

Z A P I S N I K
sa Prve sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 27. saziva, održane 12. februara 2021.
godine

Sjednica je počela u 12 sati i 10 minuta.

Predsjedavao je Dragan Krapović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, Jelena Božović, dr Dejan Đurović, Danijela Đurović, dr Predrag Sekulić, Bogdan Fatić i Genci Nimanbegu.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Jovanka Laličić, Nikola Rakočević i Kenana Strujić Harbić.

Sjednici je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, umjesto odsutnog poslanika Mila Božovića, prisustvovao poslanik Dragan Bojović.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Zdenka Popović, poslanica; Branislav Prelević, predsjednik Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti i Milica Petrović, rukovoditeljka Službe za regulisane komunalne djelatnosti.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Izbor zamjenika/ce predsjednika Odbora;
2. Predlog zakona o izmjeni Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, koji su podnijeli poslanici: Slaven Radunović, Zdenka Popović, dr Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar;
3. Izvještaj Regulatorne agencije za energetiku o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti za 2019. godinu;
4. Izvještaj o radu Odbora za 2020. godinu i
5. Tekuća pitanja.

* * *

Prva tačka - IZBOR ZAMJENIKA/CE PREDSJEDNIKA ODBORA

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je podsjetio da, u skladu sa članom 34 stav 7 Poslovnika Skupštine, Odbor na prvoj sjednici bira, iz svog sastava, zamjenika predsjednika odbora, s tim što i zamjenik i predsjednik ne mogu biti iz pozicije, odnosno opozicije i saopštio da se u ovom sazivu zamjenik predsjednika Odbora bira iz redova parlamentarne opozicije.

Poslanik dr Predrag Sekulić, u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista Crne Gore i Liberalne partije, predložio je da se za zamjenika predsjednika Odbora izabere poslanik Genci Nimanbegu, član Odbora i potpredsjednik Skupštine Crne Gore 26. saziva, a poslanik Slaven Radunović i predsjednik Odbora Dragan Krapović su se saglasili sa predlogom.

Odbor je jednoglasno (devet glasova „za“) podržao predlog poslanika dr Predraga Sekulića i za zamjenika predsjednika Odbora izabran je poslanik Genci Nimanbegu.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je podsjetio da su Predlog zakona podnijeli poslanici: Slaven Radunović, Zdenka Popović, dr Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar. Takođe, podsjetio je da je, na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine, Odbor za rodnu ravnopravnost Skupštine Crne Gore, na 3. sjednici održanoj 11. februara 2021. godine razmotrio ovaj Predlog zakona i dostavio mišljenje kojim je jednoglasno odlučio da podrži Predlog zakona i predložio Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, kao matičnom Odboru, da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je obavijestio da Vlada Crne Gore, do dana održavanja sjednice, nije dostavila mišljenje na podnijeti Predlog zakona i da se mišljenje na Predlog zakona očekuje i od Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.

Poslanica Zdenka Popović, u ime predlagača, dala je dopunsko obrazloženje Predloga zakona i upoznala članove Odbora da su razlozi za donošenje ovog zakona poboljšanje materijalnog položaja staračkih domaćinstava uvećanjem staračke naknade sa 50% najniže penzije u Crnoj Gori na 70% najniže penzije, čime bi se naknada povećala sa 72,89 € na 102,03 €. Podsjetila je da je Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju propisano da pravo na staračku naknadu pripada nosiocu porodičnog poljoprivrednog domaćinstva, ako je stariji od 65 godina (muškarac), odnosno 60 godina (žena), živi na selu, bavi se poljoprivredom i ne ostvaruje primanja po drugom osnovu. Istakla je da je riječ o kategoriji stanovništva koja je radni vijek provela na selu baveći se poljoprivredom, a nije ostvarila pravo na penziju ili pravo na neko drugo novčano primanje. Kao prioritet u ovoj oblasti je prepoznala potrebu definisanja mjera kojima će se obezbijediti subvencije, pristup resursima, omogućiti otkup i podržati prerađivačka proizvodnja. Ukazala je da će se Zakon primjenjivati od 1. jula 2021. godine i da će njegova primjena uticati na poboljšanje životnog standarda staračkih domaćinstava koja se bave poljoprivredom.

