

ZAPISNIK
sa Sedme sjednicu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 23. marta 2021. godine

Sjednica je počela u 11.05 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Jovanka Bogavac, Zdenka Popović, Danilo Šaranović, Damir Šehović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Miloš Konatar, Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Amer Smailović i Raško Konjević.

U skladu sa članom 55 stav Poslovnika Skupštine, u svojstvu zainteresovane poslanice, sjednici je prisustvovala poslanica Daliborka Pejović – predsjednica Odbora za antikorupciju.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali su: Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije; Nina Paović, pomoćnica direktorice Agencije za sprječavanje korupcije; Zorica Čupić, načelnica Službe za finansijske poslove Agencije za sprječavanje korupcije; Milan Dabović, predsjednik Senata Državne revizorske institucije; Branislav Radulović, član Senata Državne revizorske institucije i Dobrila Glomazić, sekretarka Državne revizorske institucije.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2021. godinu,
2. Predlog nacrta budžeta Državne revizorske institucije za 2021. godinu, i
3. Tekuća pitanja.

* * *

- Zapisnici sa Četvrte i Pete sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Predsjednik Odbora, Vladimir Joković, je prije razmatranja tačaka dnevnog reda podsjetio da je članom 95 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da se sredstva za rad Agencije obezbjeđuju u budžetu Crne Gore. Nacrt budžeta Agencije predlaže Savjet i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine. Nacrt budžeta Agencije utvrđuje nadležno tijelo Skupštine i dostavlja Vladi. Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0.2% tekućeg budžeta Crne Gore. Vlada, ukoliko u predlogu godišnjeg zakona o budžetu izvrši izmjene iz nacrta budžeta Agencije iz stava 3 ovog člana, dostavlja Skupštini pisano obrazloženje.

Također je ukazao i da je članom 51 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji propisano da se sredstva za rad Institucije obezbjeđuju u budžetu Crne Gore. Nacrt budžeta Institucije predlaže Senat i dostavlja ga nadležnom radnom tijelu Skupštine za poslove finansija. Nacrt budžeta Institucije utvrđuje nadležno radno tijelo Skupštine za poslove finansija i dostavlja ga Vladi. Vlada, ukoliko u predlogu godišnjeg zakona o budžetu izvrši izmjene iz nacrta budžeta Institucije, dostavlja Skupštini pisano obrazloženje.

Osim toga, podsjetio je i da su ove dvije institucije, ranije, shodno zakonu, bile dostavile svoje predloge nacrta budžeta, krajem avgusta i tokom septembra 2020. godine (zavedeno pod brojevima: 00-63-7/20-41 i 00-63-7/20-53), a sa kojima su članovi Odbora, ranije i upoznati. U međuvremenu, utvđene su revidirane smjernice fiskalne i makroekonomske politike za period 2021-2023. godine, na osnovu kojih su urađeni novi predlozi nacrta ovih institucija, koje ćemo danas razmatrati.

Prva tačka – PREDLOG NACRTA BUDŽETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE ZA 2021. GODINU

Predsjednik Odbora je podsjetio da je Agencija u dopisu (zaveden pod brojem 00-63-7/21-16) koji je dostavljen, uz predlog nacrta budžeta Agencije, obavijestila da, shodno Zakonu o sprječavanju korupcije, sredstva za rad Agencije ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore i da su im sredstva po Revidiranim smjernicama fiskalne i makroekonomske politike za period 2021-2023. godine, određena na nivou koji je manji od 0,2% tekućeg budžeta države. Saopštio je i da je obaviješten da je Agencija o ovome informisala i svoj matični Odbor – Odbor za antikorupciju.

