

## ZAPISNIK

### sa Prve sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 28. decembra 2020. godine

Sjednica je počela u 8.35 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Jovanka Bogavac, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Damir Šehović, Amer Smailović i Raško Konjević.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Goran Vuković, direktor Agencije za elektronske medije; Ranko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije; Branko Kovijanić, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost; Boris Jevrić, pomoćnik izvršnog direktora – rukovodilac Sektora za radiokomunikacije; Branislav Prelević, predsjednik Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti; Milica Knežević, izvršna direktorica Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti; Milica Petrović, saradnica u Regulatornoj agenciji za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti; Uroš Andrijašević, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja; Biljana Pantović, direktorica Agencije za nadzor osiguranja; Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za tržište kapitala; Miloško Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja; Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija; Radoje Žugić, guverner Centralne banke Crne Gore; Biljana Peranović, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Prenos sjednice omogućen je i putem informacione tehnologije.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

#### DNEVNI RED:

1. Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske medije za 2021. godinu;
2. Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021.godinu;
3. Predlog finansijskog plana sa planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu;
4. Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za nadzor osiguranja za 2021. godinu;
5. Predlog finansijskog plana sa planom rada Komisije za tržište kapitala za 2021. godinu;
6. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama;
7. Predlog zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih institucija;
8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga i
9. Tekuća pitanja.

\* \* \*

Predsjednik Odbora, Vladimir Joković, upoznao je članove Odbora da je donošenjem Zakona o državnoj upravi, 22. novembra 2018. godine, došlo do promjene u dijelu koji se odnosi na pojedina regulatorna tijela (Agenciju za nadzor osiguranja, Agenciju za lijekove i medicinska sredstva i Agenciju za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost) i da je ostavljen rok od godinu dana za usklađivanje matičnih zakona regulatora sa Zakonom o državnoj upravi. Imajući u vidu da je u 2020. godini usvojen novi Zakon o lijekovima, Agencija za lijekove i medicinska sredstva posatala je Institut za lijekove i medicinska sredstva koji za svoj rad odgovara Vladi, tako da ove godine nemamo njihov finansijski plan i plan rada. Istakao je da do sada isti nijesu usklađeni za Agenciju za nadzor osiguranja i Agenciju za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, odnosno, u skupštinskoj proceduri je bio samo Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju, koji se odnosi na Agenciju za nadzor osiguranja, ali isti nije bio razmotren na plenumu.

Iskazao je očekivanje da će se navedeni akti uskladiti sa Zakonom o državnoj upravi u što skorijem roku, kao i da je neophodno izvršiti usklađivanje sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti koji, između ostalog, definiše koja su to nezavisna regulatorna tijela i njihove obaveze u pogledu dostavljanja izvještaja i planova a što je definisano članovima: 2, 32, 36 i 67 ovog zakona.

Poslanik Raško Konjević, podsjetio je Odbor na zaključke Skupštine Crne Gore 24. saziva, u kojima se, između ostalog, preporučuje Ministarstvu finansija da, uz finansijske planove nezavisnih regulatornih tijela, dostavlja mišljenje o istim. Imajući u vidu navedeno, nakon kraće rasprave, dogovoreno je da predsjednik Odbora uputi dopis Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

\* \* \*

## **Prva tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2021. GODINU**

Uvodne napomene o Predlogu finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske medije za 2021. godinu, dao je direktor Agencije za elektronske medije, Goran Vuković. Sjednici je povodom razmatranja ove tačke prisustvovao i Ranko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Raško Konjević, Damir Šehović i Dejan Đurović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja direktora Agencije za elektronske medije, konstatovao da se planirane aktivnosti Agencije za 2021. godinu, između ostalog, odnose na: normativno uređenje oblasti elektronskih medija sa posebnim fokusom na efikasniju primjenu novog Zakona o medijima i novog Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore; redovno izvještavanje i sprovođenje tekućih aktivnosti pri čemu će značajnu pažnju posvetiti stvaranju uslova za realizaciju novih obaveza Savjeta Agencije u vezi sa upravljanjem podfondom za komercijalne i neprofitne emitere kao dijelom Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija; saradnju sa međunarodnim organizacijama i regulatorima u regionu; kao i materijalno, tehničko i kadrovsko osposobljavanje.