Poslanik dr Predrag Sekulić je podržao Predlog zakona i, napominjući da nosioci porodičnog poljoprivrednog domaćinstva koji ostvaruju pravo na staračku naknadu predstavljaju socijalno najugroženiju kategoriju stanovništva, istakao da bi u narednom periodu trebalo pokušati ovu naknadu dovesti do nivoa minimalne penzije.

Poslanica Danijela Đurović se interesovala da li je Odbor za rodnu ravnopravnost, čija je ona članica, uputio Inicijativu Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, kojom se traži pojašnjenje šta se dešava u situacijama kada suprug, kao nosilac porodičnog poljoprivrednog domaćinstva koji ostvaruje pravo na staračku naknadu premine, s obzirom na izražen problem malog broja žena vlasnica poljoprivrednog domaćinstva i koje je korake potrebno preduzeti u cilju obezbjeđivanja rodne ravnopravnosti u pogledu nasljeđivanja.

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je obavijestio da Inicijativa Odbora za rodnu ravnopravnost nije dostavljena Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i da će se Odbor prema njoj odrediti kada ista formalno bude dostavljena.

Poslanik Dragan Bojović je istakao da ovaj Predlog zakona predstavlja iskorak u cilju pomoći poljoprivrednim proizvođačima, informisao o problemima sa kojima se oni suočavaju prilikom plasmana proizvoda na tržište i ukazao na potrebu dalje podrške poljoprivrednim proizvođačima u vidu davanja subvencija, povećanja premija i pomoći prilikom otkupa proizvoda.

Poslanica Jelena Božović je, napominjući da je poljoprivreda grana privrede u koju je potrebno posebno ulagati, naglasila da ovaj Predlog zakona predstavlja samo korak ka poboljšanju položaja poljoprivrednih proizvođača i da bi u budućem periodu veću pažnju trebalo posvetiti boljem korišćenju pretprijetnih fondova Evropske unije, namijenjenih poljoprivrednim proizvođačima. U svom izlaganju se osvrnula i na problem koji je postojao u prethodnom periodu, a tiče se javnih poziva koji su objavljivani elektronskim putem, što je za mnoge poljoprivredne proizvođače, koji nijesu imali pristup internetu, predstavljalo problem i predložila načine na koji bi oni mogli biti riješeni u narednom periodu. Takođe, istakla je da razvojnu šansu sjevera Crne Gore vidi u povezivanju poljoprivrede i turizma i ukazala na potrebu udruživanja malih proizvođača u cilju njihovog lakšeg izlaska na tržište.

Poslanik Bogdan Fatić je podsjetio na ulaganja u sektor poljoprivrede i ruralnog razvoja ostvarena u prethodnom periodu i pitao da li se sredstva predviđena u iznosu od 3.348.109 eura odnose na ukupna izdvajanja za 3.314 korisnika prava na staračku naknadu ili je to na plan dodati iznos za isplatu naknada, imajući u vidu da je u obrazloženju Predloga zakona navedeno da je od 1. jula tekuće godine za navedeni broj korisnika prava na staračku naknadu potrebno obezbijediti dodatna sredstva u iznosu od 579.419 eura.

Poslanik dr Dejan Đurović je ukazao da broj od 3.314 korisnika prava na staračku naknadu ne predstavlja veliko dodatno opterećenje za Budžet Crne Gore i ukazao na potrebu što skorijeg obezbjeđivanja garantovane cijene otkupa poljoprivrednih proizvoda, s obzirom na određena negativna iskustva iz prethodnog perioda.

Poslanica Zdenka Popović, u ime predlagača, dala je odgovor na pitanje poslanika Bogdana Fatića i pojasnila da je prema Zakonu o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu za Agrobudžet predviđeno 2.898.689 eura potrebnih za 3.314 korisnika prava na staračku naknadu, da se Predlogom zakona o kojem je riječ Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja predlaže da prilikom planiranja sredstava za Agrobudžet za 2021. godinu, za ovu namjenu izdvoje sredstva u iznosu od 3.348.109 eura, odnosno da je za isplate staračkih naknada potrebno dodatno obezbijediti iznos od 579.419 eura u odnosu na važeće zakonsko rješenje i napomenula da iznosi za jednokratne pomoći nijesu planirani.

