

**ZAPISNIK**  
**sa Osme sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 8. aprila 2021. godine**

Sjednica je počela u 14.10 časova.

Predsjedavao je Vladimir Joković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici /e: Simonida Kordić, Dejan Đurović, Zdenka Popović, Nikola Rakočević, Amer Smailović i Raško Konjević.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, poslanicu Jovanku Bogavac zamjenio je poslanik Vladan Raičević, poslanika Danila Šaranovića zamijenio je poslanik Dragan Krapović, poslanika Miloša Konatara zamijenio je poslanik Srđan Pavićević, a poslanicu Dragicu Sekulić zamijenio je poslanik Predrag Sekulić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Petar Ivanović i Damir Šehović.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je predložen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. Predlog izvještaja o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2020. godinu i
2. Tekuća pitanja.

\* \* \*

- Zapisnik sa Sedme sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

\* \* \*

**Prva tačka - PREDLOG IZVJEŠTAJA O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2020. GODINU**

Predsjednik Odbora, Vladimir Joković, podsjetio je da se aktivnosti Odbora za ekonomiju, finansije i budžet sprovode u cilju ispunjavanja zakonodavne, kontrolne, nadzorne i predstavničke uloge Skupštine, kao i sprovođenja skupštinske parlamentarne saradnje. Saopštio je da Predlog izvještaja o radu Odbora za 2020. godinu sadrži dva dijela, i to prvi dio koji predstavlja aktivnosti koje je Odbor sprovodio kroz sljedeće cjeline:

- Kreiranje zakonodavnog okvira,
- Sprovođenje kontrolne i nadzorne uloge,
- Učešće u radu Odbora i ostvarivanju predstavničke funkcije, i
- Međunarodne aktivnosti.

U ovom dijelu, pored statističkih i deskriptivnih podataka koji predstavljaju indikatore rada Odbora za 2020. godinu predstavljen je i uporedni pregled tih indikatora za period 2017-2020. godina, a što je bila i sugestija jednog broja članova Odbora 26. saziva Skupštine, na koju je ukazano prilikom razmatranja Izvještaja o radu Odbora za 2019. godinu.

Ukazao je da je Odbor, tokom 2020. godine, održao 24 sjednice u trajanju od 24.05 sati, na kojima je razmotreno 61 tačka dnevnog reda, a od kojih se 25 odnosi na razmatranje predloga zakona. Odboru je na predloge akata podnijeto 62 amandmana, od kojih je razmotrio 53, a od istih, 38 su postali sastavni dio teksta predloga akata. Odbor je podržao četiri inicijative za održavanje saslušanja, a održao je jedno kontrolno i jedno konsultativno saslušanje. Odbor je utvrdio predloge 14 zaključaka, a koje je, potom, donijela Skupština. Na sjednicama Odbora, zabilježeno je 85 učešća/ prisustva u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine.

Takođe, saopštio je da drugi dio Predloga izvještaja obuhvata tri cjeline, i to: prva koja predstavlja statistički pregled realizovanih u odnosu na planirane aktivnosti, a koje je Odbor utvrdio Planom rada Odbora za 2020. godinu; druga koja daje pregled sastava Odbora tokom 2020. godine kroz 26. i 27. saziv Skupštine; i treća cjelina koja je fokusirana na aktivnosti Službe Odbora u funkciji rada Odbora, posebno u dijelu pružanja stručne podrške kroz analizu određenih akata koji su bili predmet razmatranja na sjednicama Odbora u toku 2020. godine.

Povodom navedene tačke, na sjednici Odbora otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici/e: Vladimir Joković, Zdenka Popović i Predrag Sekulić.

Poslanica Zdenka Popović, polazeći od indikatora rada Odbora predstavljenih u Predlogu izvještaja, ukazala je da je rad Odbora u 2020. godini bio solidan. Međutim, ukoliko se posmatra broj održanih sjednica i ukupno trajanje sjednica u 2020. godini, može se zaključiti da je Odbor zasijedao u prosjeku jedan čas po svakoj sjednici, te da se nameće pitanje kakav je bio kvalitet rasprave na istim. Podsjetila je da je u novom sazivu Odbora, 7.30 časova trajala samo jedna sjednica Odbora. Iako je to bila godina koju je obilježila pojava pandemije izazvana virusom Covid-19 i, u skladu sa tim, otežani uslovi rada, ocijenila je neprihvatljivim da odbor koji ima široku nadležnost nad izuzetno značajnim oblastima, razmotri upola manje predloga zakona i amandmana u poređenju sa 2019. godinom.

