



Skupština Crne Gore

# Plan rada za 2021.

ODBOR ZA MEĐUNARODNE ODNOSI I ISELJENIKE

SEKRETARIJAT ODBORA ZA MEĐUNARODNE ODNOSI I ISELJENIKE

FEBRUAR 2021. GODINE

# Sadržaj

I.	<b>Uvod</b> .....	2
II.	<b>Planirane aktivnosti</b> .....	3
	Plan rada Odbora – tabelarni prikaz	
III.	<b>Sekretarijat</b> .....	11

# Uvod

---

Plan rada Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Skupštine Crne Gore za 2021. godinu temelji se na nadležnostima utvrđenim Poslovníkom Skupštine Crne Gore. U skladu sa članom 42 Poslovníka Skupštine Crne Gore, Odbor za međunarodne odnose i iseljenike će u narednom periodu raditi na sprovođenju propisanih nadležnosti.

Svjetska zdravstvena organizacija 11. marta 2020. proglasila je pandemiju korona virusa. Kako se pandemija nastavila i u tekućoj godini, te zbog poznatih okolnosti koje otežavaju sprovođenje redovnih aktivnosti, realizacija Plana rada Odbora za međunarodne odnose i iseljenike za 2021. godinu u značajnoj mjeri zavisice od aktuelne situacije i rješavanja zdravstvene krize, te stoga postoji mogućnost odgađanja određenih planiranih događaja za povoljniji epidemiološki period.

Odbor će i tokom 2021. godine nastaviti sa realizacijom svojih redovnih zakonodavnih i aktivnosti parlamentarnog nadzora, brojnih bilateralnih i multilateralnih međunarodnih obaveza, te posebnu pažnju posvetiti saradnji sa iseljenicima.

Odbor, uprkos pandemiji i zastoju u međunarodnoj komunikaciji koju je ona donijela, ostaje posvećen parlamentarnoj diplomatiji, kao najefikasnijem i najboljem načinu ostvarivanja i učvršćivanja veza sa drugim zemljama, te upoznavanja važnih međunarodnih adresa sa stanjem u Crnoj Gori i učinjenim u procesu pridruživanja EU.

Plan predviđa održavanje tematskih sjednica o aktuelnim pitanjima, s ciljem većeg uključivanja civilnog društva i građana u rad Odbora, kao i uspostavljanje posebnog formata povezivanja Odbora za vanjske poslove zemalja regiona Zapadnog Balkana, s ciljem ubrzanja procesa EU integracije.

Odbor će posebnu pažnju posvetiti korišćenju mehanizama parlamentarne kontrole izvršne vlasti, te će u tom smislu i u narednom periodu nastaviti da sprovodi kontrolnu funkciju i na taj način doprinijeti primarnoj djelatnosti svakog demokratskog parlamenta.

Takođe, Odbor ovim planom inicira organizovanje „Parlamenta iseljenika“, koji bi poslužio kao platforma za razmjenu mišljenja i najboljih praksi u cilju uspostavljanja što kvalitetnijeg odnosa prema iseljeništvu, a sa ciljem promocije prava, položaja, statusa i interesa brojne zajednice iseljenika iz Crne Gore.

Plan rada je okvirnog karaktera, može se tokom godine dopuniti i samim tim ne isključuje druge aktivnosti Odbora za kojima se ukaže potreba.

Shodno novoj stvarnosti nastaloj globalnom pandemijom, Odbor za međunarodne odnose i iseljenike svrstao u grupu odgovornih radnih tijela Skupštine Crne Gore, koji demonstrirajući obavezu prema opštem zdravlju i sigurnosti svih ujedno pokazuje posvećenost svojim redovnim aktivnostima u državi i na međunarodnom planu.