U svom uvodnom obraćanju predsjednik Savjeta Agencije, Momčilo Radulović, je obavijestio članove Odbora da su Agenciji za sprječavanje korupcije dostavljeni Zaključci Vlade Crne Gore i revidirane smjernice fiskalne i makroekonomske politike za period 2021-2023. godine u kojima je Vlada projektovala budžetska sredstva Agencije na iznos niži od 0,2% tekućeg budžeta, što nije u skladu sa zakonom utvrđenim limitom sredstava neophodnih za rad Agencije. Naime, saopštio je da su Agenciji opredijeljena sredstva u iznosu od 1,6 miliona eura iako je zakonski minimum u odnosu na predloženi iznos budžeta Crne Gore 1,49 miliona eura. Navodi da je navedeni iznos neophodan da se u datim okvirima obezbijedi funkcionisanje Agencije kao centralnog antikorupcijskog tijela u Crnoj Gori. Ukazao je na neophodnost poštovanja zakona koji je donijela Skupština Crne Gore jer bi u suprotnom to značilo grubo kršenje Zakona i direktno vršenje pritiska na rad Agencije. Istakao je da je tekuća godina jedna od najizazovnijih godina kad je u pitanju izborni proces u Crnoj Gori, kako u budžetskom, funkcionalnom, tako i u institucionalnom smislu. I na kraju, naglasio je da je Agencija u prethodnoj godini ostvarila jako velike uštede i da će se Agencija i ove godine truditi da napravi uštede u radu, poštujući ono što je minimum funkcionalnosti i operativnosti Agencije.

Sjednici su povodom razmatranja ove tačke prisustvovala i Nina Paović, pomoćnica direktorice i Zorica Ćupić, načelnica Službe za finansijske poslove.

U raspravi su učestvovali poslanici: Dejan Đurović, Zdenka Popović, Daliborka Pejović, Damir Šehović, Danilo Šaranović i Vladimir Joković.

Na Odboru je, između ostalog, bilo mišljenja da je Agencija za sprječavanje korupcije, u prethodnom periodu, najdrastičnije kažnjavala opozicione javne funkcionere i predstavnike

NVO koji su se kritički odnosili prema radu Agencije. U prilog selektivnom postupanju u primjeni zakona pojedini poslanici ukazali su na aferu „Koverta“ i aferu „Stanovi“, pri tome ističući da je jedini epilog u bavljenju Agencije aferom „Koverta“ utvrđivanje prekršajne odgovornosti i novčanog kažnjavanja.

Konstatovano je da Agencija u svom radu mora biti oslobođena političkog uticaja i selektivnosti u postupanju kada je u pitanju bilo koji javni funkcioner ili politička partija. Tokom rasprave poslanici su ocijenili da su neophodne izmjene Zakona o sprječavanju korupcije radi dobrog funkcionisanja i obezbjeđivanja nezavisnosti u radu same Agencije. S druge strane je saopšteno da Agencija kontroliše sve javne funkcionere, sve koji imaju taj status u Crnoj Gori i da je u prošloj godini 966 ljudi imalo i posebnu, dodatnu kontrolu i da se 80% odluka Agencije odnose na ljude iz prošle vladajuće koalicije.

Na Odboru je iskazan i stav da je predloženi budžet kombinacija programskog i linijskog budžetiranja, i da je neophodno jačati administrativne kapacitete za sprovođenje programskog budžetiranja.

Osim toga, zatraženo je i pojašnjenje za pojedine budžetske pozicije kao što su ostale naknade, rashodi za materijal i konsultantske usluge i projekti. Takođe su postavljena i pitanja koja su se odnosila na procentualni iznos dodatka na zarade zaposlenih u Agenciji i ostvarene uštede u prethodnoj budžetskoj godini. Ukazano je i da limit potrošnje ne može biti u suprotnosti sa Zakonom o sprječavanju korupcije.

Odbor je, polazeći od obrazloženja i dostavljenog Predloga nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije, sa sedam glasova „za“, utvrdio

NACRT BUDŽETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE ZA 2021. GODINU

Član 1

Utvrđuje se visina i struktura sredstava za rad Agencije za sprječavanje korupcije u 2021. godini.

Član 2

Agenciji za sprječavanje korupcije u Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu planiraće se sredstva u iznosu od **1.490.000,00** eura.

Član 3

Planirana sredstva u Budžetu Crne Gore za 2021. godinu za Agenciju za sprječavanje korupcije raspoređuju se na program - Sprječavanje korupcije.

