

## ZAPISNIK

### sa Pete sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 12. februara 2021. godine

Sjednica Odbora je počela u 11 sati i 15 minuta.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik dr Srđan Pavićević, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: dr Strahinja Bulajić, Maja Vukićević, dr Vladimir Dobričanin, Milosava Paunović, dr Albin Ćeman, dr Tamara Vujović, dr Jevto Eraković, mr Ivan Mitrović, Abaz Dizdarević, mr Boris Mugoša i doc. dr Draginja Vuksanović Stanković.

Sjednici Odbora nije prisustvovao poslanik, član Odbora dr Halil Duković.

U skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici Odbora su prisustvovali poslanici Danilo Šaranović i Slaven Radunović. Takođe, sjednici je prisustvovao i Milisav Korać, izvršni direktor Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“.

Predlog poslanice prof. dr Draginje Vuksanović Stanković da se predloženi dnevni red sjednice Odbora proširi Inicijativom za kontrolno saslušanje ministarke zdravlja u Vladi Crne Gore Jelene Borovinić Bojović, na temu: „Razmatranje aktivnosti Ministarstva zdravlja i ostalih institucija u vezi postupka nabavke vakcine za kovid 19 i drugih mjera za sprječavanje širenja virusa“, koju je podnijela, većinom glasova članova Odbora nije podržana.

Za sjednicu je predložen i usvojen sljedeći

#### DNEVNI RED:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O RADU, KOJI SU PODNIJELI POSLANICI: SLAVEN RADUNOVIĆ, DANILO ŠARANOVIĆ, DRAGAN IVANOVIĆ, BRANKA BOŠNJAK I MILOŠ KONATAR I**
- 2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI, KOJI SU PODNIJELI POSLANICI: SLAVEN RADUNOVIĆ, BORIS BOGDANOVIĆ, BRANKA BOŠNJAK, DRAGAN IVANOVIĆ I MILOŠ KONATAR.**

## PRVA TAČKA

### **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O RADU, KOJI SU PODNIJELI POSLANICI: SLAVEN RADUNOVIĆ, DANILO ŠARANOVIĆ, DRAGAN IVANOVIĆ, BRANKA BOŠNJAK I MILOŠ KONATAR**

Obrazloženje Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o radu, kao predstavnik predlagača zakona, dao je **poslanik Danilo Šaranović**. Naveo je da se izmjenom u članu 1 Predloga zakona određuju dodatne funkcije na državnom nivou (državni sekretar, starješina organa državne uprave) na kojima imenovanom kandidatu kod prethodnog poslodavca miruju prava i obaveze iz rada i po osnovu rada, do isteka jednog mandata. Takođe, naveo je da član 2 Predloga zakona predlaže izmjenju u članu 101 stava 2 Zakona o radu, koja se odnosi na visinu minimalne zarade. Konstatovao je da sadašnji iznos minimalne zarade čini oko 1/3 potrošačke korpe, kao i da toliki iznos minimalne zarade prima više desetina hiljada zaposlenih.

**Član Odbora mr Boris Mugoša** komentarisao je član 1 Predloga zakona kojim se predlaže povećanje broja funkcionera koji bi imali pravo na mirovanje prava iz radnog odnosa, dok su na funkciji. Istakao je da je opravdano dopuniti član sa funkcijom državnog sekretara, a da funkcija starješine organa državne uprave ne postoji u zakonodavstvu. Naveo je da u Zakonu o državnim službenicima i namještenicima postoji funkcija starješina organa uprave (koji se bira na mandat od pet godina i koji svoju funkciju obavlja u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a ne u skladu sa Zakonom o radu), a ne starješina organa državne uprave. Konstatovao je da osoba koja radi po zakonu koji nije Zakon o radu ne može ostvarivati prava iz Zakona o radu. Istakao je da podržava povećanje minimalne zarade, ali je sugerisao da bi ona trebala da bude iskazana procentualno u odnosu na prosječnu zaradu, da bi rasla kako bude rasla i prosječna zarada. Takođe, istakao je da ukoliko se ne postigne dogovor amandmanski će djelovati na član 2 Predloga zakona. Sugerisao je da se uz ovaj Predlog zakona donese zaključak Skupštine Crne Gore kojim bi se zadužila Vlada Crne Gore da do 1. jula 2021. godine postigne dogovor sa poslodavcima o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, kojom bi se smanjili doprinosi za obavezno socijalno osiguranje. Podsjetio je da je prošlo povećanje minimalne zarade sa 193€ na 222€ pratilo smanjenje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, da bi se poslodavcima nadomjestio trošak koji će imati usljed povećanja minimalne zarade. Na kraju, podsjetio je da je u Crnoj Gori najveće fiskalno opterećenje rada od svih zemalja u regionu.