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2021. godinu, Odbor je konstatovao da su ukupni prihodi Agencije planirani u iznosu od 1.040.188,00€ i da najveće učešće imaju prihodi po osnovu naknada za pružanje AVM usluga u iznosu od 715.310,00€. Takođe, konstatovano je da su ukupni rashodi planirani na nivou od 1.039.209,00€, te da se predviđa ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 979,00€.

Tokom kraće rasprave poslanici su iskazali interesovanje za pitanja koja su se odnosila na visinu prosječne zarade zaposlenih u Agenciji, kao i upravljanje sredstvima koja čine višak ostvarenih prihoda nad rashodima i u kojim poslovnim bakama se ova sredstva drže.

Na Odboru je bilo mišljenja da je potrebno da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, u skladu sa zaključcima Skupštine od 22. decembra 2010. godine, dostavi mišljenje o predloženom finansijskom planu.

Odbor je, nakon rasprave, sa dvanaest glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

### O D L U K U

Usvaja se Finansijski plan sa Planom rada Agencije za elektronske medije za 2021. godinu.

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine, poslanik Raško Konjević je izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

\* \* \*

### **Druga tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2021. GODINU**

Predsjednik Odbora, Vladimir Joković je podjetio članove Odbora da je Vlada 9. novembra 2020. godine, u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama, a povodom Predloga finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu, dostavila Skupštini mišljenje u skladu sa članom 5 stav 3 navedenog zakona.

Uvodne napomene o Predlogu finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu, dao je predsjednik Savjeta Agencije, Branko Kovijanić.

Predstavnik predlagača, Darko Grgurović, izvršni direktor Agencije, najavio je odsustvo sa sjednice. Sjednici je, umjesto izvršnog direktora, po ovlaštenju, prisustvovao Boris Jevrić, pomoćnik izvršnog direktora – rukovodilac Sektora za radiokomunikacije.

U raspravi su učestvovali poslanici/e: Jovanka Bogavac, Raško Konjević, Danilo Šaranović, Dragica Sekulić i Dejan Đurović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predsjednika Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, upoznao sa planiranim aktivnostima Agencije za 2021. godinu koje su usmjerene, između ostalog, na: normativno uređenje oblasti elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti; izvršavanje tekućih aktivnosti utvrđenih zakonima, podzakonskim aktima i drugim dokumentima koji regulišu ove dvije oblasti; izradu planova, izvještaja i informacija vezanih za tržište elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti; saradnju sa nadležnim državnim organima i drugim institucijama, operatorima elektronskih komunikacija, poštanskim operatorima, regulatornim tijelima drugih država i međunarodnim organizacijama u oblasti elektronskih komunikacija i poštanskog saobraćaja, kao i na dalji razvoj materijalno-tehničkih kapaciteta.

Odbor je, u odnosu na Predlog finansijskog plana Agencije za 2021. godinu, konstatovao da ukupno planirani prihodi Agencije iznose 3.988.750,00€ i da su manji za 7,37% u odnosu na plan prihoda za 2020. godinu, a da najveće učešće imaju prihodi po osnovu naknada za regulaciju i nadzor tržišta elektronskih komunikacija u iznosu od 1.790.170,00€. Takođe, ustanovljeno je da su rashodi planirani na istom nivou kao i prihodi, pri čemu izdvajanja za rezervu za nepredviđene izdatke iznose 100.00,00€, pa su tekući rashodi poslovanja na nivou od 3.888.750,00€.

Na Odboru je konstatovano da je Vlada Crne Gore 9. novembra 2020. godine, shodno članu 5 Zakona o elektronskim komunikacijama dostavila Skupštini mišljenje, a kojim se, između ostalog, ukazuje da je Plan rada Agencije za 2021. godinu usklađen sa obavezama koje proizilaze iz relevantnih zakona i strateških dokumenata, kao i da Vlada nema primjedbi na Finansijski plan za 2021. godinu.

