Čavor, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luidž Ljubo Škrelja, Miodrag Vuković, Marta Šćepanović, Milorad Vuletić, Mihailo Anđušić, Boris Mugoša, Ranko Krivokapić, Nebojša Medojević, Predrag Bulatović i poslanik Srđan Milić, u svojstvu zamjene članice Danijele Pavićević.

Shodno zahtjevu, sjednici su prisustovali i poslanici Nikola Divanović, Marina Jočić, Jovan Vučurović i Milutin Đukanović, i predstavnicu Instituta »Alternativa«.

Po pozivu, sjednici su prisustvovali generalni direktor Obavještajno-bezbjednosnog direktorata u Ministarstvu odbrane Miljan Perović i načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, general-major Dragutin Dakić.

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 54. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Čavor je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, i taj predlog je jednoglasno podržan.

Prije prelaska na izglasavanje dnevnog reda članovi Odbora su jednoglasno usvojili predlog zapisnika sa 53. sjednice Odbora.

Prije utvrđivanja dnevnog reda sjednice, član Odbora Mihailo Anđušić predložio je zakazivanje sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu u kratkom roku, na kojoj bi uz učešće ministra unutrašnjih poslova i direktora Uprave policije, bila razmotrena aktuelna bezbjednosna situacija u opštini Budva, a sve

u cilju blagovremenog informisanja članova Odbora i građana Crne Gore o temi koja zaokuplja javni interes.

Član Odbora Nebojša Medojević potom je posjetio prisutne na dogovor sa Kolegijuma predsjednika Skupštine da se na tekuću sjednicu Odbora za bezbjednost i odbranu pozove ministar unutrašnjih poslova u cilju informisanja o dešavanjima u opštini Budva, i zatražio pauzu u cilju realizacije iznijetog.

Predsjednik Čavor je prijedlog poslanika Medojevića ocijenio neracionalnim u datom trenutku, jer je traženu tematsku sjednicu neophodno pripremiti i obezbjediti relevantne informacije s tim u vezi, i informisao članove Odbora da je dio informacija Uprava policije već dostavila te da je zatražio njihovu dopunu u cilju cjelovitog informisanja o aktuelnoj temi, i sazivanja sjednice Odbora shodno zahtjevu.

Članica Odbora Marta Šćepanović je podsjetila da je kolega Anđušić zatražio održavanje sjednice u što skorijem roku na kojoj bi bilo sprovedeno kontrolno ili konsultativno saslušanje ministra unutrašnjih poslova i direktora Uprave policije, na temu aktuelne bezbjednosne situacije istakavši da je zajednički interes svih da se što prije utvrdi ko su ljudi koji, ne samo u opštini Budva, već i širom Crne Gore narušavaju bezbjednost crnogorskih građana potpirivanjem sukoba, čak i napadajući službena lica.

Član Odbora Predrag Bulatović zatražio je proširenje dnevnog reda u cilju saslušanja ministra unutrašnjih poslova po iznijetoj temi, ili zakazivanje naredne sjednice po okončanju rada tekuće.

Milorad Vuletić takođe je podsjetio prisutne na odredbe Poslovnika Skupštine Crne Gore koje propisuju sazivanje sjednica odbora, i podržao predlog kolega za sazivanje nove sjednica na kojoj bi bila razmotrena aktuelna bezbjednosna situacija u opštini Budva.

Član Odbora Boris Mugoša potom je istakao važnost upućivanja poziva građanima na smirivanje tenzija, u cilju što skorijeg rješavanja stanja, kao i zamolnice medijima da objektivno sagledaju situaciju i informišu javnost kako bi pružili doprinos očuvanju mira.

Poslanik Ranko Krivokapić je kazao da je Parlament mjesto gdje se svi problemi moraju riješiti uz konstruktivan dijalog, i podsjetio na ulogu najvišeg zakonodavnog doma u minulim godinama kada su se sa te adrese pokretale teme

od značaja i koje su nakon dijaloga rezultirale adekvatnim potezima institucija, a sve u prilog očuvanju mira, bezbjednosti i prosperiteta Crne Gore. Takođe, poslanik Krivokapić je predložio da se ministar unutrašnjih poslova pozove i uzme učešće na 54. sjednici ili sjednici koja bi bila održana neposredno nakon završetka tekuće.

Član Odbora Luidž Škrelja je kazao da niko ne izbjegava održavanje sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu na kojoj će biti prisutni ministar unutrašnjih poslova i direktor Uprave policije, i istakavši važnost ove podsjetio na iznijeti predlog kolege Mihaila Anđušića.