**Član Odbora dr Jevto Eraković** je naglasio da će Demokratska partija socijalista podržavati sve zakone koji donose napredak, posebno zakone koji se oslanjaju na planove koje je prethodna Vlada imala za 2021. godinu, a jedan od njih je bio povećanje minimalne zarade. Podržao je obrazloženje Predloga zakona poslanika Mugoše i naveo je da ga treba

podržati, jer je jasno da postoje neusklađenosti. Na kraju, pozvao je da se prihvate predlozi poslanika Mugoše i da se nakon toga jednoglasno podrži Predlog zakona.

**Članica Odbora prof. dr Draginja Vuksanović Stanković** je podsjetila da se Socijaldemokratska partija dugi niz godina bori za povećanje minimalne zarade. Istakla je da ukoliko bi se prihvatili predlozi njene partije, za izmjenu Predloga zakona, da se povećanje minimalne zarade veže za procenat prosječne zarade od 50%, kao što su poslanik Konjević i ona predložili u Predlogu zakona o izmjeni Zakona o radu, koji je u proceduri, njena partija bi imala osnova da podrži Predlog zakona. Istakla je da je vaoma važno da povećanje minimalne zarade prati i smanjenje obaveza poslodavaca, jer su poslodavci u Crnoj Gori, oporezovani više od poslodavaca u regionu. Takođe, istakla je da se na lica koja zasnivaju radni odnos putem javnog oglasa ne može primijeniti pravo mirovanja prava i obaveza iz radnog odnosa. Na kraju, konstatovala je da će Socijaldemokratska partija, dok se ne postignu dogovori oko predloženih izmjena, biti, po pitanju Predloga zakona, uzdržana.

**Član Odbora mr Ivan Mitrović** konstatovala da postoji nesklad između Predloga zakona i materije kojima su definisani radni odnosi. Istakao je da je diskriminatorski i neprincipijalno što parlamentarna većina ostavlja bez posla veliki broj zaposlenih, a na njihova mjesta se dovode ljudi čija se radna mjesta čuvaju u kolektivima u kojima su radili.

**Član Odbora dr Albin Ćeman** je podsjetio da je Crna Gora država socijalne pravde i da sadašnji iznos minimalne zarade od 222€, što je 1/3 ukupne potrošačke korpe, prima oko 70.000 zaposlenih u Crnoj Gori. Konstatovala je da u odnosu na države iz regiona iznos minimalne zarade u Crnoj Gori je veći od iznosa minimalne zarade u Bosni i Hercegovini (208€) i Albaniji (211€), a manji nego u Srbiji (262€), Hrvatskoj (450€) i Sloveniji (667€). Istakao je da podržava predlog za povećanje minimalne zarade, na način kako je predloženo u Predlogu zakona, jer bi se na taj način uticalo na povećanje životnog standarda zaposlenih koji primaju minimalnu zaradu. Na kraju, iskazao je zadovoljstvo zbog održanog sastanka predsjednika Skupštine Crne Gore Alekse Bečića i predsjednika Unije poslodavaca Crne Gore Predraga Mitrovića.

Završnu riječ o Predlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o radu dao je **poslanik Danilo Šaranović** i kazao da ostaje otvoren za sve dogovore vezane za Predlog zakona i da je glavni motiv za dopunu člana 91 stav 4 Zakona o radu, koja je predložena Predlogom zakona, bio da najkvalitetniji kadar pokriva pozicije državnih funkcija.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, 10 članova Odbora je glasalo „za“ Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o radu, nije bilo glasova „protiv“, a jedan član Odbora se uzdržao od glasanja.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik dr Vladimir Dobričanin, član Odbora.

