



SKUPŠTINA CRNE GORE

*Plan rada Odbora za politički sistem,
pravosuđe i upravu za 2021. godinu*

Sadržaj:

UVODNE NAPOMENE	3
I NORMATIVNA AKTIVNOST (Akti predviđeni Programom rada Vlade za 2021. godinu)	6
II TEMATSKI DIO (Obaveze Odbora i Skupštine Crne Gore proistekle iz sistemskih zakona i dugih akata)	17
III JAČANJE ZAKONODAVNE I KONTROLNE FUNKCIJE	18
IV PREDLOZI OD STRANE NEVLADINOG SEKTORA	19

Uvodne napomene:

- ❖ **Shodno Poslovniku Skupštine Crne Gore** („Sl. list RCG“, br. 51/06, 66/06 i „Sl. list Crne Gore“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 052/17 i 017/18, 047/19, 112/20 i **129/20 od 30.12.2020**), **nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu su sljedeće:**

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu
Član 40

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na: osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima; sistem lokalne samouprave; državne simbole; upotrebu nacionalnih simbola; državne praznike; crnogorsko državljanstvo; izborni sistem; referendum; teritorijalnu organizaciju Crne Gore; organizaciju i položaj glavnog grada i prestonice; medijski i radio-difuzni sistem; krivična i druga djela, odgovornost i kazne; amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika; razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.

Odbor u okviru svoje nadležnosti prati i ocjenjuje usklađenost zakona Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske Unije i, na osnovu izvještaja Vlade, prati i ocjenjuje primjenu zakona, posebno zakona iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske unije.

PLAN RADA ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM PRAVOSUĐE I UPRAVU ZA 2021. GODINU¹, PRIPREMLJEN JE U SKLADU SA:

- ✓ *Programom rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu²; koji je Vlada Crne Gore donijela na 17. sjednici od 30. marta 2021. godine;*
- ✓ *Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021 – 2023.³ (PPCG), iz marta 2021. godine;*
- ✓ *Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2021. godini, iz marta 2021. godine.*

❖ PLAN AKTIVNOSTI ODBORA ČINE:

- ✓ *Normativne aktivnosti;*
- ✓ *Tematski dio;*
- ✓ *Jačanje zakonodavne i kontrolne funkcije;*
- ✓ *Predlozi od strane nevladinog sektora.*

¹ **Predlog plana rada Odbora** je okvirni plan čija realizacija zavisi od termina dostavljanja akata ovom radnom tijelu.

² **Vlada Crne Gore** je na 17. sjednici, održanoj 30. marta 2021. godine, donijela **Program rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu**

³ **Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)** je strateški dokument koji obuhvata 33 pregovaračka poglavlja u tabelarnom prikazu. Kako se pravna tekovina Evropske unije konstantno mijenja i razvija, a imajući u vidu dinamiku pregovaračkog procesa, Program pristupanja se na godišnjem nivou prilagođava promjenama u okviru procesa razvoja prava EU. U skladu s tim, pristupljeno je izradi PPCG-a za period 2021 – 2023, kako bi ovaj dokument uskladio sa novom pravnom tekovinom EU, ali i dinamikom donošenja nacionalnih zakonodavnih i strategijskih dokumenata.

❖ *Izvod iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu:*

Imajući u vidu da je Vlada Crne Gore, Godišnjim programom rada definisala ciljeve i pravce djelovanja kojima će se težiti u 2021. godini, u nastavku izdvajamo dva, od šest, ključnih prioriteta, a koja su vezana za nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu:

