

ZAPISNIK

sa 109. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 21. jula 2020. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Miloš Nikolić, Danijel Živković, Radule Novović, kao i poslanice Žana Filipović, Nela Savković-Vukčević i Daliborka Pejović, u svojstvu zamjene člana.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača Predloga zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore i Predloga zakona o medijima prisustvovali Aleksandar Bogdanović, ministar kulture i Željko Rutović, generalni direktor Direktorata za medije u Ministarstvu kulture, sa saradnicima.

Pored predstavnika predlagača, učešće u radu sjednice i svoj doprinos kvalitetnoj raspravi dali su i predstavnici državnih institucija: Ivan Jovetić, predsjednik Savjeta RTCG i Ranko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije, kao i predstavnici nevladinog sektora: Daliborka Uljarević i Tamara Milaš, Centar za građansko obrazovanje; Milan Radović, Građanska alijansa; Vuk Maraš, Medijska asocijacija Jugoistočne Evrope i Jelena Popović, Društvo profesionalnih novinara Crne Gore.

Sjednicu su pratili i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, koji je podnijela Vlada Crne Gore;**
- 2. Predlog zakona o medijima, koji je podnijela Vlada Crne Gore.**

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

PRVA TAČKA – Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore

Predstavnik predlagača, ministar kulture, Aleksandar Bogdanović, u uvodnom obrazloženju, kazao je da je Vlada Crne Gore na sjednici od 31. oktobra 2019. godine, utvrdila Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio televizija Crne Gore. U razlozima za donošenje zakona, kako je istakao ministar, obzirom da su aktuelnim zakonom stvorene normativne pretpostavke za institucionalno, politički i finansijski

nezavisan javni servis utemeljen na principima Savjeta Evrope sadržanim u Preporuci 96(10) o nezavisnosti javnih servisa radio-difuzije, Saopštenju Komisije o primjeni pravila o državnoj pomoći za javne radiodifuzne usluge (2009/C 257/01) i članu 10 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, cilj novog zakona odnosi na dodatno snaženje mehanizama političko-institucionalne nezavisnosti javne radiodifuzije u skladu sa međunarodnim standardima i komparativnom praksom ove oblasti. Nadalje, važno je napomenuti da je Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore baziran i na preporukama Savjeta Evrope, shodno Analizi medijskog sektora u Crnoj Gori koju je, u okviru regionalnog projekta „Jačanje pravosudne ekspertize o slobodi izražavanja i medijima u Jugoistočnoj Evropi" (JUFREX,) Savjet Evrope sproveo u drugoj polovini 2017.godine. U svom daljem obraćanju, ministar je kazao da će se Predlogom zakona, u cilju jačanja političko-institucionalne nezavisnosti RTCG, te implementacije JUFREX preporuka iz predmetne oblasti, na jasan način dodatno osnažiti postojeći i definisati novi instituti, i to:

- Kriterijumi za članstvo u Savjetu RTCG;
- Institut Upravnog finansijskog odbora;
- Institut Ombudsmana RTCG;
- Postupak uvođenja novih usluga;
- Nadzor nad sprovođenjem Ugovora o pružanju javnih usluga;
- Nemogućnost izbora političkih funkcionera, poslanika i odbornika za članove Savjeta RTCG za vrijeme trajanja mandata i najmanje dvije godine od prestanka njihove funkcije;
- i druga pitanja od značaja za oblast javne radio-difuzije u skladu sa međunarodnim standardima.

Nakon što se osvrnuo na najznačajnije izmjene zakonskog predloga, ministar je kazao i da je povodom istog, Ministarstvo kulture, u periodu od 3. januara do 20. februara 2019. godine, sprovelo javnu raspravu putem održavanja okruglih stolova, tribina i prezentacija, dostavljanja primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku. Javnoj raspravi su, takođe, prethodila i ekspertska mišljenja Savjeta Evrope i OSCE-a.

Učešće u raspravi u daljem nastavku sjednice uzeli su i tom prilikom, iz ugla nadležnosti institucija koje predstavljaju, iznijeli stavove u odnosu na Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, i: Ivan Jovetić, predsjednik Savjeta RTCG; Milan Radović, iz Građanske alijanse, a ujedno i član Savjeta ispred navedene NVO; Daliborka Uljarević Centar za građansko obrazovanje; kao i Vuk Maraš, ispred Medijske asocijacije Jugoistočne Evrope.

Na iznijete dileme i pitanja u odnosu na predloženi tekst zakona, odgovore je dao predstavnik Ministarstva kulture, Željko Rutović, generalni direktor Direktorata za medije.

Članovi Odbora, predstavnici predlagača, i pozvani gosti, saglasili su se da je neophodnu daljem postupku sagledati i unaprijediti tekst zakona, sa svim pristiglim primjedbama i sugestijama, a sve u cilju poboljšanja postojećeg predloga zakona.