Poslanik Predrag Sekulić, koji je u izvještajnom periodu bio predsjednik Odbora, a sjednici Odbora prisustvovao u svojstvu zamjene poslanice Dragice Sekulić, podsjetio je da je rad Odbora u 2020. godini bio otežan, s jedne strane, pandemijom izazvanom virusom Covid-19, i s druge, činjenicom da u jednom periodu Odbor nije imao učešće u radu većine članova iz reda opozicije, usljed čega nije postojala potreba za dužim trajanjem sjednica. Ocijenio je da je Odbor, i u takvim okolnostima, radio kvalitetno, da dužina trajanja sjednica ne opredjeljuje kvalitet rasprave i da su svi predlozi akata razmatrani na pravi način. Takođe, podsjetio je da u periodu nakon raspisivanja izbora, Skupština i njena radna tijela rade manjim intezitetom, što i pokazuje dosadašnja praksa. Sumirajući navedeno, istakao je da se objektivno može diskutovati o radu Odbora u prvoj polovini 2020. godine. Ukazao je da je najveći problem i opterećenje u radu Odbora predstavljalo to što se značajan broj sjednica održavao primjenom informacione tehnologije. Istakao je da je izuzetno važno to što je Odbor utvrdio metod rada, i u skladu sa tim, tokom sjednica Odbora, diskusije su se vodile u cilju pronalaženja najboljih rješenja u odnosu na predložene zakone, djelovanjem kroz amandmane i to najvećim dijelom u dogovoru sa predlagačima zakona zbog čega su značajan dio amandmana upravo amandmani Odbora koji su postajali sastavni dio teksta predloga zakona.

Nakon izjašnjavanja sa četiri glasa „za“ i pet glasova „uzdržan“, Predlog izvještaja o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2020. godinu nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

## Druga tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora,

- a) Podsjetio je da u skladu sa članom 34 Poslovnika Skupštine, Odbor na prvoj sjednici bira, iz svog sastava, zamjenika predsjednika odbora, s tim što i predsjednik i zamjenik predsjednika ne mogu biti iz pozicije, odnosno opozicije.
- Konstatovano je da još uvijek nema predloga za zamjenika predsjednika Odbora.
- b) Podsjetio je da je Odbor, na Trećoj sjednici održanoj 9. februara 2021. godine, predložio za člana Plenuma Energetske zajednice, iz reda poslanika parlamentarne većine, poslanicu Jovanku Bogavac.
- Konstatovano je da Odbor još uvijek nema predlog za predstavnika parlamentarne manjine kao drugog člana Plenuma Energetske zajednice.
- c) Saopštio je da je putem mejla proslijeđen dopis predsjednika Skupštine u vezi sa mogućnošću pružanja tehničke podrške od strane Interparlamentarne unije (IPU) i Programa Ujedinjenih nacija za životnu sredinu (UNEP) poslanicima u naporima ka promovisanju zelenog oporavka usljed pandemije. Pomoć bi se obezbijedila odabranom broju poslanika i ima za cilj da ojača njihove kapacitete da osmisle i revidiraju zakone i budžet kako bi se osigurao djelotvoran nadzor na način koji podrazumijeva otporniji i održivi oporavak.
- Dopis je upućen pored ovog Odbora, i Odboru za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje.
  - Dogovoreno je da zainteresovani članovi Odbora, najkasnije do 16. aprila 2021. godine, obavijeste službu Odbora o eventualnom učešću u ovom projektu. Poslanik Dejan Đurović iskazao je interesovanje za predmetnu podršku.
- d) Saopštio je da je putem mejla proslijeđen dopis Unije poslodavaca Crne Gore, u vezi sa izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica i Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje i potrebi da se sagleda mogućnost amandmanskog djelovanja na predložene tekstove zakona u smislu da isti stupaju na snagu od 1. januara 2021. godine.
- Konstatovano je da Odbor, ukoliko ocijeni, na bazi navedenog dopisa može pokrenuti određene inicijative ili eventualno poslanik / ci može podnijeti amandmane.
- e) Obavijestio je da su Odboru, u skladu Odlukom o utvrđivanju visine, načina i postupka namjenske potrošnje sredstava opredijeljenih klubovima poslanika za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata klubova, dostavljeni izvještaji o utrošenim sredstvima klubova poslanika za 2020. godinu, i to:
- Crno na bijelo
  - Demokrate Crne Gore
  - Demokratski front (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija, Ujedinjena Crna Gora i Radnička partija) sa dopunom.
  - Pokret za promjene
  - Bošnjačka stranka

- Generalni sekretar je prosljedio izvještaje za:
  - Demokratsku partiju socijalista
  - Crno na bijelo
  - Socijaldemokrate
  - Socijalističku narodnu partiju
  - Socijaldemokratsku partiju
- Dogovoreno je da se navedeni izvještaji prosljede članovima Odbora putem pisarnice, kao i da ukoliko se ocijeni potrebnim Odbor može na jednoj od narednih sjednica razgovarati o isitim.