„Ključni prioriteti Vlade

1. Vladavina prava i jednake šanse, koji objedinjuje ključne politike za razvoj oblasti na kojim počiva svaka demokratski uređena država. U njega spadaju temeljna prava, odbrana i bezbjednost, dobro upravljanje, društvo jednakosti i socijalna zaštita. Najvažniji zadaci vezani za ovaj prioritet odnose se na obezbjeđivanje jednakosti građana u pravima i pred zakonom, izgradnju jakih i efikasnih institucija državnog aparata, očuvanje bezbjednosti i borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, snaženje nezavisnosti i nepristrasnosti pravosuđa i lakšem pristupu pravdi, unapređenju položaja pripadnika manjina i obezbjeđivanju jednakih prava svim građanima. Dobra uprava je ona koja osluškuje potrebe građana i odgovara na njih, te se u njemu nalaze i pitanja vezana za unapređenje efikasnosti, transparentnosti i kvaliteta javne uprave. Naposljetku, ovaj prioritet obuhvata mjere socijalne zaštite i zaštite ranjivih kategorija stanovništva da bi se kroz jačanje socijalne sigurnosti stanovništva smanjile ogromne socijalne razlike. Na taj način želimo da iskažemo poseban senzibilitet prema svim socijalnim problemima.

5. Digitalna transformacija kao jedan od strateških prioriteta predstavlja pokretač inovacija, modernizacije, konkurentnosti i sveobuhvatnog društveno-ekonomskog razvoja.

Razvoj našeg digitalnog društva treba da se temelji na prethodno optimizovanim procesima i uslugama usmjerenim ka potrebama građana, privrede i javne administracije, stalno analizirajući potrebe i navike ljudi, unapređujući njihov svakodnevni život boljim javnim politikama, poboljšanim proizvodima, novim alatima i tehnologijama. Cilj je da građane i privredu stavimo u centar svih naših aktivnosti, razvoja usluga i kreiranja javnih politika. Uvođenjem novih praksi, principa i kulture u javnu upravu i društvo u cjelini, kao i prepoznavanjem potreba građana, želimo da razvijamo i isporučujemo svrsishodna rješenja za sve. Udruženim snagama moramo mijenjati organizacionu kulturu, modernizovati procese, konstantno raditi na razvoju i unapređenju digitalnih vještina, kao i povećanju digitalne pismenosti. U fokusu digitalne transformacije biće uklanjanje postojećih i rano prepoznavanje budućih barijera za poslovanje, kako za crnogorsku

privredu, tako i za strane investitore. Aktivnosti Vlade, u saradnji sa privatnim, akademskim i civilnim sektorom, kao i međunarodnim organizacijama, biće usmjerene na izmjene i poboljšanja pravnih okvira i infrastrukture, stvaranja moderne e-uprave, podizanja nivoa informacione bezbjednosti, digitalnoj transformaciji zdravstva i obrazovanja, kao i većoj digitalizaciji društva u cjelini. Digitalna ekonomija kojoj težimo funkcionisaće na principu nematerijalnih sredstava, otvorenih platformi, podataka i informacija, inkluzivnosti, transparentnosti i dijeljenju znanja. Sa uspješno digitalizovanim procesima u javnom i privatnom sektoru, povećaćemo konkurentost Crne Gore na globalnom tržištu.“

I NORMATIVNA AKTIVNOST (Akti predviđeni Programom rada Vlade za 2021. godinu)

NAZIV AKTA	PREDLAGAČ	ROK IZ PROGRAMA RADA VLADE	PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA ⁴	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS	PROCJENA TROŠKOVA
1. Predlog zakona o unutrašnjim poslovima	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	I/II kvartal	24 – Pravda, sloboda i bezbjednost	Ovim zakonom nastaviće se reforma Uprave policije, usklađivanje postupanja policije sa policijskim standardima država članica Evropske unije, kao i uređivanje pitanja koja se odnose na prijem i raspoređivanje policijskih službenika, razvoj karijernog sistema, reorganizaciju Uprave policije, uspostavljanje posebnog	Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA)

⁴ Predloženi termin je okviran i zavisi od datuma utvrđivanja predloga akata i datuma dostavljanja akata Odboru