Nakon glasanja, Odbor je jednoglasno (7- glasova „za“) podržao **Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, i predlaže Skupštini da isti usvoji**, i Skupštini uputio sljedeći:

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O NACIONALNOM JAVNOM EMITERU RADIO I TELEVIZIJA CRNE GORE

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, koji je podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno** podržao Predlog zakona i **predlaže Skupštini da isti usvoji**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Andrija Nikolić, član Odbora

DRUGA TAČKA – Predlog zakona o medijima

Predsjedavajuća, poslanica Marta Šćepanović, otvorila je raspravu po drugoj tački dnevnog reda, podsjećajući da je Vlada Crne Gore na sjednici od 5. decembra 2019. godine, utvrdila Predlog zakona o medijima, koji je 18. decembra 2019. godine, upućen u skupštinsku proceduru a usmjeren matičnom odboru 31. januara 2020. godine. Riječ je dala predstavniku predlagača akta, Aleksandru Bogdanoviću, ministru kulture.

Imajući u vidu da se Zakon o medijima primjenjuje od 2002 godine, kako je kazao ministar Aleksandar Bogdanović, a usled ubrzanog razvoja medijske industrije, stvorili su se uslovi da dodatna pitanja od značaja za slobodan i nesmetani rad medija budu zakonski regulisana. Naime, istakao je da je izrada Zakona o medijima bazirana na preporukama iz Analize medijskog sektora koju su u okviru projekta „Jačanje pravosudne ekspertize o slobodi izražavanja i medija u Jugoistočnoj Evropi (JUFREX)“ sproveli eksperti Savjeta Evrope i Evropske unije na predlog Evropske komisije, u periodu od avgusta 2017. godine do januara 2018. godine. Pomenuta analiza sadrži preporuke za unaprijeđenje rada svih subjekata koji se bave medijskom djelatnošću, a koje se između ostalog, odnose na: usklađivanje medijskog zakonodavnog okvira sa standardima Savjeta Evrope i EU; djelotvornu i nepristrasnu samoregulaciju; transparentne i jednake

tržišne uslove za sve aktere medijske oblasti; transparentnost vlasništva nad medijima i sprječavanje medijske koncentracije; transparentan sistem javnih subvencija za medije; profesionaini integritet i bezbjednost novinara. Predstavnik predlagača akta se, u daljem obraćanju, osvrnuo na najznačajnije izmjene zakonskog rješenja, te dodao da je, kao i u slučaju prethodnog predloga, Ministarstvo kulture, u periodu od 3. januara do 20. februara 2019. godine, sprovelo javnu raspravu putem održavanja okruglih stolova, tribina i prezentacija, dostavljanja primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku. Javnoj raspravi su prethodila ekspertska mišljenja Savjeta Evrope i OSCE-a. Zaključio je da je procjena da je za sprovođenje ovog zakona potrebno obezbijediti sredstva iz tekućeg budžeta Cme Gore utvrđenog godišnjim zakonom o budžetu u iznosu od 0,08 % za finansiranje Fonda za podršku pluralizmu i raznovrsnosti medija.

U raspravi na sjednici, a povodom Predloga zakona o medijima, učestvovali su pozvani gosti: predstavnici državnih organa i nevladinog sektora, i to: Ranko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije; Vuk Maraš, Medijska asocijacija Jugoistočne Evrope; Jelena Popović, Društvo profesionalnih novinara Crne Gore; Milan Radović, iz Građanske alijanse; kao i Daliborka Uljarević, iz Centra za građansko obrazovanje. Osvrnuvši se na tekst zakonskog predloga, naveli su da je isti potrebno poboljšati u dodatno unaprijediti, posebno u pogledu internetske publikacije, odnosno tzv. „govora mržnje“, koji je , kao negativna pojava, sve učestaliji i koji širi i opravdava mržnju, netrpeljivost i predrasude, i poziva i podstiče na nasilje ili diskriminaciju prema određenim ugroženim ili diskriminisanim grupama.

Odgovore na pojedine primjedbe na tekst zakona, kao i postavljena pitanja, dao je Željko Rutović, predstavnik Ministarstva kulture, dok je završne riječi u odnosu na predloženi zakonski predlog, dao ministar, Aleksandar Bogdanović. Zahvaljući svima na konstruktivnim predlozima i dostavljenim sugestijama, istakao je da će kao predstavnik predlagača, uložiti napore da se određeni izneseni predlozi i sugestije, usvoje u svojstvu amandmana, te da se i na taj način doprinese da se dođe do, što je moguće još kvalitetnijeg zakonskog predloga.

U raspravi su učešće uzeli i svoje mišljenje u odnosu na zakonske predloge koji su predmet rasprave iznijeli i članovi Odbora, poslanici Danijel Živković, Radule Novović, Daliborka Pejović, Nela Savković-Vukčević, kao i predsjednica Odbora, poslanica Marta Šćepanović.

Nakon glasanja, Odbor je jednoglasno (7- glasova „za“) podržao **Predlog zakona o medijima** i Skupštini uputio sljedeći:

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O MEDIJIMA

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o medijima, koji je podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja i rasprave koja je vođena, Odbor je jednoglasno podržao Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Radule Novović, član Odbora.

Predsjedavajuća, poslanica Marta Šćepanović, zahvalivši se prisutnim gostima i članovima Odbora na kvalitetnoj razmjeni stavova u odnosu na veoma bitne zakonske predloge, zaključila je sjednicu Odbora.

Sjednica je završena u 13 sati.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednica Odbora
Marta Šćepanović

Napomena: Zapisnik nije usvojen u toku trajanja 26. Saziva Skupštine Crne Gore