Tokom rasprave na sjednici je istaknuto od strane određenog broja poslanika da su elektronske komunikacije jedna od najbolje uređenih oblasti u Crnoj Gori što potvrđuju i privatne investicije iz prethodnih godina u iznosu od 350 mil. € u infrastrukturu sa posebnim fokusom na digitalnu ekonomiju i modernizaciju svih usluga privrede. Takođe, ukazano je da je Međunarodna telekomunikaciona unija (ITU) u izvještaju pozicionirala Crnu Goru na desetom mjestu od 193 zemlje i da je sa svojim rezultatom iznad prosjeka zemalja EU. Potencirano je da se plate Agencije ne finansiraju iz budžeta države već iz naknada od subjekata nad kojima vrše nadzor, kao i da je telekomunikaciono tržište potpuno otvoreno i cijena ne zavisi od troškova operatora već se formira slobodnom tržišnom konkurencijom. Posebno je ukazano na značaj onoga što je u perspektivi, a to je primjena Sporazuma o sniženju cijena usluga rominga u regionu Zapadnog Balkana.

S druge strane, iskazano je mišljenje da su planirani rashodi na izuzetno visokom nivou s obzirom da je u pitanju služba od 67 zaposlenih, i da je znatno veći iznos prosječne zarade članova Savjeta u odnosu na prosječnu zaradu zaposlenih u Agenciji, te da je neophodno raditi na racionalizaciji troškova. Poslanike je interesovao i stav Agencije u pogledu uvođenja 5G mreže i da li je Kina prihvatljiv partner za to, ali i koja je namjena gotovine i kratkoročnog finansijskog plasmana koji su na kraju 2019. godine iznosili 4,6 mil.€ i 4 mil.€, respektivno.

Odbor je, nakon rasprave, sa dvanaest glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

## O D L U K U

Usvaja se Plan rada sa Finansijskim planom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu.

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine, poslanik Raško Konjević je izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Zdenka Popović.

\* \* \*

### **Treća tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI ZA 2021. GODINU**

Uvodno obrazloženje o Predlogu finansijskog plana sa planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu dao je predsjednik Odbora Agencije, Branislav Prelević. Sjednici su povodom razmatranja ove tačke prisustvovali: Milica Knežević, izvršna direktorica Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti i Milica Petrović, saradnica u Agenciji.

U raspravi su učestvovali poslanici/e: Zdenka Popović, Dejan Đurović, Petar Ivanović i Dragica Sekulić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## I Z V J E Š T A J

Odbor je, imajući u vidu uvodno obrazloženje predsjednika Odbora direktora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, konstatovao da se, shodno izmjenama Zakona o energetici iz 2020. godine, planirane aktivnosti Agencije za 2021. godinu, odnose na energetske sektor i sektor za regulisane komunalne djelatnosti. U skladu sa tim, aktivnosti Agencije, između ostalog, obuhvataju: obavljanje normativnih poslova; praćenje ostvarenja regulatorno dozvoljenog prihoda, cijena i naknada; davanje saglasnosti, po prvi put, na predloge cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti; izdavanje licenci i garancija porijekla; nadzor nad radom energetskih subjekata u dijelu ispunjavanja pravila o kvalitetu isporuke i snabdijevanju električnom energijom ali i u dijelu smanjenja nivoa tehničkih i komercijalnih gubitaka; zaštita kupaca i kroz postupak rješavanja žalbi kupaca, kao i saradnju sa nadležnim organima u Crnoj Gori, regulatornim tijelima i međunarodnim organizacijama.

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2021. godinu, Odbor je konstatovao da je ukupan prihod planiran u iznosu od 1.446.189,81 €, od čega su prihodi od naknada za korišćenje licenci i za korišćenje statusa zatvorenog distributivnog sistema utvrđeni u iznosu od 1.418.799,64€. Agencija je planirala rashode na istom nivou kao i prihode, a čine ih: rashodi poslovanja Agencije u iznosu od 1.316.114,66€, rezerve u iznosu od 65.000,00€ i amortizacija osnovnih sredstava Agencije, u iznosu od 65.075,15 €.