Poslanik Srđan Milić potom je pozvao sve nadležne institucije da se drže striktno primjene Ustava, Zakona o unutrašnjim poslovima i Zakona o zaštiti imovine i lica, ocijenivši da bi današnjoj sjednici trebali prisustvovati ministar i direktor Uprave policije, kao i predsjednik Savjeta za građansku kontrolu rada policije.

Potom, , predsjednik Odbora Branko Čavor stavio je na glasanje predlog člana Predraga Bulatovića za dopunu dnevnog reda, koji nije dobio potrebnu većinu (četiri glasa „za“ Predrag Bulatović, Nebojša Medojević, Srđan Milić i Ranko Krivokapić; šest „protiv“ Branko Čavor, Luidž Ljubo Škrelja, Miodrag Vuković, Marta Šćepanović, Milorad Vuletić i Mihailo Anđušić) te je za sjednicu (sedam glasova „za“ Branko Čavor, Luidž Ljubo Škrelja, Miodrag Vuković, Marta Šćepanović, Milorad Vuletić, Mihailo Anđušić i Boris Mugoša, i četiri glasa »protiv« Predrag Bulatović, Nebojša Medojević, Srđan Milić i Ranko Krivokapić) utvrđen sljedeći dnevni red:

- 1. PREDLOG ZAKONA O VOJNO-OBAVJEŠTAJNIM I BEZBJEDNOSNIM POSLOVIMA**
- 2. PREDLOG ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA VOJSKE CRNE GORE U SASTAV SNAGA SJEVERNOATLANTSKOG SAVEZA ZA BRZO REAGOVANJE (NATO RESPONSE FORCE-NRF)**

**Prva tačka: PREDLOG ZAKONA O VOJNO-OBAVJEŠTAJNIM I BEZBJEDNOSNIM POSLOVIMA**

Predsjednik Čavor je podsjetio da je Vlada Crne Gore na sjednici od 19.decembra 2019. godine utvrdila Predlog zakona o vojno-obavještajnim i bezbjednosnim poslovima, te da je Predlog zakona, u smislu člana 41 Poslovnika

Skupštine Crne Gore, dostavljen Odboru za bezbjednost i odbranu 27. januara 2020. godine. On je takođe podsjetio da saglasno odredbi člana 7 tačka 6 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Sl. list Crne Gore“, br. 80/10 od 31.12.2010.) u vršenju parlamentarnog nadzora, Odbor za bezbjednost i odbranu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata iz oblasti bezbjednosti i odbrane. Čavor je naglasio da je Predlog zakona razmotrio Zakonodavni odbor, uz ocjenu da je u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom, te da je za potrebe razmatranja navedenog zakona Sekretarijat sačinio Informativni pregled koji je dostavljen članovima Odbora.

U uvodnom izlaganju direktor Obavještajno-bezbjednosnog direktorata u Ministarstvu odbrane Miljan Perović je istakao da je Predlog zakona o vojno-obavještajnim i bezbjednosnim poslovima u skladu sa nastavkom reforme sistema odbrane, imajući u vidu da je, u prethodnom desetogodišnjem periodu, postupanje Obavještajno-bezbjednosnog direktorata Ministarstva odbrane bilo normirano Zakonom o odbrani. Takođe, istakao je da su pored navedenog i nedostaci uočeni u dosadašnjoj implementaciji važećih zakonskih rješenja kao i potreba usaglašavanja sa sredstvima i metodama rada vojnih obavještajno-bezbjednosnih službi, rezultirale predloženim odredbama. Pojasnio je da je predlog ovog zakona sistematizovan u VI poglavija u okviru 60 članova, koji na potpun i jedinstven način uređuju nadležnosti, ovlašćenja, statusna pitanja i način nadzora i kontrole rada Obavještajno-bezbjednosnog direktorata Ministarstva odbrane. Kazao je da u odnosu na dosadašnje propise novinu predstavlja uvođenje ovlašćenja za utvrđivanje identiteta, pozivanje lica na razgovor i otkrivanje i dokumentovanje krivičnih djela kad se kao njihovi učinioci pojavljuju zaposleni u Ministarstvu odbrane i lica u službi u Vojsci. Perović je istakao da Obavještajno-bezbjednosni direktorat Ministarstva odbrane može preventivno prikupljati podatke o zaposlenima u Ministarstvu, Vojsci i sa njima povezanim licima, uz prethodnu saglasnost predsjednika Vrhovnog suda, odnosno sudije koji ga, u skladu sa zakonom, zamjenjuje. U zaključnici izlaganja, kazao je da će uvođenje navedenih ovlašćenja omogućiti dodatno utvrđivanje vjerodostojnosti prikupljenih podataka, specijalizacija i profesionalizacija rada, te obezbjeđenje sinergije i koordiniranog djelovanja svih subjekata bezbjednosnog sistema.

