

ZAPISNIK

sa Treće sjednice Radne grupe za izradu predloga izmjena i dopuna Poslovnika Skupštine Crne Gore održane 10. decembra 2020. godine

Sjednica je počela u 11 sati i 40 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, koordinator Radne grupe.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce: Jovan Vučurović, Branka Bošnjak, Dragan Vukić, Miloš Konatar, Marta Šćepanović, Boris Mugoša, Ervin Ibrahimović i Raško Konjević.

Sjednicu su pratili i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći dnevni red:

- 1. Nastavak razmatranja pristiglih predloga i sugestija za izmjene i dopune Poslovnika Skupštine Crne Gore, koje su dostavili klubovi poslanika i sekretarijata odbora, shodno zaključcima sa prve sjednice.**

Prije prelaska na rad po tački dnevnog reda, jednoglasno je usvojen zapisnik sa Druge sjednice radne grupe. Kada je u pitanju dinamika rada na ovoj sjednici, predsjedavajući je saopštio da će sastanak trajati do 14h nakon čega će mediji imati priliku da dobiju izjave od strane članova grupe.

Poslanik Momo Koprivica je ukratko podsjetio članove Radne grupe da su u pripremljenim materijalima sadržana usaglašena rješenja sa prethodne sjednice i da se rad nastavlja kroz razmatranje članova koji se tiču nadležnosti radnih tijela, shodno dostavljenim sugestijama, uz predlog da se zatim pređe na članove koji uređuju nadzornu i kontrolnu ulogu Skupštine.

Shodno načinu rada utvrđenom na prvoj sjednici, poslanici su se prethodno osvrnuli na član 35 Poslovnika, koji se odnosi na izbor članova odbora. Tim povodom, sugestije su dostavili poslanički klub PZP i sekretarijat odbora sa intencijom da se ovaj član precizira kada je riječ o zamjeni člana odbora. Nakon iznijetih stavova poslanika i kraće rasprave, članovi Radne grupe su se saglasili da se navedeno pitanje dodatno istraži i isto ostavili otvorenim.

Kada su u pitanju članovi Poslovnika od 38 do 49a, kojima se normiraju stalna radna tijela Skupštine i njihove nadležnosti, predsjedavajući je, u cilju racionalizacije vremena, predložio da se isključivo izvrši pravno - tehničko usaglašavanje prilikom izrade konačnog teksta Poslovnika sa čime su se članovi Radne grupe saglasili.

Poslanici su nastavili rad razmatranjem člana 50 Poslovnika, koji je vezan za službene materijale, objašnjenja i obavještenja. Imajući u vidu činjenicu da se ovaj član u praksi nije dosljedno primjenjivao, a shodno sugestijama dostavljenim od strane poslaničkih klubova: Demokrate - Demos - Mir je naša nacija, SD, SDP i PZP kao i sekretarijata Zakonodavnog odbora, potrebno je dodatno preciziranje. Nakon rasprave i različitih mišljenja članova Radne grupe, konstatovano je da nije postignuta saglasnost i da ovo pitanje ostaje otvoreno za dalji dogovor.

Povodom člana 56a Poslovnika, kojim su propisane kazne u slučaju neopravdanog odsustva poslanika sa jedne, odnosno dvije ili više sjednica Skupštine u toku mjeseca, sugestije su dostavili poslanički klubovi: Socijalistička narodna partija CG, Demokratski front – NSD, DNP, UCG, RP, „Demokrate – Demos - Mir je naša nacija“, DF - PZP kao i Socijaldemokratska partija i Albanska koalicija „Jednoglasno“. U odnosu na ovo pitanje vođena je rasprava u kojoj su poslanici iznijeli svoja mišljenja i stavove. Nakon rasprave, konstatovano je da je postignuta saglasnost da se navedeni član Poslovnika briše, imajući u vidu činjenicu da je većina članova mišljenja da je to neprimjereno ustavnom, pravnom i političkom statusu parlamentaraca i ugledu jedne institucije. U vezi sa tim, brisanje ovog člana povlači i brisanje člana 106 stav 3 kao i brisanje čl. 110b i 110c.