Poslanik Bogdan Fatić je komentarisao odgovor poslanice Zdenke Popović i saopštio stav da se iznesene cifre ne poklapaju, a poslanica Zdenka Popović je odgovorila na komentar i dala dodatna pojašnjenja.

Poslanik Genci Nimanbegu je podržao Predlog zakona i, osvrćući se na predloženo zakonsko rješenje, saopštio da procjena finansijskog uticaja primjene ovog zakona nije diskutabilna i istakao da bi, imajući u vidu da su poljoprivredna domaćinstva u Crnoj Gori mala i rascjepkana, trebalo zajednički raditi na povezivanju onoga što je konkurentno i dugoročno održivo, a to su poljoprivreda i turizam.

Poslanica Jelena Božović komentarisala je izlaganje poslanika Bogdana Fatića, a poslanik Bogdan Fatić je odgovorio na komentar.

Odbor je jednoglasno (osam glasova „za“) odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Danijela Đurović.

Treća tačka - IZVJEŠTAJ REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU O AKTIVNOSTIMA VEZANIM ZA REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI ZA 2019. GODINU

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je informisao da je Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti dostavila Skupštini Crne Gore Izvještaj o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti za 2019. godinu 29. jula 2020. godine i da je nakon konstituisanja novog 27. saziva Skupštine Crne Gore, Agencija ponovo dostavila Izvještaj 08. decembra 2020. godine, koji je Odboru dostavljen 21. decembra 2020. Takođe, podsjetio je da je Agencija godišnji izvještaj o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti pripremila i dostavila u skladu sa članom 49 stav 1 tačka 6 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list Crne Gore“, br. 055/16 od 17.08.2016, 074/16 od 01.12.2016, 002/18 od 10.01.2018, 066/19 od 06.12.2019) i da je ovim zakonom, između ostalog, utvrđeno da su djelatnosti javnog vodosnabdijevanja i upravljanja komunalnim otpadnim vodama regulisane komunalne djelatnosti.

Branislav Prelević, predsjednik Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, predstavio je Izvještaj o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti za 2019. godinu. U svom izlaganju je ukazao na izuzetno aktuelan problem javnog vodosnabdijevanja, s posebnim osvrtom na netretirane otpadne vode i naglasio potrebu promjene odnosa države, lokalnih samouprava, ali i svijesti potrošača u odnosu na ovaj problem. Naveo je da će pitanje vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama biti ključno u narednom periodu. Upoznao je Odbor sa načinom finansiranja Agencije i naplatom naknada od vodovodnih preduzeća. Istakao je da Izvještaj o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti za 2019. godinu predstavlja ažuriranje prethodnih izvještaja i, uz napomenu da su u Izvještaju navedeni podaci za koje su oni smatrali da su najznačajniji, pozvao članove Odbora da iznesu sugestije ukoliko neki podaci nedostaju.

Poslanik dr Dejan Đurović je ukazao na koji način nedostatak vode kao prirodnog resursa izaziva ekonomske, ekološke i socijalne posljedice. Podsjećajući na analizu profesora Ristića u kojoj je navedeno da su male hidroelektrane beznačajna korist, a ogromna ekološka katastrofa, pitao predstavnika predlagača zbog čega su se saglasili sa izgradnjom malih hidroelektrana, naročito ako se ima u vidu da se kroz njih voda gubi u svakom obliku i da one u suštini predstavljaju pogrebna preduzeća za rijeke.

Branislav Prelević, predsjednik Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, odgovarajući na postavljeno pitanje, ukazao je na Zakon o energetici u kojem su propisane nadležnosti Agencije u oblasti obnovljivih izvora energije ograničene.

Poslanik dr Predrag Sekulić je podržao Izvještaj, podsjetio na gubitke u mreži koji su izuzetno visoki i apelovao na Agenciju da pokuša da utiče na lokalne samouprave u cilju rješavanja ovog problema.