## DRUGA TAČKA

### **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI, KOJI SU PODNIJELI POSLANICI: SLAVEN RADUNOVIĆ, BORIS BOGDANOVIĆ, BRANKA BOŠNJAK, DRAGAN IVANOVIĆ I MILOŠ KONATAR.**

**Predsjednik Odbora dr Srđan Pavićević** konstatovao je da je Odbor za rodnu ravnopravnost, u skladu sa članom 137 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, razmatrao Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i da je, u skladu sa članom 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore dostavio Mišljenje u kojem se navodi da je jednoglasno odlučio da podrži Predlog zakona i predložio Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje, kao matičnom odboru, da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji Predlog zakona. Takođe, konstatovao je da je Odbor za ekonomiju, finansije i budžet zakazao sjednicu za 16. februar 2021. godine na kojoj će razmatrati Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Obrazloženje Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kao predstavnik predlagača, dao je **poslanik Slaven Radunović**. Istakao je da bi ovim Predlogom zakona djeca do navršene šeste godine života ostvarila pravo na dodatak za djecu i da bi se povećao iznos dječjih dodataka djeci koja ovo pravo ostvaruju po drugim osnovama. Takođe, istakao je da bi visina dodatka za djecu, na mjesečnom nivou, iznosila za dijete: do navršene šeste godine života 30.00 eura, korisnika materijalnog obezbjeđenja 44.00 eura, čiji je roditelj, usvojlac, staralac ili hranitelj, kao korisnik materijalnog obezbjeđenja zasnovao radni odnos na osnovu individualnog plana aktivacije 44.00 eura, korisnika dodatka za njegu i pomoć 52.00 eura, korisnika lične invalidnine 60.00 eura, bez roditeljskog staranja 60.00 eura. Na kraju, konstatovao je da se sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja postigao dogovor oko visine dječijeg dodatka, koja bi bila optimalna za opterećenje državnog budžeta.

**Član Odbora mr Boris Mugoša** na početku svog izlaganja je reagovao proceduralno navodeći da u Predlogu zakona nije navedena procjena finansijskih sredstava koja bi bila potrebna za sprovođenje Predloga zakona, što je propisano članom 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore. Interesovalo ga je da li je Zaštitinik ljudskih prava i sloboda Crne Gore dao mišljenje na Predlog zakona i istakao da bi članovi Odbora trebali biti upoznati sa njim, ukoliko je ono dostavljeno. Naveo je da je u Crnoj Gori, na dan 1. januar 2020. godine, bilo 143.000 djece, od čega je djece: od 0-6 godina 44.000, od 0-15 godina 111.000 i preko 15 godina 31.000. Istakao je da bi Predlog zakona trebalo sagledati kroz dva segmenta, a to su da li je diskriminatoran i da li je socijalno pravedan. Podsjetio je da je članom 5 Porodičnog zakona propisano da je dijete svako lice do navršene 18 godine života i da je u članu 7 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano da je zabranjena diskriminacija djece po starosti. Pozdravio je inicijativu da se proširi obuhvat djece koja će ostvariti pravo na dječiji dodatak, ali istakao je da je veoma važno utvrditi kategoriju djece

kojoj bi dječiji dodatak bio značajan i koja se nalaze u riziku od siromaštva. Podsjetio je da se dugi niz godina realizuje projekat *Socijalni karton kao informacijski sistem socijalnog staranja* koji na osnovu podataka iz lične karte uparuje podatke svih institucija i naveo je da se na osnovu njega mogu prepoznati djeca koja su u riziku od siromaštva. Podržao je povećanje dječijeg dodatka kategorijama djece koja su do sada ostarivala to pravo, ali i uputio kritike zbog toga što nije propisano da se djeci do šeste godine vrši usklađivanje dječijeg dodatka, kako je to predviđeno za ostale kategorije djece koja ostvaruju pravo na dječiji dodatak. Na kraju, dao je predlog da se na sjednici Skupštine Crne Gore, koja je zakazana za 18. februar 2021. godine, usvoji predlog za povećanje dječijeg dodatka svim kategorijama djece koja su to pravo i do sada ostvarivala, a da se u saradnji sa svim institucijama kreira model sa kojim bi se utvrdilo koja je to kategorija djece koja se nalazi u riziku od siromaštva i kojoj bi dječiji dodatak bio najpotrebniji.