f) Obavijestio je da je generalni sekretar Skupštine, 5. aprila 2021. godine, uputio Odboru predstavku Milana Vukčevića iz NVO „Radoje Dakić“, u kojoj se, zahtjeva, u ime 1800 bivših radnika fabrike „Radoje Dakić“ da se kao redovan rashod predvide sredstva za izvršenje pravosnažnih sudskih odluka. Takođe, obavijestio je da je dopis dostavljen predsjedniku države, predsjedniku Skupštine, ministru finansija i ministru pravde.

- Dogovoreno je da se predstavka prosljedi članovima Odbora putem mejla, i nakon što se upoznaju sa istom Odbor se može, eventualno, na jednoj od narednih sjednica odrediti prema ovom zahtjevu.

g) Podsjetio je da je Odbor, na Šestoj sjednici od 17. marta 2021. godine, održao kontrolno saslušanje ministra finansija i socijalnog staranja, kada je dogovoreno je da poslanik Damir Šehović pripremi predlog zaključaka koji bi razmotrili, i nakon toga podnijeli Skupštini izvještaj sa ovog saslušanja u skladu sa Poslovníkom.

- Konstatovano je da će se Odbor povodom navedeng pitanja naknadno dogovoriti s obzirom da poslanik Damir Šehović nije prisustvovao sjednici.

h) Saopštio je da je Služba Odbora pripremila Nacrt plana rada Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2021. godinu, a čija je izrada zavisila, između ostalog, i od Plana rada Vlade za 2021. godinu, a koji je nedavno usvojen. Ukazao je da Nacrt plana rada sadrži tri cjeline, i to:

#### **I. Zakonodavne aktivnosti:**

- 1) akti koji su u skupštinskoj proceduri a koji su bili predviđeni Planom rada Vlade za 2020. godinu;
- 2) akti koji su u skupštinskoj proceduri a koji nijesu bili predviđeni Planom rada Vlade za 2020. godinu;
- 3) akti predviđeni Planom rada Vlade za 2021. godinu; i
- 4) akti koje su podnijeli poslanici.

**II. Tematski dio** koji obuhvata obaveze Odbora i Skupštine Crne Gore proistekle iz sistemskih zakona i dugih akata.

#### **III. Kontrolna uloga, konsultativna i kontrolna saslušanja.**

Napomenuo je da je plan rada u stvari okvirni plan rada Odbora u tekućoj godini, koji, između ostalog, zavisi i od dinamike predlaganja akata od strane Vlade i poslanika.

- Dogovoreno je da se Nacrt plana rada Odbora prosljedi članovima Odbora putem mejla, zajedno sa predlozima NVO „Institut alternativa“ (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-14), a sa kojima je Odbor upoznao na Sedmoj sjednici od 23. marta 2021. godine.

- Takođe, dogovoreno je da Odbor na jednoj od narednih sjednica, nakon što se članovi Odbora upoznaju sa Nacrtom plana i propratnim materijalom, utvrdi Plan rada Odbora za 2021. godinu.

- i) Ukazao je na potrebu da Odbor dogovori okvirne termine u vezi sa održavanjem sjednica na kojima će se razmotriti: Predlog zakona o završnom računu budžeta CG za 2020. godinu, Predlog zakona o budžetu CG za 2021. godinu i ostali akti koji su usmjereni Odboru.

Podsjetio je da se Predlog zakona o završnom računu razmatra sa Izvještajem Državne revizorske institucije (DRI) o reviziji završnog računa, a u skladu sa dobrom praksom, Odbor pored ova dva akta razmatra i Godišnji izvještaj DRI, koji sadrži: reviziju završnog računa, izvode iz pojedinačnih revizija i aktivnosti DRI.

Takođe, podsjetio je da je Vlada, ponovo utvrdila Predlog zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu, a da su izvještaji DRI dostavljeni ranije, odnosno tokom 2020. godine i u skladu sa zakonskim rokovima.

Obavijestio je članove Odbora da je DRI uputila dopis Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, 31. marta 2021. godine, kojim zahtjeva od Ministarstva finansija i socijalnog staranja da dostavi informaciju o eventualnim promjenama u odnosu na prethodno revidirani dokument, kao i informaciju o eventualnim promjenama u elektronskoj bazi podataka Glavne knjige državnog Trezora.

- Dogovoreno je da će Odbor razmotriti Predlog zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu, nakon što Ministarstvo finansija i socijalnog staranja izvijesti DRI u odnosu na zvaničan dopis koji je DRI uputila nadležnom ministarstvu.

