

ЗАПИСНИК

са Треће сједнице Законодавног одбора, одржане дана 20. априла и 17. маја 2021. године

Сједница је почела 20. априла 2021. године у 10 сати и 15 минута.

Сједници Одбора предсједавао је Марко Ковачевић, предсједник Одбора.

Сједници су присуствовали слједећи чланови/ице Одбора: Јованка Лаличић, Владимир Мартиновић, Момо Копривица, Сузана Прибиловић, Марта Шћепановић, Андрија Поповић, Драгиња Вуксановић Станковић, Драган Вукић и Радош Зечевић.

У складу са чланом 65 став 2 Пословника Скупштине Црне Горе, одсутног члана/ицу Одбора: Мају Вукићевић замијенио је посланик Милун Зоговић а Бориса Богдановића замијенила је посланица Тамара Вујовић.

Сједници није присуствовао Милош Николић – члан Одбора.

Сједници Одбора су, у својству представника предлагача су присуствовали: Тамара Вујовић – посланица и Владимир Мартиновић – посланик.

Предсједник Одбора је предложио да се са дневног реда сједнице изоставе: Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Државном тужилаштву и Предлог закона о Тужилаштву за организовани криминал и корупцију.

Предлог предсједника Одбора је прихваћен са 6 гласова „за“ („за“ су гласали: Марко Ковачевић, Владимир Мартиновић, Момо Копривица, Драган Вукић, Тамара Вујовић и Милун Зоговић) и једним гласом „уздржан“ („уздржан“ је гласао Андрија Поповић).

Након тога, Одбор је са 6 гласова „за“ („за“ су гласали: Марко Ковачевић, Владимир Мартиновић, Момо Копривица, Драган Вукић, Тамара Вујовић и Милун Зоговић) и једним гласом „уздржан“ („уздржан“ је гласао Андрија Поповић) усвојио дневни ред сједнице који гласи:

ДНЕВНИ РЕД:

- 1. Предлог закона о измјенама и допуни Закона о социјалној и дјечјој заштити;**
- 2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању;**
- 3. Предлог закона о измјенама и допунама Општег закона о образовању и васпитању;**
- 4. Предлог закона о измјени и допуни Закона о раду;**
- 5. Предлог закона о измјени Закона о пољопривреди и руралном развоју;**
- 6. Предлог одлуке о измјенама Пословника Скупштине Црне Горе.**

Прва тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допуни Закона о социјалној и дјечјој заштити

У складу са чланом 67 став 1 Пословника Скупштине Црне Горе, Одбор није размотрио Предлог закона о измјенама и допуни Закона о социјалној и дјечјој заштити јер предлагач закона није присуствовао сједници.

Друга тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допунама Закона о основном образовању и васпитању

У име предлагача, овај предлог закона образложила је посланица Тамара Вујовић.

Након тога, предсједник Одбора је отворио расправу.

Посланица Сузана Прибиловић је истакла да подржава идеју за увођењем бесплатних уџбеника за све основце уколико за то постоје финансијска средства, као и да се набавка уџбеника обавља кроз поступак јавних набавки.

Драгиња Вуксановић Станковић сматра да је норма непрецизна и да није у складу са Законом о јавним набавкама. Навела је да ће СДП амандамански дјеловати на овај предлог закона а да ће приликом изјашњавања бити уздржана.

Јованка Лаличић сматра да ближи услови немогу бити материја подзаконског акта и да овај предлог закона није у складу са Уставом Црне Горе.

Предсједник Одбора је истакао да су посланици власти док су раније били опозиција предлагали исти закон али ДПС – СДП није хтио ни на дневни ред да га уврсти.

Владимир Мартиновић је навео да апсолутно подржава овај предлог закона, као и то да је и као одборник подносио иницијативу да сва дјеца у Колашину добију бесплатне уџбенике али је предлог одбијен.

Драгиња Вуксановић Станковић је навела да је СДП апсолутно за то да сва дјеца имају бесплатне уџбенике али овај предлог закона је супротан правном систему. СДП је као партија најзаслужнија за обнову независности, улазак Црне Горе у НАТО, очување Краљичине плаже, Мамуле, Луке Бар закључила је Вуксановић Станковић.

Андрија Поповић је навео да подржава да сви основци добију бесплатне уџбенике. Црна Гора је постала таоц тужилачких закона и Закона о слободи вјероисповијести и налази се у правном хаосу, истакао је Поповић.