Član Odbora Milorad Vuletić pohvalio je predloženi tekst zakona i istakao da predstavlja dio kontinuiranog unapređenja zakona i strateških dokumenata iz domena odbrane i bezbjednosti. Takođe, kazao je da je nakon crnogorskog članstva u NATO ovakav predlog zakona očekivan korak koji će zajedno sa ostalim dokumentima i zakonima iz oblasti bezbjednosti i odbrane značajno doprinijeti crnogorskoj ulozi u kolektivnom sistemu odbrane. Iskazao je interesovanje u pogledu »posebnih metoda prikupljanja podataka«, te da li je provjera zaposlenih u Ministarstvu i Vojsci, koju vrši Obavještajno-bezbjednosni direktorat, ekvivalentna onoj koja se vrši prije zasnivanja radnog odnosa.

Poslanik Srđan Milić je kazao da se specifičnost predloženog zakona ogleda u tome što nije bilo ni jednog akta Evropske unije sa kojim je bilo potrebno usaglasiti predmetni tekst, i izrazio interesovanje za nedostake u važećoj regulativi. Uputio je pitanje načelniku Generalštaba Vojske Crne Gore, general-majoru Dragutinu Dakiću, u vezi sa slučajem krijumčarenja narkotika na školskom brodu »Jadran«, da li se navedeno može smatrati kao izdvojen slučaj ili je takvih pokušaja bilo više.

Član Odbora Ranko Krivokapić je kazao da je tekst zakona sam po sebi dobar, i iskazao interesovanje za odredbe koje tretiraju parlamentarni nadzor, kao veoma bitan i efektivan za sektor bezbjednosti i odbrane imajući u vidu da je Odbor za bezbjednost i odbranu prvi u regionu donio Zakon o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, koji je u prethodnim godinama dao veliki doprinos u refomi i modernizaciji sektora. On je izrazio interesovanje za korišćenje tehničkih sredstava za prikupljanje podataka, u smislu da li će se i dalje koristiti kapaciteti Agencije za nacionalnu bezbjednost i Ministarstva unutrašnjih poslova, ili će određeni podaci biti prikupljeni i putem tehničkih sredstava koja su u posjedu Odjeljenja za vojno-obavještajne poslove.

U odgovoru na pitanja poslanika, direktor Obavještajno-bezbjednosnog direktorata u Ministarstvu odbrane Miljan Perović je kazao da član 9 zakona, za koji se interesovao poslanik Vuletić u direktnoj korelaciji sa članom 14 te da isti detaljnije razrađuje. Takođe, u pogledu usaglašavanja teksta zakona sa pravnim tekovinama Evropske unije i NATO ekspertizom, kazao je da je tim stručnjaka u saradnji sa relevantnim NATO timovima radio duže od godinu dana na preciziranju teksta, čime je obezbjeđeno da se ne načini propust, dok je u kontekstu pitanja u vezi krijumčarenja narkotika na školskom brodu istakao da je tadašnje Odjeljenje za vojno-obavještajne poslove, čiji je on bio načelnik, uspješnom akcijom otkrilo i spriječilo dalje narušavanje ugleda Vojske Crne Gore i Države. Kazao je da je predmetni postupak pred sudom u toku, i da se nada da će počinioci biti adekvatno sankcionisani. U pogledu opreme i prikupljanja podataka kazao je da je oprema, tj. prikupljanje podataka centralizovano po uzoru na razvijene NATO članice.

Na temelju sprovedene rasprave, članovi Odbora su većinom glasova usvojili

### **IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O VOJNO- OBAVJEŠTAJNIM I BEZBJEDNOSNIM POSLOVIMA**

Odbor je, u prisustvu generalnog direktora Obavještajno-bezbjednosnog direktorata u Ministarstvu odbrane razmotrio Predlog zakona o vojno-obavještajnim i bezbjednosnim poslovima.

Tokom rasprave je istaknuto da je izrada predloženog zakonskog teksta usklađena sa zahtjevima reformskog procesa u sistemu odbrane i važećim

strateškim dokumentima, te da tretira oblasti u kojima je identifikovan prostor za nadogradnju i poboljšanje, sa fokusom na implementaciju, te usaglašavanje sa sredstvima i metodama rada vojnih obavještajno-bezbjednosnih službi.

Takođe je ukazano na izmijenjeni koncept poimanja odbrane, te na izmijenjenu ulogu i značaj obavještajnih službi imajući u vidu savremene izazove, rizike i prijetnje, njihov spektar i povezanost.