Odbor se upoznao i sa činjenicom da su se sredstva za rad Agencije u obavljanju poslova regulacije komunalnih djelatnosti za prethodne četiri godine obezbjeđivala iz budžeta države, te da

su se za 2021. godinu stvorili uslovi za samostalno finansiranje uvođenjem naknada koje plaćaju vršioци. Stoga je Agencija za narednu godinu planirala ukupan prihod za obavljanje ovih poslova u iznosu od 264.611,96€, dok se rashodi planiraju na istom nivou kao i prihodi.

Tokom rasprave poslanici su podsjetili da je dosadašnji rad regulatora u oblasti energetike visoko ocijenjen i u izvještaju Evropske komisije i kroz godišnje implementacione izvještaje Energetske zajednice čija je Crna Gora članica. Takođe, iskazano je mišljenje da je Agencija primjer racionalnog trošenja sredstava, pozitivno je ocijenjeno što u planu za narednu godinu stavlja u fokus i edukaciju zaposlenih, te i da je njen rad u regulaciji monopola od izuzetne važnosti za države sa malim tržištem.

Poslanike je interesovala i : evidencija o broju zaposlenih u Agenciji; planirani iznosi zarada; troškovi službenih putovanja i usavršavanja; namjena neraspoređene dobiti iz prethodne godine; aktivnosti i promet crnogorske berze električne energije; veličina veleprodajnog tržišta električne energije i implementacija REMIT-a; troškovi koji se planiraju za učestvovanje u Akademiji Zapadnog Balkana; benefiti koje proizvođač električne energije ostvaruje dobijanjem statusa povlašćenog ili privremeno povlašćenog proizvođača; cijena proizvodnje električne energije po megavat-satu (MW/h) iz mHE, vjetroelektrana i konvencionalnih izvora proizvodnje; suština postojanja odredbe vraćanja viška prihoda nad rashodima u budžet države ako su uravnoteženi još od 2015. godine i dr.

S obzirom da je jedna od aktivnosti Agencije da sprovodi nadzor nad primjenom pravila kvaliteta isporuke i snabdijevanja električnom energijom, postavljeno je pitanje da li je uspostavljeni sistem finansijske kompezacije koja se sprovodi usljed nestanka struje evropski standard, jer već sad imamo takvu situaciju u Opštini Kolašin, i kako se to uklapa u planiranje investicija za energetska infrastrukturu.

Na Odboru je bilo mišljenja da je potrebno da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, u skladu sa zaključcima Skupštine od 22. decembra 2010. godine, dostavi mišljenje o predloženom finansijskom planu.

Odbor je, nakon rasprave, sa dvanaest glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

### **O D L U K U**

Usvaja se Finansijski plan sa Planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu.

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine, poslanik Raško Konjević je izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Bogavac.

\* \* \*

## Četvrta tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA ZA 2021. GODINU

Ovlašćeni predstavnici Vlade prilikom razmatranja Predloga finansiskog plana sa planom rada Agencije za nadzor osiguranja za 2021. godinu su: Uroš Andrijašević, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja i Biljana Pantović, direktorica Agencije za nadzor osiguranja.

Uvodno obrazloženje o Predlogu finansijskog plana sa planom rada Agencije za nadzor osiguranja za 2021. godinu, dao je predsjednik Savjeta Agencije, Uroš Andrijašević.

U raspravi je učestvovao poslanik Nikola Rakočević.

Odbor je, nakon kraće rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### IZVJEŠTAJ

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, upoznao sa planiranim aktivnostima Agencije za 2021. godinu koje su usmjerene, između ostalog, na: dalje usklađivanje regulative osiguranja sa evropskim zakonodavstvom u okviru čega se planira i izrada novog Zakona o osiguranju; vršenje nadzornih aktivnosti sprovođenjem kontrola nad poslovanjem subjekata nadzora; zaštitu osiguranika putem rješavanja prigovora; licenciranje subjekata; izvještavanje o stanju na tržištu osiguranja; razvoj infrastrukturnih i administrativnih kapaciteta; unapređenje bilateralne i multilateralne saradnje u području osiguranja i finansijskih tržišta; doprinos procesu evropskih integracija i jačanju kulture osiguranja u Crnoj Gori u skladu sa čim je urađena i Komunikaciona strategija za period 2020-2022. godine.