						<p>sistema ocjenjivanja policijskih službenika, primjenu policijskih ovlaštenja i sredstava prinude i dalje usaglašavanje sa standardima EU.</p> <p>Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja. Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.</p>	
2.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta	<p>Vlada Crne Gore</p> <p>Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova</p>	II kvartal	II kvartal	/	<p>Ovim Zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju daljeg unaprijeđenja zakonodavnog i regulatornog okvira kontrole, odnosno propisivanje pravnog osnova u cilju provjere tačnosti podataka u registru prebivališta, što u krajnjem treba da doprinese poboljšanju i unaprjeđenju oblasti prebivališta.</p> <p>Propis će imati uticaj na poslovni ambijent, građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.</p>	Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA)
3.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama	Vlada Crne Gore	II kvartal	II kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	<p>Ovim zakonom preciznije i bolje će se definisati pojam spontanih okupljanja kao i postupanje Uprave</p>	

	Zakona o javnim okupljanjima i javnim priprembama	<p>Obrađivač:</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova</p>				<p>policije u situacijama spontanih okupljanja.</p> <p>Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.</p>	<p>Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA)</p>
4.	Predlog zakona izmjenama i dopunama zakona o slobodnom pristupu informacijama⁵	<p>Vlada Crne Gore</p> <p>Obrađivač:</p> <p>Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija</p>	III kvartal	III kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	<p>Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju unapređenja normativnog okvira u ovoj oblasti i stvaranju uslova za efikasnije ostvarivanje prava na slobodan pristup informacijama. Uz to, izmjenama zakona izvršiće se usklađivanje sa Direktivom EU 2019/1024 EP i Konvencijom Savjeta o otvorenim podacima i ponovnoj upotrebi informacija iz javnog sektora.</p> <p>Rezultat ove aktivnosti biće prvi korak ka izgradnji povjerenja između Vlade i građana.</p>	~ 3000 € ⁶

⁵ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za III kvartal 2021. godine)

⁶ Pomenuti iznos naveden je u Programu rada Vlade, kao procjena troškova koju će proizvesti donošenje zakona. Kako se navodi u Programu, iznos je predviđen za potrebe prevođenja materijala, štampanja i kopiranja, organizovanja okruglih stolova, javnih konsultacija i javnih rasprava.

5.	Predlog zakona o porijeklu imovine⁷	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	IV kvartal	IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Zakon o porijeklu imovine ima za cilj da definiše zakonski okvir za borbu protiv korupcije na svim nivoima javnog upravljanja u Crnoj Gori, kao i protiv organizovanog kriminala, uvezujući poreske norme sa normama drugih zakonskih tekstova, uz dužno poštovanje osjetljivosti procesa za trenutak razvoja ekonomije i društva u Crnoj Gori. Ekspoze premijera i Ustav Crne Gore, potreba dostavljanja dokumenta EK na davanje mišljenja i sugestija.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom Donatorska/ projektna sredstva.
6.	Predlog zakona o lustraciji⁸	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	IV kvartal	IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom će se urediti postupak utvrđivanja pojedinačne odgovornosti zbog kršenja ljudskih, građanskih i političkih prava od strane lica koja su vršila javne funkcije, uz usklađivanje sa usvojenim međunarodnim pravnim aktima.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom.

⁷ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

⁸ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

7.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku⁹	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	IV kvartal	IV kvartal	24 – Pravda, sloboda i bezbjednost	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije i to u dijelu usaglašavanja ove materije sa Direktivom (Eu) 2016/343 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 9. marta 2016. o jačanju određenih vidova pretpostavke nevinosti i prava učestvovanja (prisustva) na raspravi u krivičnom postupku i drugim međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom Donatorska sredstva.
8.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore¹⁰	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	IV kvartal	IV kvartal	24 – Pravda, sloboda i bezbjednost	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije i to u dijelu usaglašavanja ove materije sa Okvirnom odlukom Savjeta od 13. juna 2002. o Evropskom nalogu za hapšenje i postupcima predaje između država članica i drugim međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom Donatorska sredstva.