## Planirane aktivnosti

---

- Razmatranje predloga zakona i izvještaja koji spadaju u djelokrug nadležnosti Odbora;
- Razmatranje predloga zakona o potvrđivanju međunarodnih ugovora i drugih akata;
- Davanje mišljenja o predlozima za postavljenje i opoziv ambasadora i šefova drugih diplomatskih predstavništava u inostranstvu;

*Shodno članu 95 stav 2 tačka 6 Ustava Crne Gore Predsjednik Crne Gore postavlja i opoziva ambasadore i šefove drugih diplomatskih predstavništava Crne Gore u inostranstvu, na predlog Vlade i uz mišljenje odbora Skupštine nadležnog za međunarodne odnose. Shodno članu 42 Poslovnika Skupštine Crne Gore Odbor za međunarodne odnose i iseljenike daje mišljenje o postavljanju i opozivu kandidata za ambasadore i šefove drugih diplomatskih predstavništava Crne Gore u inostranstvu.*

- Donošenje inoviranog Pravilnika o davanju mišljenja Odbora za postavljenje ili opoziv ambasadora i šefova drugih diplomatskih predstavništava Crne Gore u inostranstvu;
- Saradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i drugim ministarstvima - Odbor će nastaviti da intenzivno saraduje i prati rad ministarstva u Vladi Crne Gore;
- Održavanje kontrolnih saslušanja - Odbor će sjednice kontrolnih saslušanja održavati po potrebi, radi dobijanja neposrednih informacija i obavještenja, po pitanjima koja su u okviru njegovih nadležnosti;

*Odbor u okviru oblasti svoje odgovornosti ima ustavni položaj i nadležnosti da sprovodi mehanizme parlamentarne kontrole nad sprovođenjem zakona i politika od strane Vlade Crne Gore, odnosno odgovarajućih ministarstava.*

- Saradnja sa Upravom za dijasporu;

*Odbor će saradivati sa Upravom za dijasporu u cilju koordinacije aktivnosti, blagovremenog i kontinuiranog informisanja o stanju dijaspore i odnosu matične države i iseljenika. U skladu sa članom 42 Poslovnika Skupštine Crne Gore Odbor za međunarodne odnose i iseljenike razmatra pitanja koja se odnose na status iseljenika iz Crne Gore u drugim državama i predlaže mjere za ostvarivanje, unapređivanje i zaštitu njihovih prava, a takođe ostvaruje kontakte i saraduje sa organizacijama iseljenika iz Crne Gore u inostranstvu. U cilju uspješnog sprovođenja ovih*

*nadležnosti, od posebnog je značaja kvalitet saradnje sa Upravom za dijasporu, kao najpozvanijim državnim organom koji se u cjelosti bavi pitanjima iseljenika.*

- **Iniciranje uspostavljanja konferencije odbora za vanjske poslove zemalja Zapadnog Balkana;**

*Imajući u vidu važnost okvira multilateralne regionalne saradnje koji bi okupio odbore za vanjske poslove, Odbor će inicirati formiranje konferencije odbora za vanjske poslove zemalja Zapadnog Balkana na nasljeđu inicijative koja je okupljala odbore za spoljnu politiku parlamenata regiona - Konferencija odbora za spoljne poslove Republike Srbije, Bosne i Hercegovine, Republike Hrvatske i Crne Gore.*

*Ideja je da se spoljnopolitički odbori parlamenata Zapadno-Balkanske šestorke sastaju na redovnom nivou, te na svoja okupljanja pozivaju predstavnike Evropskog parlamenta, nacionalnih parlamenata zemalja članica EU kao i druge relevantne faktore. Ovaj format obuhvatio bi svih šest zemalja Zapadnog Balkana i predstavljao bi ogroman doprinos evropskoj perspektivi svake zemlje regiona pojedinačno, te mogućnost da se kroz intenzivnu regionalnu saradnju utiče da Zapadni Balkan bude stabilan i prosperitetan, što bi dalo nov zamah evropskoj integraciji regiona i ubrzalo realizaciju zajedničke vizije o skoroj i potpunoj integraciji država Zapadnog Balkana u EU. Smatramo da su odbori za vanjske poslove parlamenata država Zapadnog Balkana najbolje adrese za razmatranje pitanja u okviru Berlinskog procesa na parlamentarnom nivou.*

- **Iniciranje, uspostavljanje i jačanje saradnje sa parlamentarnim odborima drugih država, nadležnih za pitanja vanjske politike i dijaspore;**