U skladu sa Predlogom finansijskog plana Agencije za 2021. godinu, na Odboru je ustanovljeno da se prihodi planiraju u ukupnom iznosu od 935.842,00€, od čega su prihodi po osnovu godišnje naknade za nadzor procijenjeni na nivou od 899.842,00€. Takođe, ustanovljeno je da su rashodi planirani u ukupnom iznosu od 932.822,00€, te da se procijenjuje ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 3.019,00€.

Tokom rasprave poslanici su iskazali interesovanje za pitanja koja su se odnosila na stanje u ovoj oblasti imajući u vidu efekte krize izazvane pandemijom Covid-19, očekivane trendove u ovom sektoru, mjere i aktivnosti koje su preduzete i one koje se planiraju u narednom periodu.

Na Odboru je bilo mišljenja da je potrebno da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, u skladu sa zaključcima Skupštine od 22. decembra 2010. godine, dostavi mišljenje o predloženom finansijskom planu.

Odbor je, nakon kraće rasprave, sa dvanaest glasova "za" odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

### ODLUKU

Usvaja se Plan rada i Finansijski plan Agencije za nadzor osiguranja za 2021. godinu.

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine, poslanik Raško Konjević je izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

\* \* \*

## **Peta tačka - PREDLOG FINANSIJSKOG PLANA SA PLANOM RADA KOMISIJE ZA TRŽIŠTE KAPITALA ZA 2021. GODINU**

Uvodno obrazloženje o Predlogu finansijskog plana sa planom rada Komisije za tržište kapitala za 2021. godinu, dao je predsjednik Komisije, Zoran Đikanović.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predsjednika Komisije za tržište kapitala, upoznao sa planiranim aktivnostima Komisije za 2021. godinu, koje se, između ostalog, odnose na: usklađivanje propisa sa regulativom EU sa posebnim fokusom na izradu teksta zakona o alternativnim investicionim fondovima, zakona o investicionim fondovima i zakona o penzionim fondovima; kreiranje podsticajnog poslovnog okruženja; povećanje zaštite investitora; vršenje nadzorne funkcije nad tržištem kapitala; unapređenje korporativnog upravljanja; regulisanje emisija hartija od vrijednosti; edukacija učesnika; kao i saradnja sa međunarodnim i državnim organima i institucijama.

U odnosu na Predlog finansijskog plana Komisije za 2021. godinu, na Odboru je konstatovano da su ukupni prihodi projektovani u iznosu od 773.000.00€, dok su rashodi planirani u iznosu od 760.196,00€, te da je predviđeno ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 12.804,00€.

Na Odboru je bilo mišljenja da je potrebno da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, u skladu sa zaključcima Skupštine od 22. decembra 2010. godine, dostavi mišljenje o predloženom finansijskom planu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa jedanaest glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeću

### **ODLUKU**

Usvaja se Finansijski plan sa Planom rada Komisije za tržište kapitala za 2021. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Simonida Kordić.

\* \* \*

U cilju racionalizacije rada tokom sjednice, a imajući u vidu da su predlozi zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama i izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih institucija suštinski povezani, na Odboru je dogovoreno da predstavnici predlagača obrazlože oba predloga zakona, nakon čega će se voditi objedinjena rasprava o istim.

## Šesta i sedma tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KREDITNIM INSTITUCIJAMA I PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SANACIJI KREDITNIH INSTITUCIJA

Predstavnici predlagača za oba akta su Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja i Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Uvodno obrazloženje za oba akta, dao je ministar finansija i socijalnog staranja, Milojko Spajić.

Takođe, sjednici povodom ove dvije tačke, na preporuku Vlade Crne Gore, prisustvovao je i guverner Centralne banke Crne Gore, Radoje Žugić.

