

ZAPISNIK
sa Pete sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 26. februara 2021. godine

Sjednica je počela u 10.05 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici / e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Jovanka Bogavac, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Miloš Konatar, Petar Ivanović, Damir Šehović, Amer Smailović i Raško Konjević.

Poslanika Nikolu Rakočevića i poslanicu Dragicu Sekulić, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, zamijenili su poslanici Abaz Dizdarević i Suzana Pribilović.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog Odluke o otvaranju Parlamentarne istrage i formiranju Anketnog odbora radi prikupljanja informacija i činjenica o postupanjima koja se odnose na rad državnih organa u vezi sa zaduženjem Crne Gore po osnovu emitovanja obveznica u iznosu od 750 miliona eura, koji je podnijela grupa 34 poslanika i

2. Tekuća pitanja.

* * *

- Zapisnik sa Treće sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

* * *

Prva tačka – PREDLOG ODLUKE O OTVARANJU PARLAMENTARNE ISTRAGE I FORMIRANJU ANKETNOG ODBORA radi prikupljanja informacija i činjenica o postupanjima koja se odnose na rad državnih organa u vezi sa zaduženjem Crne Gore po osnovu emitovanja obveznica u iznosu od 750 miliona eura, koji je podnijela grupa 34 poslanika

Predsjednik Odbora, Vladimir Joković, podsjetio je članove Odbora da je navedena tačka uvrštena u dnevni red skupštinske sjednice Četvrtog vanrednog zasijedanja, a koja je, takođe, sazvana za 26. februar 2021. godine, pa u skladu sa tim ukazao na potrebu usklađivanja rada Odbora sa dinamikom rada Skupštine.

U uvodnom obrazloženju, poslanik Raško Konjević je upoznao Odbor sa razlozima za otvaranje Parlamentarne istrage i obrazovanje Anketnog odbora, a koji se odnose na rad državnih organa u vezi sa zaduženjem Crne Gore po osnovu emitovanja obveznica u vrijednosti od 750 miliona eura. Obavijestio je Odbor da informacije koje je tražio od Vlade dopisom od 16. decembra 2020. godine, povodom sjednice Vlade na kojoj je donešena odluka o zaduženju od 750 miliona eura, nijesu dostavljene ni nakon tri mjeseca. Ukazao je na potrebu da se kroz

parlamentarnu istragu provjeri pitanje ovlaštenja tadašnjih kandidata za ministra finansija i ministra ekonomskog razvoja i socijalnog staranja, za vođenje pregovora o zaduženju Crne Gore, kao i za razgovor sa investicionim bankama. Iskazao je sumnju da donošenje odluke nije bilo u skladu sa zakonskim procedurama i na transparentan način, imajući u vidu da je navedeno zaduženje ugovoreno tri dana nakon formiranja Vlade, i da je bio kratak vremenski period za pripremu dokumentacije za zaduženje i izbor pravnih i finansijskih savjetnika. Podsjetio je da Skupština, u prethodna tri mjeseca, nije dobila informacije o zaduženju, izradi budžeta, kao i o načinu na koji funkcioniše privremeno finansiranje.

Obavijestio je članove Odbora da je podnio u skupštinsku proceduru tri amandmana (zavedena pod brojem 00-71/21-1/2) na Predlog odluke kojima se nastoji proširiti istraga i za kupovinu dva aviona od 21,5 miliona dolara za kompaniju „To Montenegro“, cijeneći da je i taj postupak bio netransparentan. Podsjetio je da je istovremeno predlagač odluke i amandmana, te da amandmani postaju sastavni dio predloga odluke.

Poslanik Damir Šehović je predložio da Odbor sagleda mogućnost podnošenja amandmana kojim bi se parlamentarna istraga proširila i na temu privremenog finansiranja. Iskazao je mišljenje da je privremeno finansiranje u suprotnosti sa članom 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim se propisuje, da se u slučaju neusvajanja budžeta potrošačkim jedinicama dodjeljuje do 1/12 stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini. S obzirom da je formirano sedam novih potrošačkih jedinica koje ne postoje u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, iskazao je mišljenje da je privremeno finansiranje nezakonito.