- j) Podsjetio je da je Odbor imao praksu da, prilikom razmatranja predloga budžeta za narednu godinu, poziva predstavnike: sindikata, biznis asocijacija, akademske zajednice, nevladinih organizacija, Državne revizorske institucije i Centralne banke Crne Gore. Ukazao je da postoji i mogućnost zainteresovanih strana da prisustvuju, odnosno, učestvuju u radu sjednice povodom određenog pitanja (akta), u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, ukoliko iskažu interesovanje.

Takođe, podsjetio je da je dugogodišnja praksa u Skupštini i da ostali odbori razmatraju budžet u domenu svoje nadležnosti i potom dostavljaju mišljenje matičnom Odboru, te da ovu činjenicu treba imati u vidu prilikom utvrđivanja termina sjednice Odbora i shodno tome ostaviti primjeren rok.

Istakao je da je izazov za organizovanje ovakve sjednice upravo trenutna epidemiološka situacija, odnosno, poštovanje mjera socijalne distance i dr.

- Dogovoreno je da se sjednica Odbora na kojoj će se razmatrati Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu održi nakon što ostala radna tijela (zainteresovani odbori) Skupštine, u skladu sa dosadašnjom praksom, razmotre predlog budžeta u domenu svojih nadležnosti i dostave mišljenja matičnom odboru. Dogovoreno je da se organizuje dvodnevna sjednica Odbora na kojoj bi, prvog dana učestvovali članovi Odbora, ovlašćeni predstavnici predlagača i zainteresovane strane, dok bi drugog dana o predlogu budžeta raspravljali članovi Odbora i ovlašćeni predstavnici predlagača zakona. Način organizovanja sjednice, u zavisnosti od iskazanog interesovanja zainteresovanih strana, Odbor će odrediti naknadno.

- Dogovoreno je da Odbor, polazeći od inicijative poslanika Raška Konjevića, a u susret raspravi povodom Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu zatraži od Ministarstva finansija i socijalnog staranja informaciju o kretanju prihoda i rashoda za prva tri mjeseca 2021. godine, kumulativno i po vrstama prihoda i rashoda, kao i informaciju o kalkulaciji cijena na bazi kojih je donijeta odluka o uvođenju povećanja akciza. Takođe, ukazano je da u dopisu Ministarstvu finansija i socijalnog staranja treba ukazati, ukoliko to zahtijeva predloženi budžet, da je potrebno uputiti u skupštinsku proceduru i ostale predloge zakona na bazi kojih su pravljene projekcije u budžetu.
- k) Podsjetio je da je advokat Dragomir Čalasan, 9. februara 2021. godine, uputio Odboru dopis (zaveden pod brojem 00-63-7/21-7), a sa kojim se Odbor upoznao na Četvrtoj sjednici od 16. februara 2021. godine, u vezi sa radom Centralne banke Crne Gore u dijelu koji se odnosi na primjenu Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima u eure.
- Imajući u vidu dopis ovlašćenog predstavnika klijenata korisnika kredita u švajcarskim francima, u skladu sa članom 73 Poslovnika Skupštine, Odbor je nakon izjašnjavanja sa osam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ donio Odluku o održavanju konsultativnog saslušanja na temu: „Primjena Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR“, na koje će biti pozvani: guverner Centralne banke Crne Gore, ovlašćeni predstavnici klijenata korisnika kredita navedenih u dostavljenom dopisu i vještak finansijske struke po predlogu koji je sadržan u gorenavedenom dopisu.
  - Termin održavanja saslušanja planiran je za narednu sedmicu i odrediće se naknadno.
- l) Obavijestio je članove Odbora da je Državna revizorska institucija dostavila danas, 8. aprila 2021. godine, Izvještaj o reviziji „Efikasnost redovnog i investicionog održavanja državnih puteva“ na upoznavanje (zavedeno pod brojem 00-63-7/21-25), koji će biti dostupan i na internet stranici DRI.

\* \* \*

Sjednica je završena u 15.10 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/21-

**SEKRETAR ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Vladimir Joković, s.r.

## REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA					
R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1	<b>Predlog izvještaja o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2020. godinu</b>	Vladimir Joković Srđan Pavićević* Predrag Sekulić* Amer Smailović		Simonida Kordić Dejan Đurović Vladan Raičević* Zdenka Popović Dragan Krapović*	
2	<b>Donošenje Odluke o održavanju konsultativnog saslušanja na temu: „Primjena Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR“</b>	Vladimir Joković Simonida Kordić Dejan Đurović Vladan Raičević* Zdenka Popović Dragan Krapović* Srđan Pavićević* Amer Smailović		Predrag Sekulić*	