

ZAPISNIK
sa Prve sjednice Radne grupe za izradu
Predloga izmjena i dopuna Poslovnika Skupštine Crne Gore

Sjednica je počela u 14 sati i 10 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, koordinator Radne grupe.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce: Jovan Vučurović, Branka Bošnjak, Dragan Vukić, Miloš Konatar, Marta Šćepanović, Boris Mugoša, Ervin Ibrahimović i Raško Konjević.

Sjednicu su pratili i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći dnevni red:

1. Predlog izmjena i dopuna Poslovnika Skupštine Crne Gore

U uvodnom obraćanju, predsjedavajući je podsjetio prisutne da je Kolegijum predsjednika Skupštine, na osnovu člana 26 stav 1 tačka 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na sjednici održanoj 4. novembra 2020. godine, donio Zaključak o formiranju Radne grupe za izradu Predloga izmjena i dopuna Poslovnika Skupštine Crne Gore, koja broji devet članova. Imajući u vidu činjenicu da se održava prvi sastanak, poslanik Koprivica je saopštio da je namjera da se postigne dogovor o daljim aktivnostima, metodologiji rada i javnosti rada radne grupe, kako bi se Skupštini Crne Gore, do kraja decembra, uputio konačan predlog akta.

Poslanik Koprivica je, takođe, istakao da je Poslovnik Skupštine Crne Gore donešen 2006. godine i da je od tada imao brojne izmjene i dopune te da postoji potreba da se kroz rad ove radne grupe, na najbolji mogući način i uz primjenu najboljih praksi, da doprinos na izmjeni ovog akta.

Poslanica Branka Bošnjak je dala sugestiju da bi Radna grupa trebala da pristupi izradi novog Poslovnika s obzirom na činjenicu da su kroz praksu primijećene brojne nedorečenosti ovog akta. Tim povodom, predložila je da se sekretarima radnih tijela, Generalnom sekretaru Skupštine i njegovim zamjenicima i pomoćnicima uputi dopis, kako bi dali svoje predloge i sugestije za unaprjeđenje odredbi koje su se kroz praksu pokazale nedorečenim. Takođe je istakla, da je Poslovnik uvijek donošen konsenzusom te da je potrebno pripremiti kvalitetan akt, posebno u dijelu jačanja kontrolne uloge Parlamenta.

Poslanik Jovan Vučurović se saglasio da je potrebna izrada novog Poslovnika ukazujući da pojedine odredbe nijesu trebale da budu sadržane u ovom aktu, naročito one vezane za kažnjavanje.

Poslanik Raško Konjević je dao određene sugestije i komentare koji su se prije svega odnosili na odredbe vezane za: propisivanje kazni, jačanje kontrolne uloge Parlamenta, premijerski sat i poslanička pitanja. U tom dijelu je sugerisao da bi trebalo razmisliti o tome da se dodatno propiše da Premijer, bez ikakvih priprema, dolazi dva puta u Parlament i da se fiksira dan kada dolazi. U vezi sa tim, ukazao je da ne moraju biti prisutni svi poslanici ali da je potrebno da prisustvuju ovlašćeni predstavnici koji odgovaraju na pitanja. Takođe se osvrnuo i na odredbe koje se tiču imuniteta, smatrajući da bi u tom dijelu trebalo uvrstiti zaključke Administrativnog Odbora. Pored toga, mišljenja je da bi odredbe koje se tiču prava i dužnosti poslanika, član 50 trebalo doraditi. Poslanik Konjević je takođe sugerisao da se preispitaju i nadležnosti radnih tijela kako eventualno ne bi došlo do određenih preklapanja. Kada je riječ o metodologiji rada, mišljenja je da bi sastanci trebali da budu radni a da se javnost naknadno obavijesti. Na kraju je dodao da se ovaj akt donosi u zakonodavnoj proceduri te da bi jedan dio trebalo da bude ugrađen u eventualni Zakon o Skupštini.

Poslanik Boris Mugoša, u svom obraćanju, je ukazao da četiri zemlje u pravnom sistemu imaju i Zakon o Parlamentu kao i Poslovnik o radu Parlamenta. U odnosu na odredbe Poslovnika koje bi trebalo unaprijediti, poslanik Mugoša se osvrnuo na one koje su vezane za: premijerski sat i poslanička pitanja, pitanje imuniteta kao i dostavljanje izvještaja od strane državnih organa. Što se tiče dostavljanja izvještaja od strane drugih institucija, saopštio je da bi to pitanje trebalo urediti kroz Zakon o državnoj upravi kako bi dobilo svojstvo zakonske norme. Takođe, nadležnosti odbora bi eventualno trebalo prilagoditi. Pored toga, mišljenja je da bi trebalo jasnije precizirati odredbe koje se tiču kontrolnog i konsultativnog saslušanja. Takođe se osvrnuo i na dignitet Parlamenta smatrajući da bi kroz primjenu Etičkog kodeksa, kojim je u potpunosti uređeno ovo pitanje, trebalo svi da vode računa.

Poslanik Ervin Ibrahimović, član Radne grupe, je mišljenja da treba donijeti što kvalitetniji akt koji ne bi trpio konstantne izmjene i dopune. Takođe je predložio da se razmisli i o većini kojom se donosi Poslovnik. Pored toga, dao je sugestiju da se i poslaničkim klubovima uputi dopis kako bi u pisanoj formi dali svoje sugestije i preporuke o eventualnim izmjenama.