Kada je u pitanju član 58 Poslovnika, koji se odnosi na pitanje imuniteta, predsjedavajući, Momo Koprivica je saopštio da su pristigle sugestije poslaničkih klubova SD, SNP, Demokratski front – NSD, DNP, UCG, RP, Socijaldemokratska partija i Albanska koalicija „Jednoglasno“ i DF - PZ, kao i sekretarijata Administrativnog odbora. Tim povodom, članovi radne grupe su se saglasili da se pravno uredi i preciziraju zaključci administrativnog odbora iz 2019. godine na način da se posebno definiše zahtjev za odobrenje da se pokrene krivični postupak i zahtjev za odobrenje da se odredi pritvor protiv poslanika, koje nadležni organ dostavlja predsjedniku Skupštine Takođe je dogovoreno da se propiše da podnosilac zahtjeva za skidanje imuniteta daje obrazloženje tog akta na sjednici Administrativnog odbora.

Povodom člana 61 Poslovnika, vezanog za ostavku poslanika, predsjedavajući je saopštio da je dostavljena sugestija poslaničkog kluba SD kojom se predviđa dopuna stava 4 na način da o prestanku mandata poslanika predsjednik Skupštine obavještava Državnu izbornu komisiju odmah nakon konstatovanja ostavke. Imajući u vidu različita mišljenja i stavove povodom ovog pitanja, predsjedavajući je konstatovao da isto ostaje otvoreno.

U odnosu na član 62, koji se tiče sazivanja odbora, predsjedavajući je iznio sugestiju poslaničkog kluba PZP i službi Skupštine da se stav 4 precizira na način da se propiše da u slučaju da predsjednik odbora saziva za odbor na sjednicu u roku kraćem od sedam dana isti mora dostaviti članovima odbora u pisanoj formi, sa čime su se članovi Radne grupe većinom saglasili.

Vezano za članove 65 i 67 Poslovnika, koji uređuju rad na sjednici odbora i učešće na sjednici odbora, a na osnovu pristiglih sugestija klubova Socijaldemokratska partija i Albanska koalicija „Jednoglasno, „Crno na bijelo“, DF-PZP i sekretarijata Skupštine, poslanik Koprivica je naveo da je potrebno dodatno preciziranje. Tim povodom, članovi radne grupe su se saglasili da se definiše norma o obaveznom prisustvu ministara na sjednicama gdje se razmatraju predlozi zakona i drugih akata iz njihove nadležnosti, kao i obavezno prisustvo ovlašćenih predlagača na svim sjednicama gdje se razmatraju njihovi akti.

Što se tiče člana 71 Poslovnika, a koji se odnosi na zapisnik sa sjednice odbora, poslanik Koprivica je iznio sugestiju poslaničkog kluba DF- PZP, u dijelu da se stav 4 briše. Tim povodom, članovi radne grupe su se saglasili da nije potrebno djelovati na ovu normu.

Kada je riječ o kontrolnim mehanizmima Skupštine, definisanih čl. 72 do 83 Poslovnika, na koje su sugestije dostavili klubovi poslanika: „Demokrate – Demos - Mir je naša nacija“ „Crno na bijelo“, „Socijaldemokrate Crne Gore, DF-PZP i Socijaldemokratska partija i Albanska koalicija „Jednoglasno“ kao i sekretarijati Skupštine, predsjedavajući je saopštio da je kroz praksu evidentno da je potrebno dodatno pravno - tehničko preciziranje i poboljšanje rješenja kako bi se napravila jasna razlika između ova dva mehanizma parlamentarnog nadzora. Tim povodom, članovi radne grupe su se, nakon diskusije, saglasili da se kontrolna saslušanja obavljaju najmanje dva puta u toku redovnog zasjedanja na zahtjev jedne trećine članova odbora. Takođe je dogovoreno da se definiše precizan cilj kontrolnog saslušanja kao i mehanizmi za praćenje realizacije zaključaka koji su utvrđeni prilikom sprovođenja saslušanja i parlamentarne istrage.

Sjednica Radne grupe je završena u 13 sati i 50 minuta.

SEKRETARKA RADNE GRUPE

Slavica Mirković

KOORDINATOR RADNE GRUPE

Momo Koprivica