⁹ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

¹⁰ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

9.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku¹¹	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	IV kvartal	IV kvartal	24 – Pravda, sloboda i bezbjednost	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije i to u dijelu usaglašavanja ove materije sa Direktivom 2016/800/EU o procesnim garancijama za djecu koja su osumnjičena ili optužena u krivičnim postupcima i drugim međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom Donatorska sredstva.
10.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju¹²	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	IV kvartal	IV kvartal	24 – Pravda, sloboda i bezbjednost	Revizija Analize o stepenu usklađenosti crnogorskog parničnog i izvršnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije iz 2014. godine, ukazala je na potrebu usklađivanja crnogorskog zakonodavstva sa Regulativom (EU) br.655/2014 Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. godine o uspostavljanju postupka za evropski nalog za blokadu računa kako bi se pojednostavila prekogranična naplata duga u građanskim i privrednim stvarima.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom.

¹¹ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

¹² Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

11.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU¹³	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	IV kvartal	IV kvartal	24 – Pravda, sloboda i bezbjednost	Usklađivanje zakonodavstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom EUROL3 Donatorska sredstva.
12.	Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti¹⁴	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal	IV kvartal	24 – Pravda, sloboda i bezbjednost	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje crnogorskog zakonodavstva sa novim zakonodavstvom EU i to: Regulativom Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) 2016/679 o zaštiti fizičkih lica u vezi sa obradom ličnih podataka i Direktivom Evropskog parlamenta i savjeta (EU) 2016/680 o zaštiti fizičkih lica u vezi sa obradom ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhe spriječavanja, istrage ili gonjenja za krivična djela ili izvršenje krivičnih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja	Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA).

¹³ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

¹⁴ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

						mišljenja. Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	
13.	Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti za organe koji se bave sprječavanjem, istragama i gonjenjem učinioca krivičnih djela i izvršenjem krivičnih sankcija	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal	IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje crnogorskog zakonodavstva sa Direktivom Evropskog Parlamenta i Savjeta (EU) 2016/680 od 27. aprila 2016. godine o zaštiti fizičkih lica u vezi s obradom ličnih podataka od strane nadležnih organa u svrhe sprečavanja, istrage, otkrivanja ili gonjenja za krivična djela ili izvršavanja krivičnih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka i o prestanku važenja Okvirne odluke Savjeta 2008/977/PUP. Takođe, cilj ovog zakona je usvajanje novih standarda o zaštiti ličnih podataka za organe koji se bave sprječavanjem, istragama i gonjenjem učinioca krivičnih djela i izvršenjem krivičnih sankcija. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja. Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i budžet Crne	Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA).

						Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	
14.	Predlog zakona izmjenama i dopunama zakona o lokalnoj samoupravi	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	IV kvartal	IV kvartal	22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata	Izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi izvršiće se njegovo usaglašavanje sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, otkloniti nedostaci u regulatornom okviru koji ograničavaju efikasnije funkcionisanje sistema lokalne samouprave u skladu sa preporukama iz Analize o implementaciji Zakona o lokalnoj samoupravi.	~2000 € ¹⁵
15.	Predlog Zakona izmjenama i dopunama zakona o Glavnom gradu	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	IV kvartal	IV kvartal	/	Izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu izvršiće se njegovo usaglašavanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, kao i otklanjanje nedostataka u praktičnoj primjeni zakona u dijelu finansiranja između Glavnog grada Podgorice i opštine Golubovci.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom.

¹⁵ Pomenuti iznos naveden je u Programu rada Vlade, kao procjena troškova koju će proizvesti donošenje zakona. Kako se navodi u Programu, iznos je predviđen za potrebe prevođenja materijala, štampanja i kopiranja, organizovanja okruglih stolova, javnih konsultacija i javnih rasprava.