Марта Шћепановић је навела да је свима циљ да се укаже на правне недостатке закона и да га на крају гласамо. Потребно је да се овај предлог закона усклади са Законом о јавним набавкама, као и да не види да су Предлогом Буџета Црне Горе за 2021. годину определијелена 4 милиона еура за набавку уџбеника, закључила је Шћепановић.

Момо Копривица је мишљења да се Предлогом закона реализује уставни принцип из члана 75 Устава Црне Горе и да је овај предлог закона у потпуности у складу са Уставом Црне Горе. Копривица је нагласио да средњошколци нијесу дискриминисани овим законом јер се уставотворац определијелио само за то да је основно образовање обавезно и бесплатно. На крају је навео, да је 2013. године за одређени број дјеце усвојен закон који омогућава право на бесплатне уџбенике, а да се овим законом то право проширује на сву дјецу која похађају основну школу.

Милун Зоговић је истакао да је највећи квалитет овог закона правилнија расподјела друштвеног добитка.

Драгиња Вуксановић Станковић је питала да ли на данашњи дан имамо средства која су определијелена за уџбенике?

Милун Зоговић је навео да се у Црној Гори у посљедњих 30 година није примјењивао Закон о јавним набавкама као и да не сумња да ће обезбиједити финансијска средства за спровођење овог закона.

Након расправе, Одбор је одлучио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.
2. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за“ („за“ су гласали: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Милун Зоговић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Тамара Вујовић и Драган Вукић), да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређују, између осталог, начин остваривања слобода и права грађана.
4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.
5. Одбор је констатовао да у Предлогу закона постоје словне, односно правно-техничке грешке, које је потребно кориговати. Са констатацијом Одбора сагласила се и представница предлагача, а предложене корекције гласе:
 - у члану 2 ријеч „замјењује“ замјењује се ријечју „замјењују“;
 - у члану 3 у новододатом члану 85а последије ријечи: „члана 2б“ додају се ријечи: „овог закона“.
6. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Марко Ковачевић, председник Одбора.

Трећа тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допунама Општег закона о образовању и васпитању

У име предлагача овај предлог закона образложио је посланик Владимир Мартиновић.

Након тога, предсједник Одбора је отворио расправу.

Драгиња Вуксановић Станковић је навела да се ради о реваншистичком закону и да су чл. 153х и 153и у супротности са чл. 82 и 83.

Сузана Прибиловић сматра да се овај закон предлаже искључиво због реваншизма, као и да се није нашло за сходно да се консултује Синдикат.

По мишљењу Мома Копривице, када су у питању мандати директора школа, не ради се о стеченом праву јер директори школа врше јавну функцију.

Након расправе, Одбор је одлучио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.

2. Одбор је, са седам гласова „за“ („за“ су гласали: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Милун Зоговић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Тамара Вујовић и Драган Вукић), оцијенио да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

3. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

АМАНДМАН

Послије члана 4 додаје се нови члан који гласи:

„Члан 5

Послије члана 161а додаје се нови члан који гласи:

„Члан 161б

Пропис из члана 135а став 5 овог закона донијеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.““

Због додавања новог члана досадашњи члан 5 постаје члан 6.

ПРЕДСТАВНИЦА ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИЛА СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА ПА ИСТИ, сходно члану 150 став 3 Пословника Скупштине Црне Горе, ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА и о њему Скупштина посебно не одлучује.

4. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе којим је прописано да Скупштина, већином гласова свих посланика, доноси законе којима се уређује, између осталог, начин остваривања права и слобода грађана.

5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

6. Одбор је констатовао да у овом предлогу закона постоје техничке грешке које, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представница предлагача закона се сагласила са наведеном констатацијом, а наведене исправке гласе:

- У члану 1 став 6 ријечи: „У ставу 6 послије ријечи:“ замјењују се ријечима: „У ставу 6 ријечи:“.

- У члану 2 ријечи: „став 1 тачка 3, став 2 тачка 3, став 3 тачка 3, став 4 тачка 3“ замјењују се ријечима: „ у ставу 1 тачка 2, ставу 2 тачка 3, ставу 3 тачка 3 и ставу 4 тачка 3“.

- У члану 3 у ставу 2 ријечи: „ се финансира из“ замјењују се ријечима: „финансира се из:“.

