

Z A P I S N I K
sa Četvrte sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 28. decembra 2020. godine

Sjednica je počela u 23 sata i 30 minuta.

Predsjedavao je Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, Jovan Jole Vučurović, Predrag Bulatović, Milosava Paunović i Srđan Pavićević.

Na sjednici, ispred predstavnika predlagača, bio je poslanik Slaven Radunović, koji je ujedno i član Odbora.

Sjednici su, takođe, prisustvovali i Tamara Srzentić, ministarka javne uprave, digitalnog društva i medija i Danijela Nedeljković Vukčević, generalna direktorica Direktorata za državnu upravu u Ministarstvu.

Za sjednicu je predložen sljedeći dnevni red:

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima**, koji je podnijela grupa poslanika;
- 2. Amandmani (5+1) - (23–2/20-4/2) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima**, koje je podnijela grupa poslanika.
- 3. Amandman (1) na Predlog odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu**, koji je podnijela grupa poslanika.
- 4. Amandmani (2) na Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore**, koje je podnio poslanik Ervin Ibrahimović.

Predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

Odbor je odlučio da u radu sjednice objedini prve dvije tačke dnevnog reda.

PRVA I DRUGATAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima sa amandmanima (6)

Predsjednik Odbora Momo Koprivica, podsjetio je da su poslanici: Slaven Radunović, Boris Bogdanović, Branko Radulović, Dragan Ivanović i Miloš Konatar podnijeli Skupštini Crne Gore, 11. decembra 2020. godine, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 18. decembra 2020. godine.

Na ovaj Predlog zakona predlagači akta su, 24. decembra 2020. godine, podnijeli 6 amandmana. Predsjednik Odbora je potom dao riječ predstavniku predlagača da da uvodno obrazloženje o Predlogu zakona, kao i o podnesenim amandmanima.

Poslanik Slaven Radunović, član Odbora, pozdravio je sve prisutne i ukratko obrazložio ponešeni Predlog zakona kao i amandmane.

U svojoj riječi, poslanik Radunović je saopštio da smatra da je ovaj Predlog zakona došao kao odgovor na upravo promijenjeni kontekst u kome treba ubrzati reformske procese i ohrabriti depolitizaciju državne uprave. U cilju podsticanja što većeg broja kandidata, te otvaranja državne uprave za ulazak novih kadrova, a samim tim i novih pogleda, znanja, ideja, treba olakšati kriterijume i time uspostaviti antidiskriminatorske principe. Na taj način postavljen sistem zapošljavanja doprinijeće pojavi pluralizma mišljenja, većem broju ideja i inicijativa bez čega nema suštinskog napretka državne uprave ka svom idealu, a to je da postane servis građana.

Društvena realnost traži sistem jednakih šansi, što do sada nije bio slučaj. Često nelogičnim povećavanjem uslova za dolaženje do pozicija starješine organa, visokog rukovodnog kadra, ekspertske rukovodnog kadra, svjesno ili nesvjesno stvarane su osnove za pojavu diskriminacije. Naime državna uprava je svakom novom intervencijom na Zakon o državnim službenicima i namještenicima postajala sve zatvorenija za upliv kadra van struktura sistema uprave, jer su kriterijumi bili strogo vezani za egzistiranje u nekom organu uprave. Na kraju je dodao da smatra, da će ove izmjene i dopune napraviti diskontinuitet sa negativnom praksom i otvoriti mogućnosti da na rukovodeća mjesta u organima državne uprave mogu biti postavljeni i kadrovi koji dolaze izvan tog sistema.

Poslanik Radunović je, takođe, ukratko obrazložio i podnešene amandmane.

Predsjednik Odbora je napomenuo da prisutni predstavnici ministarstava javne uprave, digitalnog društva i medija nisu u naročitoj obavezi da uzimaju riječ iz razloga jer je dato Mišljenje Vlade, u pisanoj formi, kojim se podržava navedeni Predlog zakona.

Pored toga je predložio članovima Odbora da se prvo izjasne o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, a nakon toga o amandmanima.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, jednoglasno (7 - glasova „za“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Takođe su podržani i podnešeni amandmani.

Odbor je sa ove sjednice, a u vezi prve i druge tačke dnevnog reda, podnio Skupštini sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA, SA AMANDMANIMA (6) – (23-2/20-4/2 i 23-2/20-4/6)

1. Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i predstavnika Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Slaven Radunović, Boris Bogdanović, Branko Radulović, Dragan Ivanović i Miloš Konatar.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je jednoglasno podržao Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

2. **Odbor je, takođe, razmotrio i podržao amandmane (5 + 1) poslanika: Slavena Radunovića, Borisa Bogdanovića, Branka Radulovića, Dragana Ivanovića i Miloša Konatara, koji su, s obzirom na to da su podnosioci amandmana ujedno i predlagači zakona, postali sastavni dio Predloga zakona.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momo Koprivica, predsjednik Odbora.

TREĆA I ČETVRTA TAČKA - Amandman (1) na Predlog odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, koji je podnijela grupa poslanika i Amandmani (2) na Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore, koje je podnio poslanik Ervin Ibrahimović.

Podnosioci amandmana nisu prisustvovali sjednici Odbora te se o podnešenim amandmanima nije moglo ni raspravljati.

Sjednica je završena u 23 sata i 55 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Momo Koprivica