*Shodno članu 42 Odbor za međunarodne odnose i iseljenike saraduje i razmjenjuje iskustva sa odgovarajućim radnim tijelima u drugim parlamentima. Ovaj vid saradnje se odvija u kontinuitetu, a u skladu sa aktuelnim potrebama i politikom države. Odbor planira uspostavljanje saradnje sa parlamentarnim odborima država koje imaju razvijena iskustva u oblasti saradnje sa iseljenicima, u cilju razmjene iskustava po pitanju ove nadležnosti.*

- **Organizovanje „Konferencije mladih parlamentaraca Evropske unije i Zapadnog Balkana“**

*Održavanjem pomenute konferencije nastavilo bi se sa realizacijom ovog foruma multilateralne saradnje, koji je, na inicijativu Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, prvi put organizovan u aprilu 2019. godine. Tom prilikom je, u organizaciji Skupštine Crne Gore i Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, održana dvodnevna Konferencija koja je okupila predstavnike 20 parlamenata država članica EU i Zapadnog Balkana. Na Konferenciji je zaključeno da je Crna Gora, organizacijom ovog skupa, postavila kamen temeljac u izgradnji novog modela umrežavanja mladih parlamentaraca Evrope.*

- **Potpisivanje protokola o saradnji sa odborima za vanjske poslove zemalja članica Evropske unije;**

*Odbor će inicirati potpisivanje protokola o saradnji koji podrazumijeva razmjenu informacija i iskustava o pitanjima od zajedničkog interesa, kao i koordinaciju koja ima za cilj zajedničko djelovanje u okviru brojnih multilateralnih oblika saradnje. Takođe, protokol će podrazumijevati i organizovanje programa profesionalnog usavršavanja stručne službe.*

- **Godišnji sastanak Odbora sa šefovima diplomatsko – konzularnih predstavništava Crne Gore u svijetu, u koordinaciji sa Ministarstvom vanjskih poslova;**

*Kao radno tijelo koji ima Ustavom propisanu nadležnost o davanju mišljenja o kandidatima za ambasadore, Odbor će inicirati održavanje godišnjih konsultacija sa šefovima diplomatsko – konzularnih predstavništava Crne Gore u svijetu. Na liniji dobre prakse koja se već godinama unazad realizuje na vladinom nivou, Odbor će omogućiti poslanicima da dobiju priliku da u direktnom kontaktu sa našim ambasadorima razmotre realizovane aktivnosti diplomatsko – konzularne mreže tokom prethodne godine, kao i da se analiziraju predstojeće obaveze i predstave planovi za unapređenje rada diplomatske službe.*

- **Održavanje zajedničkih sjednica;**

*U cilju kvalitetnijeg razmatranja predloga zakona Odbor može održati zajedničku sjednicu sa zainteresovanim odborom. Organizovanjem zajedničkih sjednica Odbor ima bolji pregled na pitanja koja se regulišu konkretnim predlogom zakona.*

- **Održavanje tematskih sjednica;**

*Prilikom razmatranja politika iz nadležnosti ovog radnog tijela mogu se organizovati tematske sjednice na kojima se članovi Odbora i zainteresovana javnost upoznaju sa mišljenjima i sugestijama stručnjaka iz odgovarajućih oblasti, naročito onih kategorija na koje se određena pitanja odnose.*

- **Formiranje grupa prijateljstva 27. saziva Skupštine Crne Gore;**

*Grupe prijateljstva predstavljaju oblik saradnje Skupštine Crne Gore sa parlamentima drugih država, koji ima za cilj ostvarivanje, produbljivanje i jačanje bilateralnih odnosa predstavničkih tijela, kao i cjelokupne saradnje Crne Gore sa tim državama. Parlamentarne grupe prijateljstva formiraju se na osnovu uzajamno izraženih interesa strana za ostvarivanje saradnje, a doprinose poboljšanju i umrežavanju kontakata poslanika sa predstavnicima iz drugih zemalja, ostvarivanju interesa i prioriteta u ukupnim bilateralnim odnosima i predstavljaju dodatni mehanizam u uspostavljanju produktivnije saradnje parlamentaraca. U prethodnom periodu, Odbor je formirao*

*ukupno 42 grupe prijateljstva za saradnju sa parlamentima drugih zemalja, a tokom 2021. godine donijeće odluku o popunjavanju postojećih i formiranju novih.*