16.	Predlog Zakona izmjenama i dopunama zakona o nevladinim organizacijama	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	IV kvartal	IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom izvršiće se unaprijeđenje normativnog okvira za djelovanje nevladinih organizacija od postupka osnivanja, upisa i brisanja, do finansiranja i drugih pitanja od značaja za rad i djelovanje NVO.	~3000 € ¹⁶
17.	Predlog zakona o audio-vizuelnim medijskim uslugama¹⁷	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	IV kvartal	IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom izvršiće se potpuno usaglašavanje sa Direktivom (EU) 2018/1808 Evropskog parlamenta i Evropskog Savjeta od 14. novembra 2018. godine o izmjenama i dopunama Direktive 2010/13/EU o koordinaciji određenih zakonskih odredbi, regulaciji ili upravnim radnjama u državama članicama koje se tiču pružanja audio-vizuelnih medijskih usluga.	~ 3000 € ¹⁷
18.	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o medijima¹⁹	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	IV kvartal	IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Izmjenama i dopunama ovog Zakona u potpunosti će biti implementirane preporuke iz JUXREX analize medijskog sektora koja je 2018. godine urađena od	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom.

¹⁶ Ibid

¹⁷ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

¹⁸ Pomenuti iznos naveden je u Programu rada Vlade, kao procjena troškova koju će proizvesti donošenje zakona. Kako se navodi u Programu, iznos je predviđen za potrebe prevođenja materijala, štampanja i kopiranja, organizovanja okruglih stolova, javnih konsultacija i javnih rasprava

¹⁹ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

						strane Savjeta Evrope i Evropske unije.	
19.	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona nacionalnom javnom emiteru Radio i televizija Crne Gore	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	IV kvartal	IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Izmjenama i dopunama ovog Zakona u potpunosti će biti implementirane preporuke iz JUXREX analize medijskog sektora koja je 2018. godine urađena od strane Savjeta Evrope i Evropske unije.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom.
20.	Predlog Zakona o inspekcijskom nadzoru	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	IV kvartal	IV kvartal	28 - Zaštita potrošača i zdravlja	Na osnovu prekoruka iz Analize o inspekcijskom nadzoru, pristupiće se donošenju novog Zakona o inspekcijskom nadzoru kojim će se izvršiti decentralizacija sistema organizacije inspekcija u cilju efikasnijeg ostvarivanja odgovornosti inspekcije, odnosno starješine inspekcijskog organa, transparentnijeg ostvarivanja političke odgovornosti resornog ministra za stanje u jednoj upravnoj oblasti, kao i unaprjeđenje koordinacije i uštede u resursima (manji broj potrebnih kadrova za poslove podrške)	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom.
21.	Predlog Zakona o Vladi	Ministarstvo javne uprave, digitalnog	IV kvartal	IV kvartal	/	Ovim Zakonom po prvi put će se sistemski urediti položaj, nadležnosti, odnosi Vlade Crne	Redovni troškovi koji se

		društva i medija				Gore kao nosioca izvršne vlasti u sistemu podjele funkcija vlasti.	planiraju Budžetom.
22.	Predlog Zakona o lobiranju²⁰	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	IV kvartal	IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije.	Redovni troškovi koji se planiraju Budžetom.

II TEMATSKI DIO (Obaveze Odbora i Skupštine Crne Gore proistekle iz sistemskih zakona i dugih akata)

	NAZIV IZVJEŠTAJA	PODNOŠILAC IZVJEŠTAJA	Predloženi termin za razmatranje na sjednici Odbora	Zakon u skladu sa kojim se izvještaj dostavlja Odboru
1.	Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu	Sudski savjet	II-III kvartal	Zakon o Sudskom savjetu i sudijama Član 31
2.	Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva	Tužilački savjet	II-III kvartal	Zakon o Državnom tužilaštvu Član 41
3.	Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I-II kvartal	Zakon o javnim okupljanjima i javnim priredbama Član 32