Druga tačka - PREDLOG NACRTA BUDŽETA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE ZA 2021. GODINU

Uvodne napomene o Predlogu nacrta budžeta Državne revizorske institucije za 2021. godinu (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-17), dao je Milan Dabović, predsjednik Senata Državne revizorske institucije. Saopštio je da je Državna revizorska institucija dala svoj doprinos racionalizaciji javne potrošnje u tekućoj godini. Naime, Državna revizorska institucija se uklopila u limite koji su predloženi od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja,

reduciranjem programa praćenja revizija, dijela sredstava vezanih za konfirmaciju troškova covida u 2020. godini, kao i sitnijim racionalizacijama koje ne mogu bitnije ugroziti realizaciju programskih ciljeva koji su predviđeni.

Sjednici su povodom razmatranja ove tačke prisustvovali i Branislav Radulović, član Senata Državne revizorske institucije i Dobrila Glomazić, sekretarka Državne revizorske institucije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Vladimir Joković, Zdenka Popović i Damir Šehović.

Tokom rasprave poslanici su iskazali interesovanje u odnosu na pitanja koja su se odnosila na uvođenje programskog budžetiranja i institut privremenog finansiranja.

Kad je u pitanju programsko budžetiranje, na Odboru je konstatovano da je potrebno stvoriti neophodne pretpostavke i izvršiti pripremu potrošačkih jedinica, da bi se ušlo u proces uvođenja programskog budžetiranja, koji je sa stanovišta državne revizije dobar jer povećava kapacitet praćenja izvršenja budžeta.

Na Odboru je, između ostalog, bilo i mišljenje da je potrebno uključivanje Državne revizorske institucije u proces privremenog finansiranja koje je na snazi u 2021. godini. S druge strane je ukazano da Državna revizorska institucija djeluje ex post i da se stvarni izdaci mogu ustanoviti jedino na osnovu relevantnih podataka.

Odbor je, polazeći od obrazloženja i dostavljenog Predloga nacrta budžeta Agencije za sprječavanje korupcije, sa sedam glasova „za“, utvrdio

NACRT BUDŽETA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE ZA 2021. GODINU

Član 1

Nacrtom budžeta Državne revizorske institucije utvrđuje se visina i struktura sredstava za rad Državne revizorske institucije u 2021. godini, po programima, podprogramima i aktivnostima.

Član 2

Državnoj revizorskoj instituciji u Prijedlogu Budžeta Crne Gore za 2021. godinu planiraće se sredstva u iznosu od **2.130.713,08€**.

Član 3

Planirana sredstva u Budžetu CG za 2021. godinu za Državnu revizorsku instituciju raspoređuju se na **Program: Državna revizija javnih sredstava i državne imovine**, a koji će biti realizovan kroz sledeće podprograme i aktivnosti:

I Podprogram: Sprovedenje revizija

- Aktivnost: Realizacija Godišnjeg plana revizija 1.669.695,92€

II Podprogram: Strateški plan i obuke

- Aktivnost: Realizacija strateškog plana i obuka 123.300,00€

III Podprogram: Stručni i operativni poslovi

DRI 337.717,16€

- Aktivnost: Upravljanje i administracija DRI

Član 4

Sredstva za **Podprogram: Sprovođenje revizija – Aktivnost: Realizacija Godišnjeg plana revizija**

planirana su u iznosu od **1.669.695,92€**, a raspoređuju se na:

411 - Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1,548,344.92€
412 - Ostala lična primanja	2.350,00€
414 - Rashode za usluge	70.501,00€
419 - Ostale izdatke	20.000,00€
441 - Kapitalne izdatke	28.500,00€

Član 5

Sredstva za **Podprogram: Strateški plan i obuke – Aktivnost: Realizacija strateškog plana i obuka**, planirana su u iznosu od **123.300,00€**, a raspoređuju se na:

412 - Ostala lična primanja	5.000,00€
414 - Rashode za usluge	89.400,00€
419 - Ostale izdatke	23.900,00€
441 - Kapitalne izdatke	5.000,00€

Član 6

Sredstva za **Podprogram: Stručni i operativni poslovi Državne revizorske institucije - Aktivnost: Upravljanje i administracija DRI**, planirana su u iznosu od **337.717,16€**, a raspoređuju se na:

411 - Bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	154.824,16€
413 - Rashode za materijal	57.010,00€
414 - Rashode za usluge	42,900.00€
415- Tekuće održavanje	24.380,00€
416 - Kamate	1,00€
419 - Ostale izdatke	33.600,00€
431- Transfere za socijalnu zaštitu	25.000,00€
451 - Pozajmice i krediti	1,00€
463 - Otplatu dugova iz prethodnog perioda	1,00€

Član 7

Senat Državne revizorske institucije utvrdio je ciljeve i indikatore za praćenje uspješnosti ostvarivanja i sprovođenja programa, potprograma i aktivnosti.

Treća tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora je podsjetio da je 23. i 24. februara 2021. godine, uz podršku Vestminsterske fondacije za demokratiju, u Skupštini Crne Gore, održana Konferencija o saradnji između Državne revizorske institucije Crne Gore i Skupštine Crne Gore, na kojoj su, između ostalih, učestvovali predstavnici DRI i predsjednici radnih tijela Skupštine i brojni eksperti iz ove oblasti. Istakao je da je cilj konferencije bio dalje jačanje i unapređenje saradnje između DRI i Skupštine, a posebno DRI i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, kroz operacionalizaciju Protokola o saradnji DRI i Skupštine iz 2018. godine.

Napomenuo je da Protokol o saradnji ima za cilj da osnaži veze između ove dvije institucije i unaprijedi kontrolnu i nadzornu ulogu Skupštine Crne Gore, koja se u jednom velikom dijelu odnosi i na razmatranje izvještaja DRI na sjednicama radnih tijela, posebno onih revizija sa i iskazanim negativnim ili uslovnim mišljenjem, ali i revizija uspjeha.

Nadalje je kazao da je tokom konferencije predstavljena i brošura o revizijama uspjeha koja je urađena u saradnji DRI i Parlamentarne budžetske kancelarije, a koja ima za cilj da poslanike i sve zainteresovane strane, bliže upozna sa ovom vrstom revizija, koja je dostupna svim poslanicima Skupštine na internet stranici.

Takođe je upoznao članove i predstavnike DRI, da će se u narednom periodu organizovati sjednice Odbora na kojima će se razmatrati takozvani posebni izvještaji DRI, u skladu sa zaključcima ove Konferencije i težnjom da ovaj Odbor svoj fokus rada što više usmjeri na jačanje kontrolne i nadzorne uloge.

Dogovorena je i izrada Plana aktivnosti za realizaciju obaveza iz Protokola o saradnji između DRI i Skupštine, koji će nakon što bude urađen, biti prezentovan na jednoj od sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.

- b) Obavijestio je članove Odbora da je u skladu sa pomenutim protokolom Državna revizorska institucija dostavila na upoznavanje:
- 1. marta 2021. godine - Finansijski izvještaj Državne revizorske institucije (DRI) za 2020. godinu (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-12), koji je članovima Odbora proslijeđen mejlom i
 - 18. marta 2021. godine - Izvještaj o reviziji „Efikasnost upravljanja jedinstvenim registrom privrednih subjekata - CRPS“ (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-18), a koji je dostupan na internet stranici DRI.
- c) Predsjednik Odbora je podsjetio da su putem mejla proslijeđeni predlozi za plan rada Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, koje je uputila NVO "Institut alternitiva" (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-14), koje članovi Odbora mogu imati u vidu prilikom koncipiranja Plana rada Odbora za 2021. godinu, čija izrada je u toku.

- d) Članovi Odbora su informisani da su putem mejla dobili poziv Kancelarije Savjeta Evrope u Podgorici - Odsjeka za ekonomski kriminal i saradnju, za učešće na onlajn konferenciji na temu: „Sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma putem online igara na sreću u Crnoj Gori, kroz adekvatnu regulativu i nadzor“, koja će se, u online formatu, održati 26. marta 2021. godine sa početkom u 9.30 časova. Saopštio je da se konferencija organizuje u okviru druge faze Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori i zamolio, ukoliko je neko od članova zainteresovan, da se prijavi na mejl organizatora ili službe Odbora. Takođe, obavijestio je Odbor, da će u svojstvu predsjednika Odbora, učestvovati u uvodnom dijelu konferencije.

* * *

Sjednica je završena u 14.15 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/21-

SEKRETAR ODBORA

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Vladimir Joković, s.r.

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1	Predlog nacrt budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2021. godinu	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Damir Šehović			
2	Predlog nacrt budžeta Državne revizorske institucije za 2021. godinu	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Jovanka Bogavac Zdenka Popović Danilo Šaranović Damir Šehović			