U raspravi su učestvovali poslanici Raško Konjević i Damir Šehović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

a)

### IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama, ministar finansija i socijalnog staranja, upoznao je Odbor, da je u decembru 2019. godine usvojen Zakon o kreditnim institucijama, čija je primjena utvrđena sa početkom od 1. januara 2021. godine, zbog potrebe da se kreditnim institucijama omogući određeni period za usaglašavanje sa brojnim zahtjevima i prelaznim odredbama. Međutim, istaknuto je da se usljed neočekivanih okolnosti izazvanih pandemijom novog koronavirusa javio visok stepen neizvjesnosti u poslovanju finansijskog sektora, kao i otežana komunikacija između Centralne banke i bankarskog sektora vezana za pripremu i razmatranje velikog broja podzakonskih akata za sprovođenje ovog zakona. U tom smislu je i Upravni odbor Udruženja banaka Crne Gore uputio Centralnoj banci Crne Gore inicijativu za redefinisavanje roka primjene Zakona o kreditnim institucijama sa težnjom da se omogući dovoljan vremenski period za ispunjavanje obaveza usklađivanja sa tim zakonom, pri čemu je dodatno istaknuta i činjenica da je na snagu stupio novi Zakon o privrednim društvima što je nametnulo obavezu za dodatno usklađivanje sa odredbama ovog zakona do marta 2021. godine. U tom cilju pripremljene su predložene izmjene i dopune Zakona o kreditnim institucijama, kojima se predlaže produženje roka za početak primjene Zakona (od 1. januara 2022. godine), kao i rokova za usklađivanje poslovanja kreditnih institucija sa Zakonom o kreditnim institucijama.

Očekuje se, između ostalog, da će se usvajanjem ovog zakona stvoriti uslovi za obezbjeđivanje pravovremenog i efikasnog prilagođavanja kreditnih institucija novouspostavljenom regulatornom okviru, koji će doprinijeti stabilnosti finansijskog sistema i daljem razvoju finansijskih usluga i produženje roka za usvajanje predviđene brojne podzakonske regulative za sprovođenje Zakona, što će uticati na obezbjeđivanje kvaliteta i visokog stepena usklađenosti te regulative sa EU regulativom.

Sjednici je u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, a na preporuku Vlade Crne Gore, prisustvovao i guverner Centralne banke, Radoje Žugić, koji je, takođe, ukazao na razloge za predlaganje navedenih izmjena i dopuna Zakona o kreditnim institucijama a koji su sadržani u obrazloženju teksta predloga zakona.

Tokom rasprave poslanici su ukazali na važnost ovog zakona i iskazali podršku ovim izmjenama i dopunama, dok je guverner Centralne banke istakao opravdanost zahtjeva Udruženja banaka Crne Gore, s obzirom na kompleksnost usklađivanja akata i poslovanja sa ovim zakonom i podzakonskim aktima.

Odbor je, nakon rasprave, sa 12 glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama.

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine, poslanik Raško Konjević je izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Konatar.

\* \* \*

b)

### IZVJEŠTAJ

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, upoznao sa osnovnim razlozima za izmjenu Zakona o sanaciji kreditnih institucija a koje se odnose na potrebu da se kreditnim institucijama omogući određeni dodatni period za usaglašavanje sa brojnim zahtjevima definisanim u Zakonu a koji treba da stupi na snagu 1. januara 2021. godine, jer se usljed neočekivanih okolnosti koje je izazvala pandemija novog korona virusa Covid-19 javio visok stepen neizvjesnosti u pogledu njenog uticaja na poslovanje finasijskog sektora.

Odbor je konstatovao da je Udruženje banaka Crne Gore dostavilo inicijativu Ministarstvu finansija i Centralnoj banci Crne Gore za odlaganje početka primjene Zakona o kreditnim institucijama, a zbog čega je neophodno predložiti i odlaganje početka primjene Zakona o sanaciji kreditnih institucija za godinu dana odnosno od 1. januara 2022. godine. Takođe, konstatovano je da se predloženim rješenjima, između ostalog, odlaže dostizanje nivoa sredstava Sanacionog fonda od najmanje 1% iznosa garantovanih depozita do 31. jula 2030. godine, mijenja rok do kojeg su kreditne institucije dužne da uplate godišnji redovni doprinos Sanacionom fondu - do 30. juna 2021. godine, kao i produžava rok za donošenje podzakonskih propisa.

Sjednici je u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na predlog Vlade, prisustvovao guverner Centralne banke Crne Gore koji je takođe ukazao na razloge za predlaganje navedenih izmjena Zakona o sanaciji kreditnih institucija a koji su sadržani u obrazloženju teksta Predloga zakona.

Tokom rasprave poslanici su ukazali na važnost ovog zakona i iskazali podršku ovim izmjenama dok je guverner istakao opravdanost zahtjeva Udruženja banaka Crne Gore, s obzirom na kompleksnost usklađivanja akata i poslovanja sa ovim Zakonom, Zakonom o kreditnim institucijama i podzakonskim aktima.

Odbor je, nakon rasprave, sa dvanaest glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih institucija.

U skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine, poslanik Raško Konjević je izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Konatar.

\* \* \*

## **Osma tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU PROIZVODA I USLUGA**

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, dao je ministar finansija i socijalnog staranja, Miloško Spajić. Sjednici je povodom razmatranja ove tačke prisustvovala i Biljana Peranović, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici / e: Dragica Sekulić i Raško Konjević.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa činjenicom da se izmjene i dopune Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga predlažu usljed nedostatka vremena za prilagođavanje obveznika fiskalizacije novom sistemu evidentiranja prometa proizvoda i usluga putem elektronskih naplatnih uređaja, te i da proces primjene dodatno otežava situacija izazavana pandemijom koja je dovela do smanjenja ekonomske aktivnosti privrednih subjekata. Takođe, saopšteno je da se predlaže donošenje izmjena i dopuna po skraćenom postupku kako bi se blagovremeno počelo sa primjenom novog zakonskog rješenja jer je stupanje na snagu planirano za 1. januar 2021. godine.

Na Odboru je konstatovano da se rješenjima predlaže mogućnost prelaznog perioda za uspostavljanje sistema elektronske fiskalizacije u realnom vremenu, i to umjesto u roku od 90 dana od početka primjene zakona, to se može učiniti do 1. juna 2021. godine, takođe, vrši se preciznije definisanje pojedinih pojmova i nastoji se dodatno unaprijediti postojeća rješenja za obveznike fiskalizacije.

Tokom rasprave poslanici su ocijenili da je dosljedna primjena ovog zakona od izuzetne važnosti, posebno sa aspekta smanjenja sive ekonomije, i sugerisali da se pomogne privredi da bude blagovremeno spremna kako bi mogla adekvatno ispratiti odredbe zakona.

Naime, ukazano je da izdaci za uvođenje novih sistema nijesu zanemarljivi i da će ta opterećenja biti mnogo veća zbog otežanih ekonomskih aktivnosti kao posljedica pandemije. Stoga, sugerisano je da Vlada razmotri mogućnost izdvajanja sredstava i donošenje odgovarajućeg pravilnika, kojim bi se pomoglo privredi u prevazilaženju novih finansijskih obaveza, posebno namijenjeno malim i srednjim preduzećima cijeneći da će njihovo poslovanje biti najviše pogođeno.

Također, iskazano je mišljenje da u dijelu vending industrije, polazeći od hrvatskog iskustva, treba odložiti primjenu odredbi, najmanje, za još jednu godinu kako bi se omogućilo privrednicima da rješenja traže na domaćem tržištu a ne na tržištima drugih zemalja.

Na navedeni Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, jednoglasno, sa trinaest glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Danilo Šaranović.