Pored navedenog, apostrofirano je da je integrisanje Crne Gore u NATO obavještajnu zajednicu podrazumijevalo uspostavljanje standarda postupanja i zaštite podataka, a u cilju komplementarnosti nacionalnog i međunarodnog sistema, uz ocjenu da Predlog zakona na sveobuhvatan način uređuje nadležnosti, ovlašćenja, statusna pitanja i način kontrole i nadzora nad radom Obavještajno-bezbjednosnog direktorata u Ministarstvu odbrane.

U skladu sa iznijetim, Odbor je većinom glasova predložio Skupštini da usvoji Predlog zakona o vojno-obavještajnim i bezbjednosnim poslovima.

U postupku obrade teksta Predloga odluke, Odbor je uočio potrebu za pravno-tehničkim korekcijama koje će biti izvršene prilikom pripreme teksta za objavu.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Branko Čavor, predsjednik Odbora.

### **Druga tačka: PREDLOG ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA VOJSKE CRNE GORE U SASTAV SNAGA SJEVERNOATLANTSKOG SAVEZA ZA BRZO REAGOVANJE (NATO RESPONSE FORCE-NRF)**

Prije prelaska na raspravu o ovoj tački dnevnog reda, predsjednik je podsjetio da je Savjet za odbranu i bezbjednost, na sjednici od 12. juna 2020.godine, utvrdio Predlog odluke o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u sastav snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje (NATO Response Force - NRF), te da je isti dostavljen Skupštini Crne Gore. Takođe, on je napomenuo da je Zakonodavni odbor razmotrio ovaj predlog odluke i podnio amandman koji se odnosi na preambulu i sa kojim se saglasio predstavnik predlagača, pa je isti postao sastavni dio ovog predloga odluke i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

U uvodnoj riječi načelnik Generalštaba Vojske Crne Gore, general-major Dragutin Dakić, prisutne je bliže upoznao sa Predlogom, sa posebnim osvrtom na činjenicu da će upućivanjem pripadnika Vojske Crne Gore u NRF, Crna Gora pružiti aktivni doprinos sistemu kolektivne odbrane, razvoju sposobnosti i kapaciteta Saveza, a samim tim direktnom unapređenju bezbjednosti, stabilnosti i prosperitetu Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja načelnika Generalštaba članovi Odbora su jednoglasno usvojili

**IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ODLUKE O UPUĆIVANJU  
PRIPADNIKA VOJSKE CRNE GORE U SASTAV SNAGA  
SJEVERNOATLANTSKOG SAVEZA ZA BRZO REAGOVANJE (NATO  
Response Force-NRF)**

Odbor je, u prisustvu načelnika Generalštaba Vojske Crne Gore detaljno informisan o ulozi i misiji Snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje, pri čemu je ukazano da se odluka o njihovom angažovanju donosi konsenzusom u Sjevernoatlantskom savjetu (NAC), najvišem tijelu za donošenje političkih odluka u Alijansi.

Takođe je istaknuto da su NATO snage za brzo reagovanje pod komandom Vrhovnog komandanta savezničkih snaga za Evropu (SACEUR), te da je predviđeno da se u njihov sastav uputi do 30 pripadnika Vojske Crne Gore, dok će pravila angažovanja i nacionalna ograničenja utvrditi Savjet za odbranu i bezbjednost.

Tokom rasprave, naglašeno je da učešće crnogorskih vojnika u sprovođenju aktivnosti u sastavu snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje doprinosi većoj saradnji u obrazovanju i obuci, unapređenju vježbi, te boljoj upotrebi tehnologije.

Članovi Odbora su, takođe, apostrofirali da navedeno angažovanje predstavlja dodatni profesionalni izazov za pripadnike Vojske Crne Gore, kao i priliku za razmjenu iskustava sa kolegama iz zemalja saveznica što je još jedna potvrda posvećenosti Crne Gore vrijednostima Alijanse.

Ponovljena je važnost nastavka aktivnog učešća u misijama, operacijama i programima koji imaju za cilj izgradnju i očuvanje mira i bezbjednosti na globalnom nivou.

U skladu sa navedenim, članovi Odbora su posebno istakli da biti dio sistema kolektivne odbrane i pružati doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Saveza, nedvosmisleno znači unapređenje sopstvene bezbjednosti i stabilnosti, te snaženje kredibiliteta na međunarodnom planu.

Na bazi sprovedene rasprave, Odbor je jednoglasno predložio Skupštini da usvoji Predlog odluke o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore u sastav Snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje (NATO Response Force NRF).

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Branko Čavor, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 12 sati i 15 minuta.

SEKRETARKA ODBORA  
Zorana Baćović

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Branko Čavor, s.r.