

**ZAPISNIK**  
**sa 123. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**o držane 27. jula 2020. godine**

Sjednica je počela u 11.05 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su, u Plavoj sali, prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Ana Nikolić, Genci Nimanbegu i Srđan Milić.

U radu sjednice, putem elektronskog uključenja, učestvovali su poslanici: Nikola Rakočević i Boris Mugoša.

Poslanik Branko Čavor, zbog ranije preuzetih obaveza, najavio je odsustvo sa sjednice.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanika Branka Čavora zamijenila je poslanica Nada Drobnjak.

Poslanik Raško Konjević, zbog ranije preuzetih obaveza, najavio je odsustvo sa sjednice.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, prisustvovali su: Nikola Vujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije; Biljana Peranović, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; Sanja Damjanović, ministarka nauke; Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva nauke i Saša Ivanović, državni sekretar u Ministarstvu nauke.

Prije utvrđivanja dnevnog reda sjednice, predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, saopštio je da se sjednica Odbora, zbog aktuelne situacije, odnosno pandemije korona virusa i obaveznosti poštovanja mjera Nacionalnog koordinacionog tijela, održava elektronski, putem zoom aplikacije.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST;
3. PREDLOG ZAKONA O INOVACIONOJ DJELATNOSTI (član 137 stav 3 Poslovnika); i
4. PREDLOG ZAKONA O PODSTICAJNIM MJERAMA ZA RAZVOJ ISTRAŽIVANJA I INOVACIJA (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine).

\* \* \*

Zapisnici sa 107. i 122. sjednice Odbora, usvojeni su bez primjedbi.

\* \* \*

## **Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI**

Ovlašćeni predstavnici Vlade prilikom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici su: Dragica Sekulić, ministarka ekonomije i Marko Radulović, generalni direktor Direktorata za energetiku i energetske efikasnosti.

Imajući u vidu da, usljed iznenadnih obaveza, ovlašćeni predstavnici nijesu bili u mogućnosti da prisustvuju sjednici Odbora, u skadu sa ovlaštenjem ministarke, uvodne napomene o Predlogu zakona dao je Nikola Vujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi su učestvovali poslanici Predrag Sekulić i Srđan Milić.

Nakon kraće rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnika predlagača, upoznao sa osnovnim razlozima predlaganja izmjena i dopuna Zakona o energetici kojima se: pojednostavljuje i skraćuje postupak priključenja objekata korisnika na prenosni ili distributivni sistem električne energije; usklađuje postupak izdavanja i korišćenja garancija porijekla sa pravilima evropskog udruženja organizacija koje ih izdaju; propisuju povoljniji uslovi proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije (OIE) ili visokoefikasne kogeneracije za sopstvene potrebe; precizira zakonski okvir za trgovinu električne energije na organizovanom tržištu (berzanski oblik trgovanja); kao i obezbjeđuje potpuna nezavisnost operatora prenosnog sistema električne energije. Saopštio je da je razlog predlaganja donošenja zakona po skraćenom postupku upravo novonastala situacija usljed proglašenja epidemije covid-19, koja je prouzrokovala probleme i pružaocima usluga u oblasti energetike.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama i dopunama, između ostalog, predviđa donošenje smjernica energetske politike koje se sprovode nacionalnim energetske i klimatskim planom, umjesto dosadašnjeg plana energetske razvoja koji se sprovodio strategijom razvoja energetike, a što predstavlja i preporuku Energetske zajednice. Takođe, konstatovano je da se proširuju nadležnosti regulatora, definiše novi koncept priključenja koji omogućava novim korisnicima da sami grade infrastrukturu i obaveza operatora tržišta na otkup iste, i dr.

Tokom kraće rasprave, na sjednici Odbora, ukazano je na 120 komentara i sugestija koje su učesnici javne rasprave podnijeli na tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici, među kojima je posebno interesovanje bilo za predloge koje je dostavila Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić, s obzirom da je 88% tog privrednog subjekta u državnom vlasništvu.

Na Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

## **Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je Biljana Peranović, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici Predrag Sekulić i Srđan Milić.

Nakon kraće rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost, kojima se vrši usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, odnosno, Direktivom 2006/112 EZ, kao i propisuju normativna rješenja usljed situacije izazvane pandemijom COVID-19 u cilju pružanja pomoći privredi i prevazilaženju negativnih posljedica, što je i razlog za predlaganje zakona po skraćenom postupku.

Na Odboru je konstatovano da je predlogom zakona predloženo da se usluge pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u resto ranima i objektima koji vrše catering usluge, kao i u hotelima i sličnim objektima, oporezuju po stopi od 7% u periodu do 31. avgusta 2021. godine. Takođe, konstatovano je da se predlaže: uvođenje nove kategorije poreskog oslobođenja na uvoz, odnosno plaćanja PDV-a po stopi od 0%, što je definisano članom 2 Predloga zakona; olakšavaju poslovne transakcije i smanjuje administriranje, kao i da se podnošenje mjesečne prijave za obračun PDV-a vrši isključivo elektronskim putem, uz odloženu primjenu ovog rješenja.