²⁰ Predviđeno po PPCG za 2021-2023. godinu (donošenje predviđeno za IV kvartal 2021. godine)

III JAČANJE ZAKONODAVNE I KONTROLNE FUNKCIJE

U skladu sa **Akcionim planom za jačanje kontrolne i nadzorne uloge Skupštine²¹**, u dijelu koji se odnosi na jačanje zakonodavne i kontrolne funkcije, kao jedan od ciljeva, navodi se: **Priprema i donošenje akata od posebnog značaja za rad Skupštine Crne Gore**, prvenstveno misleći na pripremu i donošenje posebno važnih akata čiji je cilj unapređivanje demokratskih vrijednosti u Crnoj Gori (Zakon o Skupštini).

Takođe, u ovom dokumentu se navodi da su planirane i važne zakonodavne aktivnosti u **oblasti izbornog zakonodavstva, gdje predstoji dalji proces sveobuhvatne reforme** u skladu sa preporukama iz izvještaja Evropske komisije i izvještaja OEBS/ODIHR misija, a saglasno Ustavu Crne Gore. Zakoni iz procesa sveobuhvatne izborne reforme, dominantno su u nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Nadalje, u okviru nadzornih aktivnosti, u gore pomenutom dokumentu se između ostalog, navodi da će:

- Radna tijela Skupštine kontinuirano, a najmanje jednom u pola godine, održavati sjednice na koje će pozivati predstavnike nadležnih ministarstava i, po potrebi, drugih državnih organa, organizacija i institucija, sa ciljem razmatranja primjene zakona i sprovođenja politika, kao i razmatranja stanja u oblastima njihove nadležnosti;
- U skladu sa članom 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore, radna tijela Skupštine održavati kontrolna saslušanja;
- U skladu sa članom 73 Poslovnika Skupštine Crne Gore, radna tijela Skupštine održavati konsultativna saslušanja;
- Radna tijela redovno razmatrati sprovođenje zaključaka koje je donijela Skupština, kao i sprovođenje zaključaka i/ili ocjena i stavova koje su donijela radna tijela.

²¹ Akcioni plan za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2021. godini pripremljen je sa ciljem da se doprinese planskom, sistematskom i koordinisanom djelovanju svih učesnika u procesu rada u Skupštini Crne Gore. Nastao je kao rezultat strateškog promišljanja u pokušaju da se odgovori na pitanje kakvu Skupštinu građani žele u budućnosti, te kako doprinijeti što efikasnijem ispunjavanju njenih Ustavom definisanih nadležnosti. Akcioni plan za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2021. godini sadrži 69 aktivnosti i mjera, sa obrazloženjem, nosiocima, rokovima realizacije i indikatorima uspješnosti.

IV PREDLOZI OD STRANE NEVLADINOG SEKTORA

U susretu izradi Plana rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2021. godinu, **predstavnici NVO Institut alternativa**, dostavili su Odboru predloge koji se odnose na moguća konsultativna saslušanja, a čije bi održavanje trebalo predvidjeti upravo ovim dokumentom.

S tim u vezi, u nastavku su pobrojani predlozi Instituta alternativa:

- 1. Konsultativno saslušanje u vezi sa procjenom učinka reforme javne uprave i pripreme novog strateškog dokumenta za period 2021-2025. godine;**
- 2. Konsultativno salušanje u vezi sa primjenom Zakona o državnim službenicima i namještenicima;**
- 3. Konsultativno saslušanje u vezi sa izmjenom tužilačkih zakona;**
- 4. Razmatranje izvještaja o postupanju u upravnim stvarima za 2020. godinu;**
- 5. Razmatranje analize o stanju e-usluga sa mjerama za njihovo unapređenje.**

*O održavanju predloženih saslušanja Odbor će odlučiti u skladu sa članom 73 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

SEKRETARKA ODBORA

Slavica Mirković

PREDSJEDNIK ODBORA

Momo Koprivica