

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 00-63-7/20-  
Podgorica, 21. jul 2020. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 77 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, sa 107. sjednice održane 7. jula 2020. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

sa **KONTROLNOG SASLUŠANJA** **Miomira M. Mugoše**, direktora Poreske uprave na temu: „Rad Poreske uprave u oblasti nadzora i naplate poreskog duga“

**I** Na osnovu člana 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet na 105. sjednici, održanoj 24. februara 2020. godine, polazeći od inicijative poslanika Raška Konjevića (broj 00-63-7/20-6), odlučio je da održi kontrolno saslušanje direktora Poreske uprave, na temu: „Rad Poreske uprave u oblasti nadzora i naplate poreskog duga“.

U vezi sa navedenim saslušanje je održano nakon što su se stekli uslovi za održavanje sjednice i nakon što je Odbor od Poreske uprave dobio pisane informacije koje se odnose na temu saslušanja, a koje su dostavljene 11. marta i 17. juna 2020. godine (zavedene pod brojevima: 00-63-7/20-5/3 i 00-63-7/20-6/1).

**II** **Direktor Poreske uprave, Miomir M. Mugoša**, u uvodnom izlaganju, upoznao je poslanike sa radom i aktivnostima Poreske uprave u prethodne četiri godine i ukazao da se upoređivanjem naplate poreskih prihoda za period od 2016. do 2019. godine, sa periodom od 2012. do 2015. godine, primjećuje rast poreskih prihoda za 840 miliona eura, odnosno 26% i da je u posmatranom periodu došlo do povećanje stope PDV -a, sa 19 na 21% od 1. januara 2018. godine, kao i da je smanjen tzv. „krizni porez“ na zarade od 1. januara 2016. godine. Odbor je obaviješten da je za prethodne četiri godine naplaćeno 201 milion eura poreskih obaveza što je više nego što je to bila projekcija Ministarstva finansija. Ukazujući na problem akumulacije nenaplaćenog poreskog duga objasnio je da je taj dug star decenijama i veže se još za period tranzicije, ekonomske krize, zaduženosti određenog broja poreskih obveznika i naveo da je na dan 31.12.2015. godine, poreski dug iznosio 581 milion eura i da je 2016. godine, započeta sveobuhvatna analiza poreskog duga. Početkom 2018. godine donijet je Plan za upravljanje poreskim dugom za period od 2017. do 2021. godine. Konstatovano je realno stanje poreskog duga i sa setom mjera napravljen operativni plan za svaku godinu. Istakao je tri mjere koje su

bile ključne za realizaciju plana. Prva je jačanje organizacione strukture Poreske uprave i formiranje Odsjeka za upravljanje poreskim dugom. Druga mjera, kako je istakao, je snaženje mjera naplate, uvođenjem procedura naplate poreskih obaveza. Treća mjera koja je dala doprinos za smanjenje poreskog duga, je mogućnost da se poreska dugovanja reprogramiraju i plate kroz višegodišnji vremenski period, odnosno na 60 rata ili period od pet godina i mogućnost otpisivanja kamata ako se obaveze uredno izmiruju. Poreski dug je na 31.12.2019. godine, bio smanjen za 210 miliona eura, i iznosio je 378 miliona eura.

Navedeno je i da je projekat koji je počeo 2018. godine ide planiranom dinamikom i kad se završi Poreska uprava i država Crna Gora će dobiti moderan informacioni sistem sa tačnom ažurnom bazom podataka za što je Vlada Crne Gore kroz projekat i kredit Svjetske banke opredijelila 18.5 miliona eura i to 14 miliona eura za novi informacioni sistem a 4.5 miliona eura za projekat elektronske fiskalizacije. Direktor Poreske uprave obavijestio je Odbor da su zaključno sa prvim julom 2020.godine, prihodi naplaćeni u odnosu na isti period prošle godine, u iznosu od 3% manje odnosno nekih 16 miliona eura manje, nego u istom periodu 2019. godine. U mjesecu junu 2020. godine naplaćeno je 16 miliona eura, odnosno 2 miliona eura manje nego u junu 2019. godine.

Saopštteni su i podaci o dugovanjima vjerskih organizacija na dan 7. jul 2020. godine: Mešihat islamske zajednice u Crnoj Gori, dug je 3.150.000 eura od čega je osnovni dug 2.275.000, a kamata 877.000 eura; Mitropolija crnogorsko primorska 2.093.000 eura, od čega je osnovni dug 1.401.000 eura, a kamata 691.000 eura; Crnogorska pravoslavna crkva je dužna 547 eura; Katolički župni ured Sveti Ante, 103.000 eura; Nadbiskupski ordinijat Bar 91.000 eura; Rimokatolička crkva u Podgorici 36.000 eura. Vjerska organizacija koja je uvijek bila na bijeloj listi je Biskupski ordinijat u Kotoru. Obaveze vjerskih zajednica, kako je kazao, utvrđivaće se ubuduće, rješenjem na kvartalnom nivou.

**III** U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Raško Konjević, Boris Mugoša, Srđan Milić, Ana Nikolić i Filip Vuković.

Tokom rasprave postavljena su brojna pitanja i iskazani stavovi i mišljenja, koji se mogu rezimirati na sljedeći način:

- S obzirom da je Poreska uprava u poslednjih nekoliko godina imala zapažene rezultate, potrebno je dati punu podršku aktivnostima Poreske uprave na unapređenju stanja u oblasti naplate poreza i doprinosa na učvršćivanju poreske discipline.
- Sprovedene aktivnosti na unapređenju administrativnih kapaciteta Poreske uprave i modernizaciji informacionog sistema, značajno će doprinijeti efikasnosti rada Poreske uprave, smanjenju obima neformalne ekonomije, jačanju poreske discipline, povećanju kvaliteta baza podataka i sl.

- Tokom sjednice postavljena su pitanja koja su se odnosila na: dug vjerskih zajednica i transparentnost procesa utvrđivanja i objavljivanja informacija po ovom pitanju; naplatu poreskih obaveza u slučaju trgovine putem e-commerce; naplatu poreza po osnovu PDV-a u hotelima sa 4 i 5 zvjezdica u kojima je stopa PDV-a 7% u slučajevima da u okviru neke grupacije posluje više hotela sa različitom kategorizacijom; povraćaj PDV-a poreskim obveznicima u periodu pandemije COVID 19; izmirenje poreskih obaveza Rudnika uglja Plejvlja i stanje poreskog duga pojedinih privrednih subjekata; aktivnosti na uvođenju elektronske fiskalizacije koja, shodno zakonu, stupa na snagu sledeće godine i dr.

Detaljna izlaganja članova Odbora i direktora Poreske uprave sadržana su u zapisniku sa sjednice.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Predrag Sekulić, s.r.