Poslanica Danijela Đurović je u svom izlaganju pojasnila da bi Agencija trebalo da pruži pomoć vodovodnim preduzećima na način koji podrazumijeva podizanje nivoa svijesti i pružanja preporuka u tehničkom smislu, ukazala je na postojanje tehničkih i finansijskih gubitaka, govorila o metodologiji obračuna cijene vode, licenciranju, uvođenju naknada za vodovode tokom 2020. godine i o načinu finansiranja Agencije. Interesovala se zbog čega Agencija insistira na usklađivanju cijena vode za fizička lica, pritom ne uzimajući u obzir ekonomsku situaciju nastalu usljed epidemije izazvane virusom Covid-19. Na kraju izlaganja je postavila pitanje ko su korisnici privremenog povlašćenog statusa proizvođača električne energije iz obnovljivih izvora energije u Crnoj Gori?

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je, komentarišući Izvještaj, istakao da su podaci koji govore o nivou gubitaka vode od 66,16% na nivou Crne Gore zabrinjavajući, da je u

budućem periodu potrebno posvetiti posebnu pažnju oblasti zbrinjavanja otpadnih voda, kako bi ista bila unaprijeđena i bolje kontrolisana i zamolio predstavnika predlagača da prokomentariše podatke koji se odnose na visinu bruto zarada članova Odbora i zaposlenih u Agenciji.

Poslanik Bogdan Fatić se, uz osvrt na podatke koji govore o nivou gubitaka vode i komentar kako oni nastaju, interesovao da li je Agencija planirala da u narednom periodu preduzme određene korake kako bi se riješio problem da se na izvorištima zahvati više vode nego što se isporuči potrošačima.

Branislav Prelević, predsjednik Odbora Regulatorne agencije za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, je komentarišući izlaganja poslanika, dao potrebna pojašnjenja i odgovore na postavljena pitanja koja se odnose na gubitke vode, metodologiju obračuna cijene vode, izjednačavanje cijena vode, potrebu pružanja pomoći vodovodima u vidu edukacije, uvođenje naknada za vodovode u 2020. godini.

Milica Petrović, rukovoditeljka Službe za regulisane komunalne djelatnosti, odgovarajući na pitanja poslanika, informisala je da se metodologija obračuna cijena vode zasniva na principu punog povrata opravdanih troškova poslovanja vodovodnih preduzeća i dodatno pojasnila šta se dešava ukoliko osnivač odbije davanje saglasnosti na predlog cijene vršioća.

Nakon izjašnjavanja Odbora, sa tri glasa „za“ i pet glasova „uzdržan“, Izvještaj o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti za 2019. godinu, koji je podnijela Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti, nije dobio potrebnu većinu.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jelena Božović.

Četvrta tačka - IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA 2020. GODINU

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je podsjetio da Izvještaj o radu Odbora sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti Odbora u protekloj godini i da se prvi dio Izvještaja odnosi na zakonodavni i nadzorni rad Odbora, a da su u drugom dijelu Izvještaja navedene ostale aktivnosti članova Odbora i Sekretarijata Odbora.

Nakon izjašnjavanja Odbora, sa tri glasa „za“ i pet glasova „uzdržan“, Izvještaj o radu Odbora za 2020. godinu, nije dobio potrebnu većinu.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora Dragan Krapović je u okviru ove tačke dnevnog reda članove Odbora informisao o sljedećem:

a) Da je generalni sekretar Skupštine Crne Gore proslijedio odgovore na sve predstavke (ukupno četiri) koje su članovima Odbora dostavljene posredstvom Pisarnice i pozvao članove Odbora da, ukoliko imaju predloge vezano za probleme navedene u predstavkama, iste dostave na e-mail predsjednika i sekretarke Odbora;

b) Da će, na zahtjev Asocijacije turističkih vodiča Crne Gore, u ponedjeljak (15. februara 2021. godine) sa početkom u 11h, održati sastanak sa njima i predstavnicima

Ministarstva ekologije, planiranja prostora i urbanizma i zamolio da ukoliko neko od članova Odbora bude zainteresovan da prisustvuje sastanku sa tim upozna sekretarku Odbora, i

c) Odbor treba da usvoji i Plan rada za 2021. godinu do kraja marta 2021. godine. Kako Plan rada većim dijelom zavisi od Programa rada Vlade, ali i od predloga članova Odbora, zamolio je članove Odbora da tokom februara dostave predloge za Plan rada predsjedniku i sekretarki Odbora na e-mail.

* * *

Sjednica je zaključena u 14 sati i 20 minuta.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

Dragan Krapović