**Član Odbora mr Ivan Mitrović** naglasio je da će poslanici Demokratske partije socijalista biti uzdržani kada se bude glasalo o Predlogu zakona, ali ne zbog toga što ne podržavaju povećanje dječijeg dodatka, već zato što Predlog zakona nije utemeljen na argumentovanim činjenicama. Takođe, naglasio je da predloženi zakon pored toga što je diskriminatorski podstiče sivu ekonomiju. Podsjetio je da je osnovni cilj ukupne svjetske populacije iskorjenjivanje siromaštva i socijalnog isključivanja i naveo da se više od dvije milijarde ljudi u svijetu nalazi u zoni siromaštva. Takođe, podsjetio je da je cilj Crne Gore da bude članica Evropske unije i da treba da prati korake Evropske komisije. Naveo je da se prema posljednjim podacima MONSTAT-a u Crnoj Gori 15,6% građana nalazi u zoni siromaštva i da je njegov profesionalni stav da je dječiji dodatak trebalo usmjeriti ovoj populaciji, kako bi se podstakla jednakost u društvu. Istakao je da je najbolji način da se izađe iz zone siromaštva da se korisnici materijalnog obezbjeđenja uključe na tržištu rada, a povećavanjem iznosa materijalnog obezbjeđenja, na nivou iznad minimalne zarade, to se ne podstiče.

**Članica Odbora prof. dr Draginja Vuksanović Stanković** je navela da je u Informaciji, koju je potpisala zamjenica zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore Snežana Mijušković, navedeno da Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore smatra da pojedine odredbe Predloga zakona nijesu u skladu sa potvrđenim međunarodnim dokumentima i domaćim zakonodavstvom. Kazala je da je stav Socijaldemokratske partije da Predlog zakona diskriminiše djecu, na šta niko nema pravo ni po važećem Porodičnom zakonu ni po Ustavu Crne Gore, kojim je zabranjen svaki oblik diskriminacije. Na kraju, navela je da dječiji dodatak treba da dobiju djeca koja potiču iz socijalno najugroženijih porodica i najavila amandmansko djelovanje na Predlog zakona.

**Članica Odbora dr Tamara Vujović** je objasnila da je prioritet u radu parlamentarne većine bio da se prvo usvoji set socijalnih zakona, što se slaže sa svjetskim strateškim odredištem, da se iskorijeni siromaštvo. Navela je da je od svih zemalja u okruženju najveći pad BDP-a u Crnoj Gori i da se moraju donijeti mjere kako bi se prevazišlo stanje u koje

nas je dovela pandemija izazvana korona virusom. Podsjetila je da će se za djecu uzrasta od sedam do 15 godina obezbjeđivati besplatni udžbenici, kao jedna vrsta pomoći. Konstatovala je da u obrazloženju Predloga zakona nedostaju ekonomski pokazatelji i da je potrebno otvoriti socijalni dijalog na ovu temu.

**Milisav Korać, predsjednik NVO „Naša inicijativa“** se, na početku svog izlaganja, zahvalio svim poslanicima koji su davali doprinos za unapređenje položaja djece sa smetnjama u razvoju. Istakao je da podržava svaki predlog koji se odnosi na unapređenje socijalne i dječije zaštite. Takođe, naveo je da prema studiji koju je radio UNICEF, a koja će 28. februara 2021. godine biti predstavljena na jednom skupštinskom odboru, 80% djece u Crnoj Gori doživljava deprivaciju u jednom domenu dobrobiti. Naglasio je da se do sada u Crnoj Gori nije izdvajalo dovoljno sredstava za dječije dodatke i da je 160.000 djece ostalo bez 9,5 dječijih dodataka, u septembru 2001. godine, kada su ukinuti dječiji dodaci. Na kraju zamolio je da se razmotri inicijativa da se poveća naknada korisnicima lične invalidnine, koju je NVO „Naša inicijativa“ dostavila Odboru.

Završnu riječ o Predlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti dao je **poslanik Slaven Radunović**.

Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN**

U članu 1 Predloga zakona, kojim se mijenja član 42 važećeg zakona, u izmijenjenom članu 42 stav 4 riječi: „tačka 3,4 i 5“ zamijenjuju se riječima: „tač. 3,4 i 5“.

#### **AMANDMAN**

U članu 4 Predloga zakona riječi: „iz čl. 41,42 stav 1 tač. 2 do 6 i člana 54 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „iz člana 41, člana 42 stav 1 tač. 2 do 6 i člana 54 ovog zakona“.

Predstavnik predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti poslanik Slaven Radunovic saglasio se sa predloženim amandmanima Odbora pa oni, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio ovog predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

U skladu sa članom 115 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sedam članova Odbora je glasalo „za“ Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, nije bilo glasova „protiv“, a četiri člana Odbora su se uzdržala od glasanja.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik dr Srdan Pavićević, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 14 sati i 5 minuta.

**Sekretarka Odbora za  
zdravstvo, rad i socijalno staranje**  
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora za  
zdravstvo, rad i socijalno staranje**  
dr Srdan Pavićević