Na Odboru je tokom rasprave ukazano da su predložena rješenja dobra i da se očekuje da će ista doprinijeti smanjivanju negativnih efekata izazvanih pandemijom COVID-19. Takođe, na Odboru je bilo mišljenja da predlaganje niže stope PDV-a od 7% za sektor ugostiteljstva, sa temporalnim karakterom, nije mjera koja sama može popraviti stanje u ovoj oblasti, kao i da je bilo neophodno dinamičnije vršiti usklađivanje našeg sa zakonodavstvom EU u oblasti poreza.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

\* \* \*

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da Odbor u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine, daje mišljenje na Predlog zakona o inovacionoj djelatnosti i Predlog zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija, sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet države, i dostavlja ih matičnom radnom tijelu, tj. Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

U cilju racionalizacije rada tokom sjednice, a imajući u vidu da su predlozi zakona suštinski povezani, na Odboru je dogovoreno da predstavnica predlagača obrazloži oba predloga zakona, nakon čega će se voditi objedinjena rasprava o istim, i to u dijelu koji se odnosi na fiskalni uticaj ovih rješenja na budžet države, kao i očekivane dugoročne efekte.

\* \* \*

### **Treća tačka** - PREDLOG ZAKONA O INOVACIONOJ DJELATNOSTI (član 137 stav 3 Poslovnika)

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je Sanja Damjanović, ministarka nauke. Sjednici su povodom razmatranja ove tačke prisustvovali i: Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva nauke i Saša Ivanović, državni sekretar u Ministarstvu nauke.

U raspravi su učestvovali poslanici Genci Nimanbegu i Srđan Milić.

Nakon kraće rasprave, Odbor je, jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da podnese Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, sljedeće

#### **M I Š L J E N J E**

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Zakona o inovacionoj djelatnosti, kojim se zamjenjuje Zakon o inovativnoj djelatnosti iz 2016. godine, i vrši usklađivanje sa EU zakonodavstvom i međunarodnim standardima.

U vezi sa navedenim, Odbor je konstatovao da, sa aspekta fiskalnog uticaja predloženog rješenja, kojim se, između ostalog, osniva Fond za inovacije, je potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu države za 2021. godinu u iznosu do 1,3 miliona eura. Na Odboru je, takođe, konstatovano, da je budžet Fonda, u petogodišnjem periodu, projektovan u iznosu od oko 8,2 miliona eura.

### **Četvrta tačka** - PREDLOG ZAKONA O PODSTICAJNIM MJERAMA ZA RAZVOJ ISTRAŽIVANJA I INOVACIJA (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine)

Uvodne napomene o Predlogu zakona dala je Sanja Damjanović, ministarka nauke. Sjednici su povodom razmatranja ove tačke prisustvovali i: Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva nauke i Saša Ivanović, državni sekretar u Ministarstvu nauke.

U raspravi su učestvovali poslanici Genci Nimanbegu i Srđan Milić.

Nakon kraće rasprave, Odbor je, jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da podnese Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, sljedeće

#### **M I Š L J E N J E**

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija, koji će biti u funkciji kreiranja ambijenta koji će značajno smanjiti operativne troškove tzv. startupova, privrednih subjekata koji ulažu u istraživanje i razvoj, uz uvođenje poreskih podsticaja za investitore.

U vezi sa navedenim, Odbor je konstatovao da, sa aspekta fiskalnog uticaja predloženog rješenja, u članu 20 su utvrđene vrste podsticajnih mjera kao što su umanjeње, oslobođenje ili olakšice na: porez na dohodak fizičkih lica i prirez na porez; doprinose za obavezno socijalno osiguranje; porez na dobit pravnih lica; naknade za komunalno opremanje građe vinskog zemljišta; korišćenje nepokretnosti i/ili zemljišta u svojini države i porez na nepokretnosti. Imajući u vidu navedena oslobođenja na Odboru je konstatovano, da je na osnovu obračuna procijenjenih troškova za budžet u šestogodišnjem periodu primjene ovog zakona, efekat oko četiri miliona eura

\* \* \*

Sjednica je završena u 11.40 časova.

\* \* \*

**Sastavni dio zapisnika čini audio-video zapis sa sjednice.**

Broj: 00-63-7/20-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA  
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
Predrag Sekulić, s.r.

**123. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 27. jula 2020. godine**

<b>REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA</b>			
<i>NAZIVI AKATA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
<b>PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI</b>	Predrag Sekulić Filip Vuković Nada Drobnjak* Ana Nikolić Nikola Rakočević Boris Mugoša		Srđan Milić
<b>PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST</b>	Predrag Sekulić Filip Vuković Nada Drobnjak* Ana Nikolić Nikola Rakočević Boris Mugoša		Srđan Milić

\*Zapisnik je članovima Odbora prosljeđen putem mejla i s obzirom da na nije bilo primjedbi do 3. avgusta 2020. godine, isti se smatra usvojenim.