

Z A P I S N I K
sa Druge sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 25. decembra 2020. godine

Sjednica je počela u 13 sati i 10 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Jovan Jole Vučurović, Predrag Bulatović, Srđan Pavićević, Marta Šćepanović, Andrija Nikolić, Dragutin Papović, Boris Mugoša, kao i poslanici Simonida Kordić, Branko Radulović i Dragan Vukić, u svojstvu zamjene člana Odbora.

Sjednici je prisustvovao i predstavnik predlagača odluke, poslanik Danilo Šaranović.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći dnevni red:

DNEVNI RED:

- 1. Predlog odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, koji je podnijela grupa poslanika;**
- 2. Tekuća pitanja.**

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

PRVA TAČKA - Predlog odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, koji je podnijela grupa poslanika

Predsjednik Odbora, poslanik Momo Koprivica je, povodom prve tačke dnevnog reda, kazao da su poslanici: Radoš Zečević, Danilo Šaranović, Dragan Ivanović, dr Branka Bošnjak, Miloš Konatar, Predrag Sekulić, mr Boris Mugoša, Ervin Ibrahimović i Raško Konjević, podnijeli Skupštini Crne Gore, 23. decembra 2020. godine, Predlog odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 24. decembra 2020. godine.

Takođe, istakao je da je, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predloženo da se ovaj predlog odluke donese po skraćenom postupku.

Poslanik Danilo Šaranović, obrazlažući podneseni Predlog odluke, kazao je da su razlozi za donošenje ove odluke, odnosno obrazovanja privremenog radnog tijela, uslovljeni potrebom da se pristupi reformi izbornog zakonodavstva, koja treba da bude sveobuhvatna, što je svakako uslov za uspostavljanje punog povjerenja javnosti u izborni proces. Kada je u pitanju izborni zakonodavstvo, odnosno pravni okvir za sprovođenje izbora, poslanik Šaranović je istakao da onda treba imati u vidu veći broj pravnih akata koji u manjoj ili većoj mjeri utiču na kreiranje izbornog ambijenta. Takođe, kazao je Šaranović, treba podsjetiti da proces unapređenja izbornih pravila dobija na

intenzitetu nakon donošenja Ustava Crne Gore, i potrebe usklađivanja sa najvišim pravnim aktom, a nakon toga traje u kontinuitetu sve do današnjih dana. Dalje je naveo da je ključnu ulogu u radu na reformisanju izbornog zakonodavstva u prethodnom periodu imala Skupština Crne Gore, ali i da je, pored te činjenice, važno istaći da se uvijek nastojalo da budu aktivno zastupljene i državne institucije koje su nadležne za implementaciju zakona i drugih akata, ali i nevladin sektor i ukupna zainteresovana javnost. Nemjerljiv doprinos, kazao je poslanik Šaranović, svakako pripada i relevantnim međunarodnim organizacijama koje su ponudile jasne putokaze u vidu svojih preporuka i ekspertskih mišljenja. Poslanik je ukratko predstavio ciljeve i zadatke Odbora, kao i njegov sastav i način odlučivanja u okviru radnog tijela. Na kraju, obrazovanjem Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, Skupština Crne Gore potvrđuje jasnu opredijeljenost da već na početku ovog saziva otpočne sa stvaranjem neophodnih pretpostavki kako bi se naredni izborni proces sproveo u jednom drugačijem, a svakako unaprijeđenom ambijentu, zaključio je predstavnik predlagača.

Poslanik Boris Mugoša, u svojoj riječi, kazao je da bi bilo dobro razmotriti da u radu Odbora, bez prava odlučivanja, bude uključena i predstavnica Ženske političke mreže, te da to gleda kao na jako koristan predlog. Naime, kako je istakao poslanik Mugoša, predstavnici različitih partija u okviru organizacije rade na ostvarivanju različitih ciljeva iz pitanja rodne ravnopravnosti, dodajući da je rad pomenute organizacije više puta pozitivno pomenut u izvještajima o napretku za Crnu Goru od strane Evropske komisije.

Poslanik Predrag Bulatović, uzevši učešće u raspravi, osvrnuo se na nešto što je još od ranije bio predlog Demokratskog fronta, a tiče se potrebe za promjenom Ustava u odnosu na izborni ambijent, pa je s tim u vezi pomenuo i primjedbu OEBS/ODIHR-a, kada je u pitanju rezidencijalni uslov, koji je definisan upravo najvišim pravnim aktom. Takođe, poslanik Bulatović je spomenuo i odredbe iz Ustava koje se tiču manjinskih naroda i afirmativne akcije, dodajući da je to osjetljivo pitanje neophodno pažljivije precizirati.