\* \* \*

## **Deveta tačka – TEKUĆA PITANJA**

**a)** Predsjednik Odbora upoznao je članove Odbora sa:

1. inicijativom poslanika Damira Šehovića (broj 00-63-7/20-48) za kontrolno saslušanje Milojka Spajića, ministra finansija i socijalnog staranja, u vezi sa nedavno realizovanim zaduživanjem države od 750 miliona eura, putem emisije euroobveznica na međunarodnom tržištu, upućenoj Odboru 18. decembra 2020. godine. Odbor je, jednoglasno, sa 13 glasova „za“, donio odluku o održavanju kontrolnog saslušanja ministra finansija i socijalnog staranja na navedenu temu. Dogovoreno je da se termin saslušanja odredi naknadno.
2. inicijativom poslanika Nikole Rakočevića, Petra Ivanovića i poslanice Dragice Sekulić (broj 00-63-7/20-51) za organizovanje konsultativnog saslušanja predstavnika nadležnih državnih organa na temu: „Održivosti nacionalnog avio prevoznika Montenegro Airlines-a, u svjetlu vladine najavljene likvidacije tog preduzeća“, koja je upućena Odboru 28. decembra 2020. godine. Odbor je, jednoglasno, sa 13 glasova „za“, odlučio da održi navedeno saslušanje. Dogovoreno je da se u narednom periodu utvrdi spisak lica/ predstavnici zainteresovanih strana koji će biti pozvani na saslušanje, kao i da se odredi termin održavanja saslušanja.

**b)** Predsjednik Odbora podsjetio je da Odbor na prvoj sjednici bira, iz svog sastava, zamjenika predsjednika odbora, s tim što i predsjednik i zamjenik predsjednika ne mogu biti iz pozicije, odnosno opozicije.

Dogovoreno je da se o ovom pitanju Odbor odredi na nekoj od narednih sjednica.

\* \* \*

Sjednica je završena u 12.10 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/20-

**SEKRETAR ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Vladimir Joković, s.r.

**REZULTATI GLASANJA  
O PREDLOZIMA AKATA**

<b>R.b.</b>	<b>NAZIVI AKATA</b>	<b>„ZA“</b>	<b>„PROTIV“</b>	<b>„UZDRŽAN“</b>	<b>„IZDVOJENO MIŠLJENJE“</b>
1	<b>Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske medije za 2021. godinu</b>	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović Amer Smailović			Raško Konjević
2	<b>Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2021. godinu</b>	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović Amer Smailović			Raško Konjević
3	<b>Predlog finansijskog plana sa planom rada Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti za 2021. godinu</b>	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović Amer Smailović			Raško Konjević
4	<b>Predlog finansijskog plana sa planom rada Agencije za nadzor osiguranja za 2021. godinu</b>	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			Raško Konjević

		Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović Amer Smailović			
5	<b>Predlog finansijskog plana sa planom rada Komisije za tržište kapitala za 2021. godinu</b>	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović Amer Smailović			
6	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama</b>	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović Amer Smailović			Raško Konjević
7	<b>Predlog zakona o izmjenama Zakona o sanaciji kreditnih institucija</b>	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović Dragica Sekulić Nikola Rakočević Damir Šehović Amer Smailović			Raško Konjević
8	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga</b>	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar Petar Ivanović			

		<p>Dragica Sekulić  Nikola Rakočević  Damir Šehović  Amer Smailović  Raško Konjević</p>			
9	<p><b>Inicijativa poslanika Damira Šehovića (broj 00-63-7/20-48) za održavanje kontrolnog saslušanja ministra finansija i socijalnog staranja</b></p>	<p>Vladimir Joković  Simonida Kordić  Dejan Đurović  Jovanka Bogavac  Zdenka Popović  Danilo Šaranović  Miloš Konatar  Petar Ivanović  Dragica Sekulić  Nikola Rakočević  Damir Šehović  Amer Smailović  Raško Konjević</p>			
10	<p><b>Inicijativa poslanika Nikole Rakočevića i Petra Ivanovića i poslanice Dragice Sekulić (broj 00-63-7/20-51) za organizovanje konsultativnog saslušanja na temu: „Održivosti nacionalnog avio prevoznika Montenegro Airlines-a, u svjetlu vladine najavljene likvidacije tog preduzeća“</b></p>	<p>Vladimir Joković  Simonida Kordić  Dejan Đurović  Jovanka Bogavac  Zdenka Popović  Danilo Šaranović  Miloš Konatar  Petar Ivanović  Dragica Sekulić  Nikola Rakočević  Damir Šehović  Amer Smailović  Raško Konjević</p>			