- **Saradnja sa predstavnicima međunarodnih organizacija u Crnoj Gori;**

*Odbor će tokom 2021. godine raditi na unapređenju saradnje i komunikacije sa predstavnicima misija međunarodnih organizacija u Crnoj Gori. Odbor će inicirati održavanje sastanaka sa šefovima misija i predstavnicima međunarodnih organizacija koje imaju svoje kancelarije u Crnoj Gori. Na sastancima će biti razmotrene mogućnosti konkretne projektne saradnje koje bi bile finansirane od strane ovih organizacija.*

- **Saradnja sa organizacijama civilnog društva;**

*Skupština Crne Gore prepoznaje značaj i benefite saradnje sa civilnim sektorom, što je i formalno iskazano u Sporazumu o saradnji između Skupštine Crne Gore i nevladinih organizacija u Crnoj Gori. Odbor za međunarodne odnose i iseljenike je otvoren za saradnju sa organizacijama civilnog društva u pogledu predloga i sugestija od strane nevladinih organizacija, a koji se tiču predloga zakona i drugih akata čije je razmatranje u nadležnosti Odbora, prilikom održavanja parlamentarnih saslušanja shodno propisanim procedurama u Skupštini, u pripremi i realizaciji projekata od obostranog interesa i značaja, u inicijativama usmjerenim na jačanje transparentnosti i otvorenosti, kao i poboljšanja komunikacije sa civilnim društvom i građanima.*

- **Učešće na konferencijama, okruglim stolovima, seminarima i radionicama u zemlji;**

*U okviru ovih aktivnosti podrazumijevaju se buduće konferencije, okrugli stolovi, seminari i radionice na razne aktuelne teme, na kojima članovi Odbora mogu biti pozvani kao učesnici.*

- **Sprovođenje međunarodne saradnje kroz organizovanje studijskih posjeta, učešće na seminarima, konferencijama i radionicama;**

*U okviru ovog vida međunarodne saradnje podrazumijevaju se konferencije, seminari i radionice u inostranstvu, na kojima članovi Odbora mogu biti pozvani kao učesnici.*

*Imajući u vidu ulogu Skupštine u procesu evropskih integracija i praksu koja proizilazi iz statusa kao zemlje kandidata Crne Gore za članstvo u Evropskoj uniji, Odbor planira učestvovanje na Interparlamentarnoj konferenciji za Zajedničku spoljnu i bezbjednosnu politiku i Zajedničku bezbjednosnu i odbrambenu politiku, koja će se u 2021. održati online, pod okriljem portugalskog (prvo polugodišnje predsjedavanje) i slovenačkog (drugo polugodišnje predsjedavanje) predsjedavanja EU.*

- **Godišnji sastanak Odbora sa rezidentnim i nerezidentnim ambasadorima stranih država u koordinaciji sa Ministarstvom vanjskih poslova;**

*Kvalitetna saradnja sa predstavnicima diplomatsko – konzularnih predstavništava stranih država predstavlja osnovu za razvoj dobrih bilateralnih odnosa. Kroz održavanje godišnjeg sastanka, Odbor će kroz direktan kontakt i razmjenu mišljenja o mogućnostima za unapređenje saradnje nastaviti sa praksom održavanja redovnog kontakta sa predstavnicima svih misija stranih država u Crnoj Gori kao prve i početne adrese u razvoju dobrih odnosa između država.*

- **Organizovanje manifestacije „Dani dijaspore - iseljenika“, sa Upravom za dijasporu;**

*U skladu sa članom 39 Zakon o saradnji Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima – „Radi jačanja veza sa iseljenicima, po pravilu jednom godišnje, održava se manifestacija "Dani dijaspore - iseljenika". S tim u vezi Odbor će, zajedno sa Ministarstvom vanjskih poslova i Upravom za dijasporu biti uključen u organizaciju i realizaciju ovog događaja.*

- **Posjeta lokalnim samoupravama koje imaju savjete za saradnju sa dijasporom**

*Aktivnost bi imala za cilj razmjenu korisnih iskustava i dobrih praksi, između Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Skupštine Crne Gore i predstavnika lokalnih samouprava, na području saradnje sa iseljenicima. Preporuka je da se posjeti neka od lokalnih samouprava na sjeveru Crne Gore, koja ima savjet za saradnju sa dijasporom.*

- **Aktivnosti u okviru Savjeta za saradnju sa iseljenicima;**

*U skladu sa članom 24 Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima, Savjet pored ostalih čine i dva predstavnika radnog tijela Skupštine Crne Gore nadležnog za međunarodne odnose i iseljenike. Odbor će kroz učešće svojih predstavnika aktivno participirati u razmatranju implementacije strategija i zakona, aktivnostima koje se tiču očuvanja jezika, kultura i tradicija iseljenika, privredne, naučne i sportske saradnje iseljenika sa Crnom Gorom, jačanja zajedništva i pripadnosti Crnoj Gori, položaja i prava iseljenika u Crnoj Gori i zemljama prebivališta, organizovanju iseljenika, informisanju i povezivanju, kao i u drugim aktivnostima od interesa za Crnu Goru i iseljenike.*

- **Unapređenje saradnje sa naučnom dijasporom**

*U okviru ove aktivnosti, akcenat bi se stavio na iskorišćavanje mogućnosti za usavršavanje građana Crne Gore u inostranstvu, stipendiranje studenata, kao i korišćenje ekspertske pomoći naših iseljenika u različitim oblastima.*

- **Aktivnosti u okviru komisija i radnih grupa koje formira Uprava za dijasporu;**
- **Uspostavljanje saradnje sa odborima za međunarodnu saradnju lokalnih parlamenata**
- **Godišnji sastanak sa predstavnicima medija;**

*Predstavljanje rada i promocija aktivnosti u javnosti, značajan je preduslov za uspješno realizovanje zadataka i ispunjavanje misije Odbora. Stoga, redovna i direktna komunikacija sa predstavnicima medija predstavlja dodatnu mogućnost za ukazivanje na značaj informisanja građana o aktivnostima Odbora i priliku da se novinari bliže upoznaju sa planiranim aktivnostima Odbora.*

- **Donošenja Pravila o ostvarivanju međunarodnih aktivnosti Skupštine Crne Gore;**

## Plan rada Odbora – tabelarni prikaz

PLAN RADA ODBORA				
MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI – MULTILATERALNA SARADNJA				
	NAZIV PLANIRANE AKTIVNOSTI	UČESNICI	MJESTO	PERIOD REALIZACIJE
1.	Interparlamentarna konferencija za Zajedničku spoljnu i bezbjednosnu politiku i Zajedničku bezbjednosnu i odbrambenu politiku	Predsjednik i jedan član Odbora	Online	I kvartal 3-4. mart
2.	Sastanak odbora za spoljne poslove parlamenata Srbije, BiH, Hrvatske i Crne Gore	Članovi odbora		III ili IV kvartal
3.	Interparlamentarna konferencija za Zajedničku spoljnu i bezbjednosnu politiku i Zajedničku bezbjednosnu i odbrambenu politiku	Predsjednici odbora za međunarodne odnose i iseljenike i za bezbjednost i odbranu, i po jedan član oba odbora	Ljubljana, Slovenija	III kvartal
MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI – BILATERALNA SARADNJA				
	NAZIV PLANIRANE AKTIVNOSTI	UČESNICI	MJESTO	PERIOD REALIZACIJE
1.	Zvanična posjeta Odbora Parlamentu Mađarske (uzvratna posjeta)	Članovi Odbora	Budimpešta, Mađarska	III kvartal
2.	Zvanična posjeta Odbora Parlamentu Albanije (uzvratna posjeta)	Predsjednik i članovi Odbora	Tirana, Albanija	III kvartal
3.	Posjeta delegacije Odbora za vanjsku politiku Hrvatskog sabora	Predsjednik i članovi Odbora	Podgorica, Crna Gora	III kvartal

4.	Posjeta delegacije Odbora za vanjsku politiku Letonije	Predsjednik i članovi Odbora	Podgorica, Crna Gora	III kvartal
5.	Zvanična posjeta Odbora Parlamentu Francuske	Predsjednik i članovi Odbora	Pariz, Francuska	III kvartal
6.	Zvanična posjeta Parlamentu Kraljevine Holandije	Predsjednik i članovi Odbora	Hag, Holandija	III ili IV kvartal
<b>ISELJENICI</b>				
	<b>NAZIV PLANIRANE AKTIVNOSTI</b>	<b>UČESNICI</b>	<b>PERIOD REALIZACIJE</b>	
1.	Sjednica Savjeta za saradnju sa iseljenicima	Dva člana Odbora-Članovi Savjeta	III kvartal	
2.	Posjeta skandinavskim zemljama i sastanci sa predstavnicima udruženja i zajednica iseljenika iz Crne Gore	Članovi Odbora	II/III kvartal	
3.	Organizovanje „Dana dijaspore - iseljenika Crne Gore“	Uprava za dijasporu, Odbor za međunarodne odnose i iseljenike	II kvartal	
4.	Intenziviranje kontakata sa iseljenicima i njihovim organizacijama: susreti, sastanci, manifestacije, okrugli stolovi	*po najavi i dogovoru	Kontinuirano	
5.	Posjeta Sjedinjenim Američkim Državama, sastanci sa udruženjima i zajednicama iseljenika iz Crne Gore	Članovi Odbora	III/IV kvartal	
6.	Posjeta Republici Turskoj, sastanci sa udruženjima i zajednicama iseljenika iz Crne Gore	Članovi Odbora	III/IV kvartal	
7.	Organizovanje „Parlamenta iseljenika“	Odbor	IV kvartal	

## Sekretarijat

---

Članovi Odbora u svom radu imaju na raspolaganju **Sekretarijat Odbora za međunarodne odnose i iseljenike**, koji obavlja stručne i druge poslove potrebne za kvalitetno izvršavanje zadataka. Sve aktivnosti predviđene Planom za 2021. godinu će biti podržane i realizovane kadrovskim kapacitetima kojima raspolaže Sekretarijat Odbora. Osim predviđenih aktivnosti za članove Odbora, Sekretarijat će u svrhu sveobuhvatnog pristupa rada na konkretnim projektima, raditi **istraživanja i analize** (samoinicijativno i po zahtjevu predsjednika i članova Odbora za međunarodne odnose i iseljenike). Pomažući radnom tijelu u ostvarivanju transparentnosti rada i **informisanju javnosti o svojim aktivnostima i događajima**, kao i približavanju rada građanima, nastavlja se praksa objavljivanja svih relevantnih informacija i podataka na internet stranici Skupštine.

U Sekretarijatu Odbora za međunarodne odnose i iseljenike obavljaju se stručni i drugi poslovi koji se odnose na: pripremanje sjednica radnog tijela, izrađivanje izvještaja radnog tijela i zapisnika sa sjednica radnog tijela, obavljanje stručnih i drugih poslova za potrebe predsjednika radnog tijela, zamjenika predsjednika radnog tijela, poslanika i generalnog sekretara u vršenju njihovih funkcija, izrađivanje tekstova usvojenih zakona i drugih usvojenih akata (odluka, deklaracija, rezolucija) i njihovo pripremanje za dostavljanje predsjedniku Crne Gore i za objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore“ u saradnji sa Odsjekom za pripremu i obradu sjednica Skupštine, fonografskih i štampanih zapisa, pripremanje predloga akata i drugih materijala po zahtjevu predsjednika, potpredsjednika Skupštine, predsjednika radnog tijela i poslanika, proučavanje materijala koje razmatra radno tijelo, uključujući i praćenje prava Evropske unije kao i analize uticaja propisa (RIA), davanje stručnih mišljenja o pitanjima koja se razmatraju u Skupštini, pripremanje informacija (informativni pregledi, procjena uticaja zakona i dr), analiza i istraživanja za radno tijelo i pomaganje radnom tijelu u ostvarivanju njegove nadzorne, kontrolne i komunikacione uloge i funkcije, pružanje informacija za pripremu odgovora na zahtjeve međunarodnih organizacija i nacionalnih parlamenata u okviru mreže Evropskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) i obavljanje drugih poslova po nalogu rukovodioca Odsjeka za pripremu i obradu sjednica radnih tijela, pomoćnika generalnog sekretara i generalnog sekretara.