Poslanik Momo Koprivica, u komentaru na izlaganje poslanika Bulatovića, kazao je da je rezidencijalni uslov definisan članom 45 Ustava Crne Gore, te podsjetio da je za izmjenu tog, ali i još nekoliko članova Ustava, potrebna propisana dvotrećinska većina, uz odredbu da je njihova promjena konačna ako se na državnom referendumu za promjenu izjasni najmanje tri petine svih birača. Takođe je kazao da je u ranijim preporukama OEBS/ODIHR-a rečeno da je neophodnu izmjenu zakonskih okvira potrebno sprovesti u skladu sa Ustavom, iz razloga da se rad Odbora ne bi pretvorio u nešto što je neizvodljivo obaviti, ne u smislu sadržaja, već postupka, odnosno pomenute ustavne barijere. Kada je u pitanju član Ustava koji reguliše garancije prava manjinskih naroda, poslanik Koprivica je istakao da je postojeće rješenje koje je propisano Zakonom o izboru odbornika i poslanika, u skladu sa pomenutim članom iz Ustava, imajući u vidu širinu definicije, ali i pravo zakonodavce da dodatno uredi ta pitanja.

Odgovarajući na komentar poslaniku Koprivici, poslanik Predrag Bulatović je izrazio stav da Ustav ne treba da bude nedodirljiv, te da je neophodno što prije urediti norme u Zakonu o izboru odbornika i poslanika, koje se tiču takozvane afirmativne akcije.

Takođe, u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanik Predrag Bulatović je izdvojio mišljenje, iznoseći stav da je potrebno da predlagači odluke razmotre dodatno

pitanje za potrebu izmjene Ustava u odnosu na izborni ambijent, te da će od toga zavisiti i njihov odnos prema glasanju na plenumu.

Poslanik Branko Radulović, učestvujući u raspravi na sjednici, kratko je kazao da je neophodno u kontinuitetu težiti da država Crna Gora bude država funkcionalne demokratije. Kazao je da ima pozitivan stav kada su u pitanju ustavne promjene, a sve u cilju stvaranja nezavisnijih institucija, i konačno usavršavanja građanske države.

Poslanik Danilo Šaranović, u svojstvu predstavnika predlagača odluke, još jednom je ponovio da je radna grupa radila u konstruktivnoj atmosferi, kako bi se stvorili uslovi da se što hitnije krene sa radom na važnim zadacima koji će biti povjereni odboru. U odnosu na iznijeta pitanja koja se tiču potencijalnih izmjena Ustava, poslanik Šaranović je iznio lični stav da je saglasan sa potrebom da je neophodno napraviti šire političke konsultacije u odnosu na navedeno pitanje.

Nakon glasanja, Odbor je jednoglasno (7 glasova „za“) podržao Predlog odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu.

Odbor je sa ove sjednice, a u vezi prve tačke dnevnog reda, podnio Skupštini sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ODLUKE O OBRAZOVANJU ODBORA ZA SVEOBUHVAATNU IZBORNU REFORMU

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Radoš Zečević, Danilo Šaranović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak, Miloš Konatar, Predrag Sekulić, Boris Mugoša, Ervin Ibrahimović i Raško Konjević.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je jednoglasno podržao Predlog odluke i predlaže Skupštini da isti usvoji.

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore poslanik Predrag Bulatović je izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

DRUGA TAČKA – Tekuća pitanja

Predsjednik Odbora, poslanik Momo Koprivica, u okviru druge tačke, podsjetio je članove Odbora da, imajući u vidu da će na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2020. godini, zakazanoj za 28. decembar 2020. godine, u okviru tačke: Izbori i imenovanja biti sprovedeno drugo glasanje o predlozima Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu 26. saziva za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. S tim u vezi, naveo je da je matični

Odbor dana 31. januara 2020. godine raspisao treći Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. Na Javni poziv se prijavilo pet kandidata. Nadalje, dana 10. jula 2020. godine Odbor je realizovao Konsultativno saslušanje kandidata prijavljenih na Javni poziv, dok se 30. jula 2020. godine, u prvom krugu glasanja, jednoglasno opredijelio da Skupštini Crne Gore predloži da za četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika izabere:

1. Čabarkapa Gavriła
2. Husejnović Ibrahima
3. Kovačević Lidiju
4. Popović Kustudić Ljubinku

U svom daljem izlaganju, predsjednik Odbora je još i podsjetio da na Osmoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2020. godini, dana 30. jula 2020. godine, iz razloga nedostatka neophodne dvotrećinske većine, Skupština nije usvojila predlog Odbora da se za četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika izaberu gore navedeni kandidati. Na kraju, kazao je poslanik Koprivica, shodno Amandmanu IV stav 3 na Ustav Crne Gore, u prvom glasanju dvotrećinskom većinom i u drugom glasanju tročetinskom većinom svih poslanika najranije nakon mjesec dana, Skupština bira i razrješava sudije četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika.

Imajući u vidu da nije bilo zainteresovanih za raspravu u okviru druge tačke dnevnog reda, te da je na taj način iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio sjednicu Odbora.

Sjednica je završena u 13 sati i 45 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Momo Koprivica