- У члану 4, у новододатом члану 153г, у ставу 1 ријеч „тридесет“ замјењује се ријечју „30“, а у ставу 2 ријеч „дносно“ замјењује се ријечју „односно“.

- У новододатом члану 153х у ставу 1 ријеч „тридесет“ замјењује се ријечју „30“.

- У новододатом члану 153и у ставу 1 ријеч „тридесет“ замјењује се ријечју „30“.

7. За извјестиоца Одбора одређен је Марко Ковачевић, предсједник Одбора.

Четврта тачка дневног реда

У складу са чланом 67 став 1 Пословника Скупштине Црне Горе, Одбор није размотрио Предлог закона о измјени и допуни Закона о раду јер предлагач закона није присуствовао сједници.

Пета тачка дневног реда

У складу са чланом 67 став 1 Пословника Скупштине Црне Горе, Одбор није размотрио Предлог закона о измјени Закона о пољопривреди и руралном развоју јер предлагач закона није присуствовао сједници.

Шеста тачка дневног реда

У складу са чланом 67 став 1 Пословника Скупштине Црне Горе, Одбор није размотрио Предлог одлуке о измјенама Пословника Скупштине Црне Горе јер предлагач одлуке није присуствовао сједници.

Марта Шћепановић је затражила да јој се материјали достављају на латиници, као и да у записницима буде наведено шта је ко рекао на сједници Одбора.

Након тога, предсједник Одбора је ставио на гласање записнике са Прве и Друге сједнице Одбора који су усвојени са 7 гласова „за“ („за“ су гласали: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Милун Зоговић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Тамара Вујовић и Драган Вукић).

Сједница Одбора је прекинута у 13 сати и 30 минута.

Сједница је настављена 17. маја 2021. године са почетком у 12 сати и 17 минута.

Сједници Одбора предсједавао је Марко Ковачевић, предсједник Одбора.

Сједници су присуствовали слједећи чланови/ица Одбора: Радош Зечевић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић и Драгиња Вуксановић Станковић.

У складу са чланом 65 став 2 Пословника Скупштине Црне Горе, одсутне чланове Одбора: Мају Вукићевић, Бориса Богдановића и Драгана Вукића замијенили су посланици/е: Јелена Божовић, Драган Краповић и Данијела Ђуровић.

Сједници нијесу присуствовали: Јованка Лаличић, Марта Шћепановић, Милош Николић, Сузана Прибиловић и Андрија Поповић.

Сједници Одбора су, у својству представника предлагача присуствовао је посланик Драган Ивановић.

Прва тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допуни Закона о социјалној и дјечјој заштити

У име предлагача, овај предлог закона образложио је посланик Драган Ивановић.

Након тога, предсједник Одбора је отворио расправу.

Драгиња Вуксановић Станковић је навела да је овај предлог закона у супротности са чланом 8 Устава Црне Горе који прописује забрану дискриминације као и са Породичним законом који прописује да је дијете свако лице до навршене 18. године живота. Такође, питала је представника предлагача закона да ли су у Буџету Црне Горе за 2021. годину обезбијеђена средства за реализацију овог закона?

Момо Копривица је истакао да је овај предлог закона сврсисходан, да унапређује положај дјете и породице у друштву. По његовом мишљењу овај предлог закона је у складу са Уставом и правним системом Црне Горе. Истакао је да у 13 општина у Црној Гори имамо негативан природни прираштај.

Представник предлагача закона Драган Ивановић је истакао да су обезбијеђена финансијска средства у буџету али да ће примјена почети од 1. октобра 2021. године.

Прије преласка на гласање посланица Драгиња Вуксановић Станковић је, у складу са чланом 69 став 4 Пословника Скупштине Црне Горе, издвојила мишљење.

Након тога Одбор је одлучио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.

2. Одбор је са седам гласова „за“ („за“ су гласали: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Јелена Божовић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Драган Краповић и Данијела Ђуровић) и једним гласом „против“ („против“ је гласала Драгиња Вуксановић Станковић), оцијенио да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

3. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе којим је прописано да Скупштина, већином гласова свих посланика, доноси законе којима се уређује, између осталог, начин остваривања слобода и права грађана.

4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

5. У складу са чланом 69 став 4 Пословника Скупштине Црне Горе, чланица Одбора Драгиња Вуксановић Станковић је издвојила мишљење.