Član Radne grupe Dragan Vukić podržao je predlog poslanika Ibrahimovića da poslanički klubovi takođe treba da dostave svoje predloge za izmjenu Poslovnika, u pisanoj formi, prije početka sjednice Radne grupe kako bi u zajedničkom interesu radili na povjerenom zadatku.

Poslanica Marta Šćepanović, članica Radne grupe, mišljenja je, da je vrijeme pokazalo da odredbe Poslovnika treba precizirati i usaglasiti, kao i da ova radna grupa posao treba da odradi temeljno i stručno i da Skupštini na usvajanje ponudi jedan kvalitetan akt. Takođe se, saglasila sa predlozima iznijetim od strane članova grupe

dodajući da bi u Poslovnik trebalo čak i uvesti neke nove institute koji postoje u drugim državama, kao što je npr. Institut javnog slušanja. Kada je u pitanju metodologija rada, predložila je da se utvrdi tačan termin održavanja sjednica i šta se priprema za svaku od njih. Pored toga, saglasila se da odredbe koje se odnose na jačanje kontrolne uloge Parlamenta treba mijenjati, dok je u vezi pitanja koja se tiču imuniteta podsjetila na već donijete zaključke Administrativnog odbora. Kada je riječ o nadležnostima radnih tijela, mišljenja je da određene nadležnosti treba izmještati.

Poslanica Branka Bošnjak, učestvujući u raspravi, dala je određene sugestije u odnosu na poslanička pitanja i premijerski sat smatrajući da riječ poslanika, a ne premijera, treba da bude zadnja u Skupštini. Pored toga, ukazala je i na manjkavosti odredbi koje se tiču zakazivanja vanredne sjednice Skupštine, kao i kontrolnih saslušanja. Kada je riječ o dignitetu Parlamenta, predložila je da se razmisli o uvođenju liste zabranjenih riječi, s obzirom da pojedini parlamenti to imaju. Takođe je mišljenja da se Poslovníkom ne mogu propisivati norme u smislu materijalnog kažnjavanja, što smatra neustavnim. Pored toga, smatra da su ministri, Vrhovni državni tužilac i svi oni koje Skupština bira dužni, da se na poziv Skupštine odazovu ili podnesu izvještaj kada se to od njih traži.

Poslanica Šćepanović se takođe saglasila sa poslanikom Konjevićem, da bi sastanci trebali da budu radni a da se javnost naknadno obavijesti. Dodatno je sugerisala da bi Služba trebala da ima u vidu i istraživačke radove na temu poslovníčkih pitanja koje je u ranijem periodu pripremio Istraživački centar Skupštine. U odnosu na izlaganje poslanice Bošnjak, istakla je da se u svakom poslovniku pravi razlika između vanrednog sazivanja sjednice i hitne sjednice, navodeći da je to jedna od tema koje će se sigurno obrađivati u narednom periodu.

Poslanik Mugoša je ukazao na problem prilikom postavljanja poslaničkog pitanja s obzirom na činjenicu da se dešavalo da pojedine kolege postave i do deset pitanja kroz jedno pitanje pa je u tom dijelu potrebno preciziranje ove odredbe. Što se tiče liste zabranjenih riječi, mišljenja je da se na taj način udara na integritet svakog od poslanika i da nije za tu vrstu propisivanja.

Poslanik Momo Koprivica je saopštio da se radom ove Radne grupe podiže efikasnost rada Parlamenta kao centralne institucije predstavničke demokratije i da bi isti trebalo da rezultira postavljanjem jednog sistemskog okvira za organizovanje skupštinske djelatnosti. To se prije svega odnosi na ostvarivanje zakonodavne i kontrolne funkcije Parlamenta, izgrađivanje etike i povjerenja javnosti u Parlament, kao i na svijest poslanika, koji u cjelini gledano stvaraju pravo ali i da stoje pod pravom, odnosno svijest da se djeluje u javnom a ne u privatnom interesu. Takođe se saglasio da Poslovnik ne smije kažnjavati političko ponašanje i da ta vrsta disciplinske odgovornosti nije institut primjeren parlamentu. Poslanik Koprivica smatra korisnim predlog poslanice Bošnjak da

se upute dopisi sekretarima odbora i Generalnom sekretaru Skupštine, i da to budu zaključci Radne grupe. Takođe se saglasio i sa predlogom poslanice Šćepanović da se definišu tačni termini održavanja sjednica Radne grupe. Kada je riječ o predlogu poslanika Ibrahimovića, saopštio je da bi članovi Radne grupe, u ime klubova koje predstavljaju, trebalo da dostave svoje predloge i sugestije u pisanoj formi.

U daljem toku sjednice, članovi Radne grupe utvrdili su metodologiju i način rada i precizirali termine održavanja sjednica Radne grupe u narednom periodu, (utorak i četvrtak u 11 sati).

Takođe, usvojeni su i zaključci Radne grupe koji se tiču predloga i sugestija klubova poslanika i stručnih službi odbora za izmjene i dopune Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Sjednica Odbora je završena u 15 sati i 15 minuta.

SEKRETARKA RADNE GRUPE

Slavica Mirković

KOORDINATOR RADNE GRUPE

Momo Koprivica