U raspravi su učestvovali poslanici: Raško Konjević, Damir Šehović, Petar Ivanović, Miloš Konatar, Vladimir Joković, Zdenka Popović, Dejan Đurović, Danilo Šaranović i Amer Smailović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ¹

Odbor se, u uvodnom izlaganju predstavnika predlagača odluke, poslanika Raška Konjevića, upoznao sa osnovnim razlogom za otvaranje parlamentarne istrage i formiranja anketnog odbora, a koji se ogleda u tome da Predlog odluke ima za cilj da Skupština Crne Gore utvrdi da li su nadležni državni organi u postupku emitovanja državnih obveznica u iznosu od 750 miliona eura, koji je ocijenjen kao netransparentan, postupali u skladu sa zakonom, tj. da li su njihovim (ne) postupanjem nastale štetne posljedice po državne interese Crne Gore.

¹ Imajući u vidu da je Odbor na sjednici 26. februara 2021. godine razmotrio i amandmane predlagača, dana 1. marta 2021. godine izvještaj Odbora o razmatranju predloga odluke sa amandmanima (izvještaj broj 00-71/21-1/3) zamijenjen je izvještajem broj 00-71/21-1/4, iz razloga pravno-tehničke i proceduralne greške. Naime, Odbor nije imao uslove za razmatranje amandmana koje je predlagač odluke podnio u skupštinsku proceduru, jer isti nijesu bili usmjereni Odboru u trenutku održavanja sjednice, stoga Odbor nije mogao da se izjasni o amandmanima već samo o predlogu odluke zbog čega je izvršena zamjena izvještaja o razmatranju predloga odluke koji Odbor podnosi Skupštini.

Predstavnik predlagača odluke je saopštio da je podnio tri amandmana (00-71/21-1/2) na Predlog odluke kojima se obuhvat parlamentarne istrage proširuje na način da predmet iste budu i postupci nabavke dva aviona za kompaniju „To Montenegro“, cijeneći da je i taj postupak bio netransparentan.

Odbor je konstatovano da su amandmani (00-71/21-1/2) postali sastavni dio teksta Predloga odluke.

Takođe, na Odboru je konstatovano da je potrebno izvršiti tehničke korekcije amandmana 2, na način da se riječi: „21 milion eura“ zamjenjuju riječima: „21 milion dolara“.

Predstavnik predlagača odluke se saglasio sa navedenom korekcijom.

Tokom rasprave, iskazano je mišljenje da se predloženom parlamentarnom istragom nastoji utvrditi da li su poštovane procedure zaduživanja; opravdanost iznosa zaduživanja; da li su uslovi pod kojima se pozajmljuju sredstva stvarno najpovoljniji sa aspekta kamatnih stopa, dužine otplate zaduživanja i grejs perioda; namjenu zaduživanja; način trošenja sredstava i dr. U vezi sa tim iskazano je i mišljenje da se Crna Gora zadužila 230 miliona eura više nego što je potrebno, te da će to da donese štetu javnim finansijama u iznosu od preko 7 miliona eura vrijednosti kamate.

S druge strane, tokom rasprave, ukazano je da ne postoji potreba za otvaranje parlamentarne istrage, imajući u vidu, između ostalog, da je Odbor, polazeći od inicijative člana Odbora, na Prvoj sjednici održanoj 28. decembra 2020. godine, jednoglasno, donio Odluku o održavanju kontrolnog saslušanja ministra finansija i socijalnog staranja na temu koja je upravo predmet predložene odluke. Na taj način poslanici su iskazali spremnost da se o tome diskutuje na matičnom odboru. Shodno tome, istaknuto je da time Skupština sprovodi jednu od osnovnih funkcija a to je kontrolna uloga nad radom izvršne vlasti.