6. Одбор је констатовао да у овом предлогу закона постоји техничка грешка коју, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведена исправка гласи:

- У називу закона послије ријечи „ДОПУНИ“ интерпукцијски знак „ _ “ брише се.

7. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Марко Ковачевић, предсједник Одбора.

Четврта тачка дневног реда

Предлог закона о измјени и допуни Закона о раду

У име предлагача, овај предлог закона образложио је посланик Драган Ивановић.

Након тога, предсједник Одбора је отворио расправу.

Драгиња Вуксановић Станковић је истакла да се СДП залагао одавно да се минимална зарада повећа на 250 еура, као и то да минимална зарада треба да прати просјечну зараду у Црној Гори и да износи 50% просјечне зараде. Најавила је да ће дјеловати амандмански на овај предлог закона као и да подржава овај предлог закона.

Након тога Одбор је одлучио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.
2. Одбор је оцијенио, са осам гласова „за“ („за“ су гласали: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Јелена Божовић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Драган Краповић, Данијела Ђуровић и Драгиња Вуксановић Станковић), да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

Амандман

Члан 2 мијења се и гласи:

»У члану 101 став 2 мијења се и гласи:

„(2) Минимална зарада из става 1 овог члана, у нето износу, не може бити нижа од 250,00 еура.“«

ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА , ПА ИСТИ , сходно члану 150 став 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА, и о њему Скупштина посебно не одлучује.

4. Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређују, између осталог, начин остваривања слобода и права грађана.
5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Марко Ковачевић, предсједник Одбора.

Пета тачка дневног реда

Предлог закона о измјени Закона о пољопривреди и руралном развоју

У име предлагача, овај предлог закона образложио је посланик Драган Ивановић.

Пошто није било заинтересованих за расправу, Одбор је одлучио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.
2. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за“ („за“ су гласали: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Јелена Божовић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Драган Краповић и Данијела Ђуровић), да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређују, између осталог, начин остваривања слобода и права грађана.
4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.
5. Одбор је констатовао да у Предлогу закона постоје словне, односно правно-техничке грешке, које је потребно кориговати. Са констатацијом Одбора сагласио се и представник предлагача, а предложена корекција гласи:
- У члану 1 бројеви: „18/11, 40/11,“ и „51/17“ бришу се.
6. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Владимир Мартиновић, члан Одбора.

Шеста тачка дневног реда

Предлог одлуке о измјенама Пословника Скупштине Црне Горе

У име предлагача, овај предлог одлуке образложио је посланик Драган Ивановић.

Пошто није било заинтересованих за расправу, Одбор је одлучио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 82 став 1 тачка 3 Устава Црне Горе, којим је прописано да Скупштина доноси друге прописе и опште акте, између осталих и одлуке.
2. Одбор је, након образложења представника предлагача одлуке и расправе, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да ова одлука ступи на снагу даном објављивања у „Службеном листу Црне Горе”.

Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно потребом да се у најкраћем року имплементирају предложене одредбе.

3. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за“ („за“ су гласали: Марко Ковачевић, Радош Зечевић, Јелена Божовић, Момо Копривица, Владимир Мартиновић, Драган Краповић и Данијела Ђуровић) , да је овај предлог одлуке у складу са Уставом и правним системом.
4. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

Амандман

Послије члана 2 додаје се нови члан који гласи:

„Члан 3

Овлашћује се Законодавни одбор да утврди пречишћени текст Пословника Скупштине Црне Горе.”

Досадашњи члан 3 постаје члан 4.

ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ОДЛУКЕ САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА , ПА ИСТИ , сходно члану 150 став 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ОДЛУКЕ, и о њему Скупштина посебно не одлучује.

5. Одбор је констатовао, да о овом предлогу одлуке Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси пословник Скупштине.
6. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог одлуке.

Одбор је констатовао да у Предлогу одлуке постоји правно-техничка грешка, коју у припреми одлуке за објављивање треба отклонити. Наведена корекција, са којом се сагласио представник предлагача, гласи:

-у члану 1 ријечи: „и 166/061” замјењују се ријечима: „и 66/06”

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Радош Зечевић, члан Одбора.

Сједница је завршена 17. маја 2021. године у 12 сати и 45 минута.

СЕКРЕТАР ОДБОРА
Влатко Шћепановић

ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА
Марко Ковачевић