Na sjednici, iskazano je i mišljenje da je u ovom ekonomskom trenutku bilo neophodno da se Crna Gora zaduži kako bi mogla otplatiti dugove koji dolaze na naplatu u iznosu od 380 miliona eura, početkom marta 2021. godine, sa nepovoljnijim kamatnim stopama od stope koja je ugovorena ovim zaduživanjem.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i sedam glasova „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da odbije navedeni Predlog odluke.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

Druga tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora,

- a) Podsjetio je da Odbor, u skladu sa članom 34 Poslovnika Skupštine, bira iz svog sastava, zamjenika predsjednika odbora, s tim što i predsjednik i zamjenik predsjednika ne mogu biti iz pozicije, odnosno opozicije.
 - Članovi Odbora iz opozicije nijesi imali utvrđen predlog zamjenika predsjednika Odbora, pa isti još uvijek nije određen.

- b) Podsjetio je da je Odbor na Četvrtoj sjednici odredio za člana Parlamentarnog plenuma Energetske zajednice, iz reda poslanika parlamentarne većine, poslanicu Jovanku Bogavac.
- Članovi Odbora iz parlamentarne manjine su ukazali da će u narednom periodu predložiti drugog člana u Parlamentarnom plenumu Energetske zajednice.
- c) Saopštio je da je generalni sekretar Skupštine, 17. i 18. februara 2021. godine, dostavio Odboru, u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru:
- Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije, Odjeljenja za unutrašnju reviziju Skupštine Crne Gore za 2020. godinu (00-63-7/21-9/2) i
 - Godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2020. godinu (00-63-7/21-9/1).
 - Ukazano je na mogućnost da navedene izvještaje Odbor uzme u obzir prilikom razmatranja izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine za 2020. godinu, a koji se sada, shodno izmjenama Poslovnika, dostavlja Odboru do 30. juna tekuće za prethodnu godinu.
 - Navedeni izvještaji su proslijeđeni putem pisarnice 26. februara 2021.
- d) Obavijestio je članove da je dostavljen dopis Odbora za trgovinu odjećom i obućom, stalnog tijela Unije poslodavaca Crne Gore, kojim informišu Odbor da su tražili sastanak sa državnim sekretarom Ministarstva finansija i socijalnog staranja, u vezi sa temama koje se odnose na otežano poslovanje usled pandemije koronavirusa.
- Navedeni dopis (zaveden pod brojem 00-63-7/21-11) proslijeđen je članovima Odbora putem e-maila, nakon sjednice Odbora.
- e) Poslanik Miloš Konatar, polazeći od inicijativa udruženja građana, ukazao je na potrebu da Odbor sagleda mogućnost otvaranja dijaloga sa onim građanima koji su uzimali kredite u švajcarskim francima, s obzirom na teško ekonomsko stanje u kojem se nalaze.
- Predsjednik Odbora, Vladimir Joković, podsjetio je i na dopis (zaveden pod brojem 00-63-7/21-7) u vezi sa navedenom problematikom, koji je dostavljen Odboru, a o kojem je Odbor obaviješten na Četvrtoj sjednici, održanoj 16. februara 2021. godine i ukazao na potrebu da se Odbor, u domenu svoje nadležnosti, uključi u razmatranje ovog pitanja.

* * *

Sjednica je završena u 12.30 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/21-

SEKRETAR ODBORA

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Vladimir Joković, s.r.

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1.	Predlog Odluke o otvaranju Parlamentarne istrage i formiranju Anketnog odbora radi prikupljanja informacija i činjenica o postupanjima koja se odnose na rad državnih organa u vezi sa zaduženjem Crne Gore po osnovu emitovanja obveznica u iznosu od 750 miliona eura, koji je podnijela grupa 34 poslanika	Petar Ivanović Suzana Pribilović* Abaz Dizdarević** Raško Konjević Damir Šehović Amer Smailović	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar		